

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ В РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

Н.Г. Курамшина, д-р биол. наук, профессор

Т.А. Нигматуллина, д-р полит. наук, доцент

О.Н. Шингаркина, канд. техн. наук, доцент

Башкирский институт социальных технологий (филиал) Академии труда и социальных отношений  
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2026-4-2-307-312

**Аннотация.** Россия стремится интегрироваться в мировую экономику и участвует в процессах согласования нормативно-правовых, экологических и другие требований и рекомендаций в отношении обращения с ТКО. Для России учет международного опыта крайне полезен. Стратегические документы РФ часто ссылаются на лучшие мировые практики. С 2025 года введены новые правила обращения с ТКО, которые будут актуальны до 1 сентября 2031 года. Они направлены на модернизацию системы обращения с отходами, развитие инфраструктуры раздельного сбора.

**Ключевые слова:** твёрдых коммунальных отходов (ТКО); проблемы обращения с отходами; наилучшие практики в области обращения с отходами; устойчивое управление отходами; международные стандарты обращения с отходами; российские стандарты и нормативы; внедрение международных стандартов.

Проблемы обращения с отходами производства и потребления вызывают озабоченность во всём мире. При этом по мере накопления отходов, в том числе твёрдых коммунальных отходов (ТКО) проблемы становятся более острыми. К ним относят отходы, которые были произведены человеком в условиях его повседневной жизнедеятельности и источниками их образования являются физические лица, а также юридические лица в процессе реализации предпринимательской деятельности. ТКО представляют источник загрязнения природной среды, нарушающий экологическое равновесие, создающий угрозу здоровью населения.

Неправильная их обработка и утилизация создают проблемы для достижения целей устойчивого развития государств и мирового сообщества. С другой стороны, это техногенные образования, с содержанием ценных компонентов: черных, цветных металлов и др. материалов, пригодных для использования в различных отраслях народного хозяйства.

Россия стремится интегрироваться в мировую экономику и участвует в процессах согласования нормативно-правовых, экологических и другие требований и рекомендаций в отношении обращения с ТКО.

Актуальность темы обуславливается тем, что особую значимость приобретает наиболее полное использование всех видов отходов, в том числе ТКО. В настоящее время некоторые страны успешно решают эти задачи, в их числе Германия, Дания, Швеция, Швейцария, Норвегия, Финляндия, США, Япония.

В этой связи целесообразно на основе сравнительного анализа передового зарубежного опыта обращения с ТКО и современной российской практики определить первоочередные задачи для России.

**Материалы и методы.** Методологическая основа исследования: современная диалектическая философия и экономическая теория. Основные методы исследования: системный подход и анализ, а также методы исследования научных трудов – анализ и обобщение. Государственных отчетов и докладов, научных публикаций, а также других открытых источников российских и зарубежных авторов.

**Результаты исследования.** Мировой опыт управления отходами насчитывает множество успешных примеров, которые могут послужить ориентиром для совершенствования российской системы устойчивого управления отходами.

В настоящее время в России около 46 млн. тонн твёрдых коммунальных отходов (ТКО). Около 53% отходов проходили сортировку, но на переработку отправлялось только 14% от общего объёма. 80% отходов отправлялись на полигоны, а оставшиеся 6% – на объекты временного накопления [1-2]. Проблемы по обращению с ТКО, требующие совершенствования нормативно-правовой базы, которые возникли в 2024 году: работа региональных операторов; недостаток мощности по утилизации и отдельной переработке ТКО; дефицит контейнерных площадок; слабость рынка вторичного сырья.

К 2030 году в стране должна быть сформирована экономика замкнутого цикла, которая обеспечит сортировку 100% объёма ежегодно образуемых ТКО, захоронение не более чем 50% таких отходов. Вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25% отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья [3]. С 2025 года введены но-

вые правила обращения с ТКО, которые будут актуальны до 1 сентября 2031 года. Они направлены на модернизацию системы обращения с отходами, развитие инфраструктуры отдельного сбора. Также усиливается контроль за региональными операторами [4].

Удельные объёмы образования отходов в России пока существенно ниже, чем в среднем по Европе (503 кг/чел. в год), и даже чем в странах ЕС-12 (420 кг/чел.), а уровень доходов их населения близок российскому. В Европе более эффективные технологии позволят существенно уменьшить объём промышленных отходов (рис. 1).

В разных странах соотношение способов обращения с твёрдыми коммунальными отходами различно, так в Японии 78% ТКО сжигают, в России только 3%, а 90% идёт на захоронение. Самый высокий уровень переработки ТКО в Евросоюзе и США, а самый низкий в Китае [5].

