

ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Д.М. Момбекова, канд. юрид. наук

А.Т. Исаева, преподаватель

Академия МВД Кыргызской Республики
(Кыргызстан, г. Бишкек)

DOI:10.24412/2500-1000-2026-4-2-330-335

Аннотация. В статье исследуются современное состояние и ключевые проблемы внешней трудовой миграции в Кыргызской Республике. Рассматриваются социально-экономические детерминанты, способствующие оттоку трудовых ресурсов из страны, а также влияние миграционных процессов на развитие национальной экономики и социальную стабильность в обществе. Особое внимание уделено рискам, связанным с правовой незащищенностью граждан за рубежом, трансформации географии миграционных потоков и барьерам, возникающим вследствие ужесточения международного миграционного законодательства, также эффективность государственной политики в сфере регулирования миграции и предлагаются меры по совершенствованию механизмов защиты прав трудящихся-мигрантов.

Ключевые слова: ЕАЭС; внешняя трудовая миграция; рынок труда; миграционные риски; государственное регулирование; социально-экономическое развитие; миграционная политика; трудовые ресурсы.

Интеграционные процессы, транснационализация и глобализация мировой экономики оказывают непосредственное воздействие на миграцию мировых трудовых ресурсов, тем самым, вызывая необходимость совершенствования миграционной политики в отношении внешних трудовых мигрантов во всех странах мира.

Миграция населения – очень сложный социальный процесс, динамика которого обусловлена ростом промышленных производств, изменением различного рода экономических и политических условий, приростом трудовых ресурсов и усилением социальной мобильности населения.

Люди веками переезжали в поисках лучшего заработка и условий жизни, что помогало бороться с бедностью и социальными проблемами. Сегодня это глобальный процесс, охватывающий миллионы. Основные причины миграции: безработица, бедность, конфликты, экология и экономическая интеграция.

Внешняя трудовая миграция - эффективный способ повышения уровня жизни и квалификации кадров. Являясь гибкой формой мобильности, она быстро адаптируется к любым социально-экономическим переменам. Миграционные процессы, протекающие в Кыргызстане с начала 90-х годов до настоя-

щего времени, оказали глубокое, комплексное воздействие практически на все сферы жизни общества и государства. Они заметно влияют на темпы экономического развития страны, состояние платежного баланса, демографическую динамику населения, межгосударственные отношения.

Развитие миграционных процессов в Кыргызской Республике в условиях трансформационного периода актуализирует проблему государственного регулирования процессов внешней и внутренней миграции населения. Вследствие чего, определение социальных, экономических, политических последствий, количественная оценка положительного и отрицательного эффектов миграции и разработка эффективной миграционной политики, учитывающей интересы Кыргызстана, стало одной из важнейших задач для нашего государства.

В одном из своих выступлений президент КР С. Жапаров отмечал, что «...В целом те, кто находится в миграции, инвестируют в развитие регионов республики, содействуя реализации социальных, экономических, культурных и других проектов. Такая забота с их стороны и ответственность – высший пример патриотизма...» [1].

Сегодня миграционная ситуация в Кыргызской Республике в основном характеризуется

не только постоянным увеличением численности населения, которое выезжает из страны с целью трудоустройства, но и продолжительностью пребывания за границей. Работая за рубежом, мигранты накапливают первоначальный капитал для создания малого и среднего бизнеса после возвращения на родину. Денежные переводы мигрантов имеют тенденцию стабильного прироста и служат важным источником иностранной валюты для Кыргызстана (2023 г. – \$2,7 млрд, 2024 г. – \$3 млрд, 2025 г. – \$3,4 млрд.). Эти финансовые вливания оказывают положительное влияние на улучшение платёжного баланса, повышение качества жизни населения, а также значительно усиливают позиции национальной валюты.

Внешняя трудовая миграция дает возможность сотням тысяч граждан Кыргызстана выжить в условиях перманентного экономического кризиса, снимает напряженность на национальном трудовом рынке труда и дает основу для обеспечения социальной стабильности в стране [2].

