

## О СТАНОВЛЕНИИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КЫРГЫЗСТАНЕ: ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОЛИТОЛОГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

У. Омуралиев, аспирант

Институт философии имени академика А. Алтмышбаева НАН КР  
(Кыргызстан, г. Бишкек)

DOI:10.24412/2500-1000-2026-5-1-149-153

***Аннотация.** В новых независимых государствах постсоветского периода развитие парламентаризма носит эволюционный характер. Для Кыргызстана, как и для многих других государств мира важнейшим вопросом является функционирование высшего законодательного органа. В процессе анализа в представленной статье внимание сфокусировано на методологии исторической ретроспекции, компаративистики, ряда теоретических положений политической науки Кыргызстана, раскрывающих содержание парламентаризма. Итоги обобщенного анализа могут быть использованы для оптимизации работы высших представительных органов государств СНГ.*

***Ключевые слова:** Конституция; парламентаризм; политический процесс; эволюционирование; законодательный орган; функции представительства; дискуссии.*

Для наиболее полного охвата ретроспективы исторического контекста важно в предпринятом анализе сфокусироваться на основных исторических вехах. Важно также отметить, что в 2023 г. кыргызстанский парламент отмечал знаменательную дату, 85 лет со дня своего основания и функционирования.

**Методы и методология.** В исследовании использованы методы исследования, такие, как: описание, исторический и компаративный анализ. В исследовании использовались труды отечественных и зарубежных авторов. Это работы Арабаева А.А., Чотонова У.Ч., Сооданбекова С., Омарова Н., которые анализировали полномочия высшего представительного органа КР.

Развитие парламентаризма в Кыргызстане обладает признаками развитой народной демократии. Представительные органы власти, как известно, всегда играли важную роль в политической жизни народа. К примеру, высшими институтами власти были всенародные курултай (народные собрания). Историческое развитие форм демократии неизбежно привело к событиям добровольного вхождения в состав Российской империи, и дальнейшего синхронирования событий после Октябрьской революции 1917 г., образования нового союзного, федеративного государства – СССР.

Отсчет истории отечественного парламентаризма неразрывным образом увязывается с

историей парламентаризма в СССР. Он ведется с 1938 г., когда избранные 284 депутата принесли присягу, а Совет рабочих и крестьянских депутатов был наделен функциями высшего законодательного органа нового государства. С этого момента полномочия парламента вплоть до 1994 г. исполнял Верховный Совет (ВС) СССР. Выборы 2 созыва состоялись лишь 16 февр. 1947 г. в виду того, что Великая Отечественная война (ВОВ) существенно откорректировала перспективы развития. Этот период был ознаменован, прежде всего, колоссальными потерями гуманитарного порядка для всех без исключения, в том числе и союзных республик, которые вносили свой вклад в победу над фашизмом.

Исторические вехи развития также ориентируют на анализ становления парламентаризма в бытность т.н. периода «развитого социализма». Так, к примеру, в 1975 г. был установлен 5-летний срок депутатских полномочий.

9 созыв вошел в историю как «изменивший Конституцию победившего социализма». В апреле 1978 г. ВС Кирг. ССР утвердил новую Конституцию, в которой были расширены трудовые и гражданские права.

В 1991 г. Кыргызская Республика, став независимой в результате распада СССР, обусловила формирование, новой о сути, системы власти и управления на основе парламентаризма. Безусловно, можно полагать, что пар-

ламентаризм - один из важнейших политико-правовых институтов, где разграничены функции законодательной и исполнительной власти при привилегированном положении парламента.

Необходимо отметить, что порядок избрания депутатов изменился к началу 1990-х. Так, 12 созыв ВС КР избирался на альтернативной основе, а заседания Жогорку Кенеша (ЖК) Парламента проводились не менее 2 раз в год на сессионной основе. В межсессионный период его функции исполнял Президиум ВС. Численно парламент состоял из 350 депутатов, избранных прямым голосованием.

К числу исторически значимых вех важно отнести:

- принятие «Декларация о независимости»;
- избрание президента КР;
- принята первая Конституция [1];
- введена в оборот нацвалюта;
- приняты флаг, герб и гимн.

ЖК КР является членом Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), Парламентской Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентского Союза Организации Исламская Конференция (ПА ОИК), Межпарламентского Союза. [2, с. 94].

В функции ЖК КР входило и регулирование военных вопросов. Он участвовал в решении вопросов о военных конфликтах в СНГ. К примеру, выполнение решений Совета МПА о создании миротворческой группы по проблеме Нагорного Карабаха. Участие ЖК КР в решении международных вопросов свидетельствует о повышении роли парламентаризма в Кыргызстане, его признании в мире.

Согласно исторической хронологии, трения и разногласия, возникшие между ветвями власти, привели к досрочному роспуску ВС. Все последующие события развития парламентаризма объективно указывают на то, что активным актором всех трансформаций был и является кыргызстанский народ. Такое положение дел обусловлено крайне высокой политизацией общественно-политических процессов и, как следствие, высоким протестным настроением всего народа.