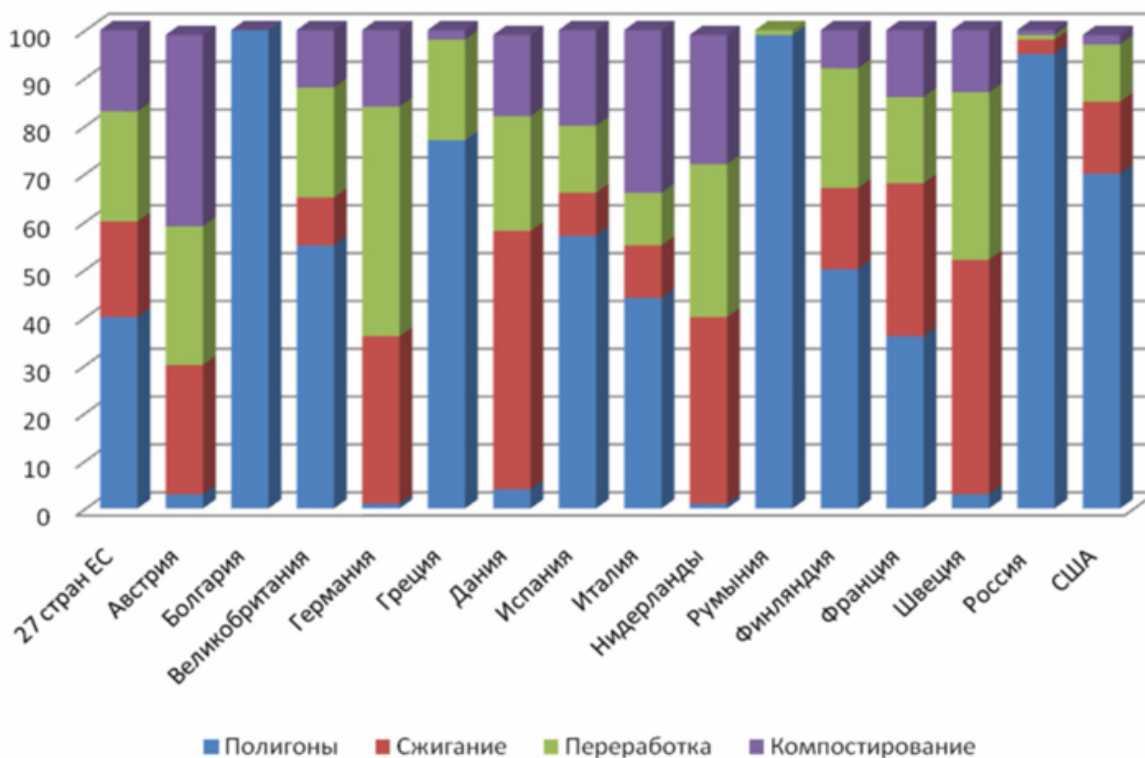


Рис. 1. Основные способы обращения с отходами ТКО в России и высокоразвитых государствах ЕС

Основная политика ЕС, в сфере регулирования деятельности по обращению с отходами, направлена на предотвращение их образования и формирование наиболее экологически безопасной системы обращения с отходами

(рис.2). Все возможные способы представлены в так называемой лестнице Лансинка (Lansink's ladder): Предотвращение образования – Повторное использование – Переработка – Захоронение – Компостирование – Сжи-

гание (с генерацией энергии). Главное, не допускать накопления самих отходов.

Существующая в России структура обращения с отходами не позволяет реализовать экономический потенциал вторичного использования ресурсов и снизить экологиче-

скую нагрузку на окружающую среду (рис. 2). Большинство действующих полигонов морально и физически устарели и в будущем не смогут принять нарастающий объем отходов [6].