Правовая база трудовой миграции в Кыргызской Республике включает Конституцию, международные договоры и национальные законы. Сочетание внутренних и мировых норм помогает решать вопросы миграции, а участие страны в международных соглашениях гарантирует защиту прав мигрантов.

К основным правовым актам национального законодательства, регулирующим трудовую миграцию в Кыргызской Республике, относятся законы: «О внешней миграции» (2000 г.), «О внутренней миграции» (2002 г.) и «О содействии занятости населения» (1998 г.), Постановление КМ Кыргызской Республики от 4 мая 2021 года № 191 «Об утверждении Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2021-2030 годы». Эти нормативные акты создают организационно-правовую основу системного характера, направленную на законное трудоустройство граждан республики за рубежом и регулирование трудовой деятельности иностранных граждан на территории нашей страны. Особое значение среди них имеет Закон КР «О внешней миграции», принятый 17 июля 2000 года [3].

Этот закон определяет полномочия, обязанности и механизм взаимодействия госу-

дарственных органов по защите прав трудовых мигрантов. Кроме того, он устанавливает и закрепляет порядок ответственности, договорных отношений, условия и правила пребывания иностранных рабочих и членов их семей, а также порядок обязательной регистрации трудовых договоров в подразделениях миграционной службы.

Странам-участникам ЕАЭС в полной мере присущи закономерности, которые определяют все современные тенденции развития международной миграции трудового населения за последнее время. Интеграция стран СНГ в части правового регулирования вопросов трудовой миграции проявляется во взаимодействии, с одной стороны, национальных правовых систем, а с другой – международного и национального права. Одним из основных таких соглашений является Договор о Евразийском экономическом союзе (2014 г.), участниками которого стали Беларусь, Казахстан и Россия. Немного позднее в 2015 году в ЕАЭС вступили Армения и Кыргызстан [3].

В договоре о ЕАЭС закреплены его основные цели, главная из которых – стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза. Таким образом, межгосударственная координация в сфере труда представляется одним из необходимых средств достижения целей, ради которых и был создан Евразийский экономический союз.

Статья 96 Договора о ЕАЭС предусматривает, что «...сотрудничество государств членов в сфере трудовой миграции в рамках Союза осуществляется в т.ч. путем: согласования общих подходов и принципов в сфере внешней трудовой миграции; обмена нормативными правовыми актами; обобщения опыта применения законодательства о правовом регулировании труда мигрантов; организации стажировок, семинаров и учебных курсов...» [4].

Административное регулирование трудовой миграции является актуальным направлением внутренней и внешней политики стран на глобальном уровне: оно используется для снижения безработицы, внесения вклада в экономику и эффективного использования трудоспособного населения. Недоработки в нормативно-правовой базе и недостаточная полнота регулирующих механизмов в ЕАЭС в

отдельных случаях создают ряд специфических проблем и барьеров. В частности, они проявляются в незаконном и неконтролируемом трудоустройстве, бюрократических препонах при отправке и приеме трудовых мигрантов, ввозе дешевой рабочей силы, отсутствии гарантий социальной и правовой защиты, а также увеличении мошеннических схем. Такие случаи дестабилизируют рынки труда принимающих стран и усиливают рост незаконной международной миграции.

Одной из основных проблем для трудовых мигрантов в России является ужесточение миграционного учета и правил пребывания. В октябре 2023 года правительством России был введен новый порядок, касающийся этого процесса, разрешающий иностранным гражданам регистрироваться в электронном виде. Однако, на практике наблюдаются технические сбои, бюрократия и отсутствие необходимого согласия со стороны владельца жилья, которые препятствуют использованию этой возможности в полной мере. Тем не менее, электронная регистрация в целом оценивается как прогрессивный шаг в этом направлении. С 2021 года все иностранные граждане, прибывающие в Российскую Федерацию с целью трудоустройства, включая граждан Кыргызстана, обязаны проходить обязательную биометрическую регистрацию, в т.ч. сдачу отпечатков пальцев и фотографирование.