В период с 1995-2000 гг. в Кыргызстане функционировал двухпалатный парламент первого созыва ЖК КР. Бикамеральный орган

состоял из Законодательного собрания (ЗС) и Собрания народных представителей (СНП). Депутаты были избраны по мажоритарной системе в одномандатных округах. Первое заседание состоялось 28 марта 1995 г. ЗС состояло из 35 депутатов. СНП – из 70 человек.

Исторически сложилось так, что в Основном законе КР были конституированы положения о депутатах. Так, парламентарии обеих палат имели равные права, что и дифференцировало ЖК от других парламентов мира. Ни одна палата независимо от количества депутатов не имела преимуществ. Такая организационная особенность, а именно равенство палат, явилось отличительным свойством парламентаризма Кыргызстана [3, с. 115].

В этот исторический отрезок времени было принято постановление о присоединении КР к Конвенции о статусе беженцев. Были одобрены УК, УПК КР. Позднее 17 окт. 1998 г. был проведен Референдум по внесению изм. в Конституцию КР. 21 окт. 1998 г. был принят Закон «О внесении доп. и изм. в Конституцию КР», что обусловило изменение численности парламентариев.

В ходе заседаний решались важные общественно-политические и социально-экономические вопросы. Отметим, что принятые НПА послужили фундаментом для построения правового государства и были направлены на регулирование основных направлений жизни государства.

Рассмотрим некоторые теоретические положения, которые в полной мере отражают специфику анализируемого нами института. Так, по мнению Булакова О.Н. при парламентаризме правительство образуется парламентом из числа членов партии, имеющей большинство в парламенте, и ответственно перед ним [8, с. 56].

Важнейшим аспектом парламентаризма является наличие общенационального представительного учреждения, работающего на постоянной основе. Данные теоретические построения, прочно вошедшие в теорию политической науки, подтверждаются и положениями ведущих теоретиков российской, отечественной и западной школ.

Традиционно, по мнению Горылева А.И., выделяют такие ее специфические формы, как сессионная работа, пленарные заседания, пар-

ламентские слушания, парламентские расследования [9, с. 79-81].

Наличие фракций, по сути, стало новым инструментом для реализации программ государства и партий, выражения интересов народа. До 2005 г. депутаты и партии в качестве такого инструмента могли использовать только выступление и голосование на заседаниях. Начиная с 2005 г. у парламентариев появилась возможность и др. инструменты:

- встреча с избирателями;
- заседания депутатских групп;
- парламентские слушания, конференции;
- сотрудничество со СМИ.

Указанный исторический промежуток времени в КР характеризуется рядом трудностей, связанных с материально-техническим обеспечением, недостаточным опытом ведения политической деятельности. Также сложность создавало то, что депутатов в ЖК можно было выбирать по мажоритарной системе, что ограничивало возможности партий и не позволяло реализовать потенциал парламентаризма в полной мере.

Конституционная реформа 2003 г. обусловила формирование однопалатного парламента, согласно которому состав ЖК КР должен был формироваться по партийным спискам и сокращением численности парламентариев. При этом, были расширены полномочия ЖК КР, поскольку партии получили право формировать Правительство КР.

Но 24 марта 2005 г. в результате революции произошла смена власти, что изменило события, которые привели к существенному изменению политической конфигурации ЖК КР.

Президентом был избран К. Бакиев. По мнению Мукамбаева У., разновекторность ЖК КР привела к ряду затруднений в его деятельности, осуществлении депутатами функций, тормозила развитие парламентаризма в КР [10, с. 52]. У депутатов была возможность переходить из одной фракции в другую, что способствовало снижению уровня доверия народа к ЖК КР. Для решения этих проблем депутатские группы были сформированы в единые политические блоки.

В 2006 г. была принята новая ред. Основного закона КР, основной поправкой которой явилось - образование однопалатного парламента. 22 октября 2007 г. президентом был

подписан указ о досрочном роспуске ЖК КР 3 созыва. Этот период увязывают с кризисными противоречиями между ЖК КР и Конституционным судом КР. Были назначены досрочные выборы в ЖК КР на 16 дек. 2007 г. проведенные по пропорциональной системе и единому избирательному кругу, что стало еще одним показателем развития парламентаризма и демократии [11, с. 55-56].

Новый состав ЖК КР включал в себя комитеты, фракции и управленческий аппарат ЖК. Были избраны спикеры – Торага. В новой Конституции было изменено количество депутатских мест, которое сократилось до 90. Историческую летопись парламентаризма характеризует и избрание 4 созыва ЖК КР, как начало его нового этапа с парламентарско-президентской формой правления. Были расширены полномочия и функции ЖК КР.

Уже 7 апреля 2010 г. начались политические противоречия, приведшие к смене власти. 17 марта 2010 г. был проведен курултай оппозиции, по результатам которого главой Временного народного правительства была назначена Р. Отунбаева. В указанный отрезок времени был разработан декрет «О переходе власти к временному правительству и порядке исполнения Конституции КР». Был распущен ЖК КР 4 созыва. Срок действия Временного правительства устанавливался в течение 6 месяцев, за которые должна была быть принята новая Конституция, документы о возвращении стратегических объектов, которые были незаконно приватизированы [6, с. 46].