В том же году для всех иностранных граждан, включая прибывших из стран ЕАЭС, было введено обязательное медицинское освидетельствование, которое направлено на выявление употребления психотропных веществ и инфекционных заболеваний, включая ВИЧ-инфекцию. С февраля 2024 года трудовые мигранты начали получать бесплатный полис цифрового обязательного медицинского страхования. Этот полис позволяет пользоваться бесплатными медицинскими услугами на всей территории России, однако действие полиса не распространяется на членов семей трудовых мигрантов, кроме случаев оказания им экстренной медицинской помощи.

На основании запроса кыргызской стороны 2 марта 2026 года вышло консультативное заключение суда ЕАЭС о том, что автоматического права членов семей трудовых мигрантов на получение полисов ОМС в стране трудоустройства на уровне ЕАЭС не преду-

смотрено. Заключение суда поставило точку в правовом споре об обязательном медицинском страховании (ОМС) для семей мигрантов в рамках ЕАЭС [5].

Ужесточение миграционных требований не могло не повлиять на диверсификацию потоков внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики, в связи с чем в последнее время выросло количество трудовых мигрантов в Казахстан (70 тыс.), Турцию (35 тыс.), Великобританию (12 тыс.) и Южную Корею (2 тыс.). В России количество трудовых мигрантов сократилось с 750 тыс. человек в 2023 г., до 400 тыс. – в 2025 г.

Еще одним важным этапом в регулировании трудовой миграции стала легализация порядка признания квалификаций иностранных работников. В 2020 году правительство РФ утвердило специальные критерии по этому вопросу, а в 2022 году на уровне ЕАЭС был одобрен проект соглашения о взаимном признании ученых степеней. Следует отметить, целый ряд положительных достижений в работе ЕАЭС в части цифровизации трудовой миграции. В этом направлении потенциальными трудовыми мигрантами уже используются:

- мобильное приложение «Работа в ЕАЭС» – сервис фонда цифровых инициатив ЕАБР, который предназначен для поиска вакансий, проверки запретов на въезд, оформления медицинских страховок и доступа к государственным услугам в цифровом формате;

- цифровая экосистема «Трудовая миграция» – комплексная система, объединяющая информационные ресурсы стран ЕАЭС для мониторинга потоков, учета мигрантов и оказания электронных услуг, что смягчает административные барьеры;

- интеграция национальных баз данных стран-участниц ЕАЭС для ускоренной автоматической проверки статусов мигрантов;

- внедрение и использование электронных сервисов (Е-документы), в т.ч. электронных трудовых договоров и полисов ОМС/ДМС, которые автоматически распознаются системами учета стран ЕАЭС, что обеспечивает свободное перемещение рабочей силы.

Эта работа проводится в целях развития и совершенствования цифровых механизмов проекта «Цифровая повестка ЕАЭС», 2016 г., направленного на перевод всех миграционных

процедур в онлайн-формат, обеспечивая безопасность и прозрачность трудоустройства [6].

Кроме этого, большая работа проделана в части гармонизации и унификации нормативно-правовой базы ЕАЭС, дальнейшего совершенствования правового регулирования вопросов цифровизации трудовой миграции.

Внешняя и внутренняя миграция населения была и остается одним из самых актуальных вопросов для Кыргызской Республики, так как миграционные процессы оказывают комплексное влияние на все стороны жизнедеятельности населения и государства. Эти проблемы требуют неустанного внимания со стороны государства к вопросам регулирования миграционных процессов, законодательного закрепления прав внешних трудовых мигрантов на социальную и юридическую защиту. С учетом возросшей актуальности этой проблемы для нашей страны была разработана Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021-2030 годы, основной целью которой является «...стабилизация миграционных процессов, направленной на смягчение и минимизацию неблагоприятных факторов, вызывающих и сопровождающих миграцию, с учетом текущих и предстоящих социальных, демографических и экономических вызовов, предупреждение стихийной и неупорядоченной миграции на основе программных действий...» [7].

В настоящее время Кыргызстан продолжает оставаться основной страной-донором внешних мигрантов, но расширяет свою роль и как транзитная и принимающая сторона, открывая новые направления и диверсифицируя потоки трудовых мигрантов. Кыргызстан становится привлекательным центром трудовой миграции из-за своего активного экономического развития. На 2026 год Кабинет Министров Кыргызской Республики увеличит количество въездной квоты на привлечение иностранных специалистов до 52 тысяч человек (2023 г. – 16 тыс., 2024 г. – 25 тыс., 2025 г. – 42 тыс.), при этом основными источниками рабочей силы выступают КНР, Бангладеш, Пакистан и Узбекистан.

Кыргызстан развивает и совершенствует национальное миграционное законодательство в соответствии с международными стандартами и увеличивает количество соглаше-

ний с зарубежными странами по трудоустройству трудовых мигрантов. На сегодняшний день Кыргызстан имеет официальные межгосударственные договоры и соглашения (включая ЕАЭС) для легального трудоустройства мигрантов с такими странами, как Россия, Казахстан, Южная Корея, Великобритания, Турция, Германия, Япония и ряд стран Персидского залива (ОАЭ, Саудовская Аравия, Катар и др.). Всего легальная работа возможна в рамках сотрудничества с около 25 государствами мира. В связи с ужесточением миграционной политики во всех странах мира, в т.ч. в части регистрации трудовых мигрантов, их учета и трудоустройства, стал развиваться рынок, так называемой виртуальной трудовой миграции. Виртуальная трудовая миграция (дистанционная работа, «удаленка») имеет существенное преимущество перед традиционной в том плане, что она может осуществляться без пересечения международных границ. Единственным минусом в этом вопросе является ограниченный спектр применяемых профессий и специальностей, в основном это IT-специалисты, интернет-реклама, интернет-продажи, различного рода консультационные услуги и др.

Правовое регулирование вопросов виртуальной (дистанционной) трудовой миграции стало формироваться в России и Казахстане с 2021 года, с принятием изменений в Трудовые кодексы этих государств. С 11 января 2023 года и в Кыргызстане вступили в силу изменения в Трудовой кодекс КР, официально регулирующие дистанционную работу [8].

В условиях стремительного развития цифровых технологий особую актуальность приобретает вопрос цифровой трансформации процессов регулирования трудовой миграции в рамках Евразийского экономического союза. Формирование и совершенствование единого цифрового рынка ЕАЭС является одним из ключевых направлений реализации Цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года, наряду с цифровой трансформацией отраслей экономики, рынков товаров и услуг, процессов интеграции и управления.

Процесс формирования цифровой экосистемы ЕАЭС в сфере рынка труда продолжает развиваться. Ведется активная работа над созданием «Евразийской электронной биржи труда» в рамках одобренного концептуально-

го проекта «Создание сервисов цифровой экосистемы для обеспечения трудоустройства и занятости граждан государств Евразийского экономического союза». В рамках Цифровой повестки ЕАЭС наблюдается процесс внедрения электронных трудовых книжек, который находится на разных стадиях реализации в странах-членах союза.

Министр труда, социального обеспечения и миграции КР Базарбаев К. в ходе международного форума «Евразийский диалог о рынке труда» (27-28.09.2022 г.) отметил важность создания Евразийской электронной биржи труда для обеспечения трудоустройства и занятости мигрантов, т.к. «... создание единой цифровой экосистемы обеспечит доступ к межгосударственным информационным ресурсам и цифровым услугам, создаст условия для формирования и использования цифровых платформ межгосударственного взаимодействия» [9].

Цифровые проекты и сервисы на рынке труда, создаваемые в рамках Цифровой повестки, нацелены на формирование единого рынка трудовых ресурсов. Однако их реализация как на национальном, так и на наднациональном уровнях протекает медленно. Более того, развитие проектов происходит одновременно с решением нормативно-правовых вопросов, что существенно затрудняет запуск перспективных инициатив, заявленных в Цифровой повестке ЕАЭС.