Как известно, смена власти способствовала изменению облика общественно-политической жизни, развития государства, функционирования политических институтов. 27 июня 2010 г. была принята новая Конституция КР, в которой прописывались полномочия ЖК КР, в контексте их расширения, ответственности за принятые решения. Безусловно, указанный исторический этап можно признать новым витком парламентаризма в силу существенных трансформаций самого ЖК КР [12].

В 2013 г. была принята Стратегия развития ЖК, обусловившая долгосрочное планирование его деятельности в контексте эффективной и стабильной парламентской организации, которая будет выполнять требования Конституции [13]. Для дальнейшей реализации намеченных задач был принят пакет НПА

для выполнения основных положений Стратегии и таких важнейших проектов, как «Электронный документооборот», «Служба экспертизы законопроектов», «Служба аутентичности текстов законопроектов», «Научно-исследовательский центр», «Электронная библиотека и архив парламента» [14, с. 179].

Более того, расширены функции контроля ЖК, если быть точнее, новации коснулись надзора над исполнением органами исполнительной власти действующих законов. Можно также утверждать, что расширение полномочий ЖК КР подняло на новый уровень его ответственность за принимаемые решения.

Можно полагать, что широкие полномочия ЖК КР обусловлены тем, что его деятельность направлена на решение вопросов, от которых будет зависеть дальнейшее эволюционирование институтов государства, укреплению законности, повышению ответственности органов власти, защите интересов народа.

**Заключение.** Таким образом, можно признать, что ЖК КР, а, следовательно, и парла-

ментаризм, как сложное политико-правовое явление и процесс содействует стабильному развитию страны, реагирует на внутренние и внешние вызовы, способствует построению демократического общества, содействует борьбе с коррупцией.

Парламентаризм в Кыргызстане, как политико-правовое явление и процесс выстраивания новых политических институтов продолжает развиваться, следовательно, функции ЖК КР постоянно оптимизируются и дополняются.

Важно отметить, что с 2015 г. процессы развития парламентаризма делятся во времени. В целом, оптимизировано избирательное право, обусловленный 7% заградительным барьером.

Сохраняя высокую активность, как главный институт политического волеизъявления народа, ЖК КР сохраняет за собой функции дискуссионной площадки и развития политической культуры.

#### Библиографический список

1. Конституция Кыргызской Республики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rb.ru/inform/142807.html>.
2. Тынымсеитова С.М. Зарождение и становление парламентаризма в Кыргызстане. // УНПК «МУК». – 2015. – № 5. – С. 94.
3. Татенов М.Б. Некоторые проблемы реализации законов в свете компетенции Жогорку Кенеша КР как высшего представительного и коллегиального органа // Вестник КазНУ. – 2011. – № 4. – С. 115.
4. Арабаев А.А. Парламентаризм и парламент Кыргызстана: генезис, состояние, перспективы. – Б.: Просвещение, 2008. – С. 124.
5. Чотонов У.Ч. Кыргызстан по пути суверенитета. Историко-политический анализ. – Б., 2007. – С. 48-52.
6. Сооданбеков С. Проблемы становления и развития конституционно-правовой основы государственной власти в КР: монография. – Б.: «Илим», 2002. – С. 46.
7. Омаров Н. Риски парламентаризма в Кыргызстане // Аналитика. – 2010. – № 8. – С. 18.
8. Булаков О.Н. Парламентаризм как система осуществления власти // Государственная власть и местное самоуправление. – 2005. – № 5. – С. 56.
9. Горылев А.И. Правовая природа современного парламентаризма. // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2002. – № 1. – С. 79-81.
10. Мукамбаев У. О деятельности Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР первого созыва. – Б., 2000. – С. 52.
11. Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. – Б., 2008. – С. 55-56.
12. История кыргызского парламента. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/38/kirgiz-parlamentinin-tarzhimali>.
13. Укушев М. Кыргызстан и парламентская форма правления: опыт разочарования. Ч. 1. 2011. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.center.kg/article/84>.
14. Курманов З., Курманов И. Парламентаризм в Кыргызстане: особенности, проблемы, достижения // Центральная Азия и Кавказ. – 2013. – № 2. – С. 179.

**ON THE FORMATION OF PARLIAMENTARIA IN KYRGYZSTAN:  
HISTORICAL AND THEORETICAL ASPECTS POLITICAL SCIENCE ANALYSIS**

**U. Omuraliev**, *Postgraduate Student*

**Altmyshbaev Institute of Philosophy of the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic  
(Kyrgyzstan, Bishkek)**

***Abstract.** In the newly independent states of the post-Soviet period, the development of parliamentarism is evolutionary. For Kyrgyzstan, as for many other countries, the functioning of the supreme legislative body is a crucial issue. This article focuses on the methodology of historical retrospection, comparative studies, and a number of theoretical propositions from Kyrgyz political science that reveal the essence of parliamentarism. The results of this comprehensive analysis can be used to optimize the work of supreme representative bodies in CIS countries.*

***Keywords:** Constitution; parliamentarism; political process; evolution; legislative body; representative functions; discussions.*