На сегодняшний день основными проблемами цифровизации трудовой миграции являются отсутствие совместимости систем учета, правовые барьеры, цифровой разрыв, защита персональных данных, необходимость гармонизации. Основными проблемами внешней трудовой миграции из Кыргызстана является высокая зависимость отечественной экономики от денежных переводов мигрантов, отток квалифицированных специалистов, социальные риски (распад семей, воспитание

детей без родителей), а также незащищенность мигрантов, дискриминация, низкий уровень правовой грамотности и культурно-языковые барьеры в странах приема. Значительной проблемой остается также слабый профессиональный уровень и низкая квалификация наших трудовых мигрантов.

Многие проблемы наших мигрантов могли бы быть решены за счет повышения уровня цифровизации и эффективности работы заинтересованных государственных органов и консультационных центров по вопросам миграции и юридического сопровождения при оформлении необходимых документов.

Трудовая миграция играет важную роль в экономике Кыргызстана, однако в государственной политике по ее регулированию есть ряд неразрешенных проблем. По мнению Назаркуловой Г.А. основная причина заключается в том, что «...отсутствует долгосрочная стратегия управления миграцией, что приводит к реактивному подходу и игнорированию долгосрочных социально-экономических последствий» [10].

Кроме того, большинство экспертов указывают на ограниченный характер механизмов защиты прав мигрантов в ЕАЭС, что влечет, в свою очередь, нарушения их трудовых прав и недостаточную консульскую поддержку.

В целях решения всего комплекса имеющихся законодательных и организационных проблем необходима разработка скоординированной миграционной политики стран ЕАЭС. Для этого в ближайшей перспективе нужно разработать и реализовать единые взаимоприемлемые программы для национальных и межгосударственных органов стран-участниц по совершенствованию и гармонизации общего рынка трудовой миграции ЕАЭС, развивать дальнейшее межгосударственное сотрудничество в миграционной сфере.

Библиографический список

1. Обращение Президента КР С. Жапарова в связи с Международным днем мигранта, 18.12.2023 г.
2. Эргешбаев У.Ж., Ешенова С.Е. Проблемы внешней трудовой миграции населения Кыргызстана // Народо-население. – 2016. – № 1-1. – С. 34-41.
3. Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17.06.2000 г. № 61. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/350/edition/1273106/ru>.
4. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 25.05.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2024). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/.

5. Суд ЕАЭС вынес заключение по запросу Кыргызстана об ОМС. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://economist.kg/society/2026/03/04/sud-ieaes-vynies-zakliucheniie-po-zaprosu-kyrgyzstana-ob-oms-podrobnosti/>.

6. Концепция миграционной политики КР на 2021-2030 годы, утв. пост. Правительства КР от 4.05.2021 г., № 191. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/230024683/edition/29639/ru>.

7. Трудовой кодекс КР от 23 января 2023 года № 23. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/3-45/edition/25298/ru?lang=ru>.

8. Базарбаев К. «Евразийский диалог о рынке труда» 27-28.09.2022 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kaktus.media/doc/467877_v_eaes_zarabotaet_evraziyskaia_elektronnaia_birja_tryda.html.

9. Назаркулова Г.А., автореферат «Влияние внешней трудовой миграции на экономическое развитие Кыргызской Республики»). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dipacademy.kg/wp-content/uploads/2025/04/avtoreferatnazarkulovag.pdf>.

PROBLEMS OF EXTERNAL LABOR MIGRATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

D.M. Mombekova, *Candidate of Legal Sciences*

A.T. Isaeva, *Lecturer*

**Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic
(Kyrgyzstan, Bishkek)**

Abstract. *The article examines the current state and key problems of external labor migration in the Kyrgyz Republic. It considers the socio-economic determinants contributing to the outflow of labor resources from the country, as well as the impact of migration processes on the development of the national economy and social stability in society. Particular attention is paid to the risks associated with the legal vulnerability of citizens abroad, the transformation of the geography of migration flows, and the barriers arising from the tightening of international migration legislation. The article also analyzes the effectiveness of state policy in the field of migration regulation and proposes measures to improve mechanisms for protecting the rights of labor migrants.*

Keywords: *EAEU; external labor migration; labor market; migration risks; state regulation; socio-economic development; migration policy; labor resources.*