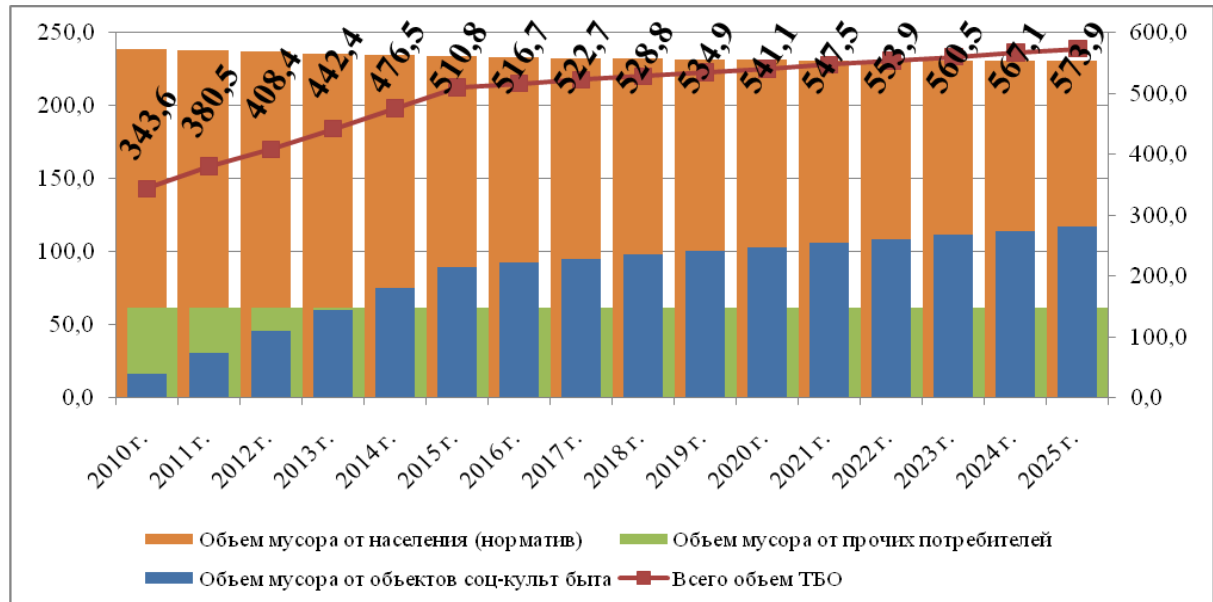


Рис. 2. Развитие динамики образования и накопления твёрдых коммунальных отходов РФ (2010-2025)

Дальнейшая эксплуатация инфраструктуры захоронения ТКО может привести к серьезным экологическим последствиям, опасным для здоровья нации. Запущенная в 2019 году мусорная реформа подразумевала создание новой отрасли сбора, переработки и утилизации отходов, но по факту сегодня в России есть целые регионы, где никаких мощностей по утилизации и раздельной переработке введено не было.

Для России учет международного опыта крайне полезен. Стратегические документы РФ часто ссылаются на лучшие мировые практики. Например, в пояснительной записке к реформе РОП отмечено, что действующая европейская модель (когда производители либо сами перерабатывают норматив, либо платят ощутимый сбор) признана наиболее эффективной, и российские изменения 2023-2024 гг. приближают нас к ней. При реализации национальных проектов российские специалисты изучают опыт того же Китая (быстрое строительство мусоросжигательных заводов), Германии (организация раздельного сбора и депозитной системы), Японии (чистота и дисциплина в сортировке) [7-9].

В России существует Федеральная схема обращения с ТКО, регулярно обновляются территориальные планы регионов. Закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» за последние годы получил множество поправок, включая закрепление тех же принципов иерархии и РОП.

В 2021 г. утверждены новые Правила по обращению с отдельными видами отходов (покрышек, батареек, отходов электронного оборудования и др.), вводящие более строгие требования к сбору этих отходов. Российский экологический оператор разработал концепцию «экономики замкнутого цикла» и готовит проект федерального закона о вторичных ресурсах, который должен облегчить их статус (сейчас, например, вторсырье часто юридически считается «отходом» до окончательной переработки, что создает бюрократические барьеры – планируется ввести понятие «вторичной продукции»). Также Россия участвует в евразийских инициативах: в рамках ЕАЭС обсуждается гармонизация требований по утилизации упаковки, создан единый перечень опасных отходов.

В Статье 81 Федерального закона «Об охране окружающей среды» закреплены принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, согласно которым: РФ осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ в области охраны окружающей среды.

В Статье 82, вышеуказанного закона, закрепила международные договоры РФ в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно [4].

Согласно Статье 15. Конституции Российской Федерации, приоритетом является нормы и правила международных договоров [10]. В иных случаях наряду с международным договором РФ, в области охраны окружающей среды, применяется соответствующий нормативный акт, принятый для осуществления положений международного договора РФ. Если международным договором РФ в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем в настоящем федеральном законе, то применяются правила международного договора. Основной, базовый международный договор в сфере обращения с отходами – это Базельская конвенция «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением». Она принята 22 марта 1989 года и ратифицирована Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ «О ратификации Базельской конвенции «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» [11-12].

На момент ратифицирования Россией сторонами Конвенции было только 67 государств. Участие в Конвенции позволило, при помощи механизма единого международного контроля, на практике осуществить полный запрет на ввоз в РФ в целях захоронения или сжигания опасных отходов, а также частичный запрет на ввоз/транзит опасных отходов в любых других целях.

Как логическое продолжение присоединения России к Базельской конвенции в 1998

году вступил в силу Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» [13].

Он обеспечил реализацию на практике положений Конвенции, которые закрепляют ее цели, основные принципы, необходимость принятия международного акта такого уровня и направления деятельности государств в этой сфере. Сфера действия Конвенции включает:

1. Опасные отходы, входящие в любую категорию приложения 1. Конвенции (если они не обладают опасными свойствами, перечисленными в приложение 3 Конвенции).

2. Другие отходы в приложении 2. Конвенции – отходы, собираемые из жилья; остатки сжигания бытовых отходов для трансграничной перевозки; отходы, которые не перечислены в приложении, но определены или считаются опасными, в соответствии с внутренним законодательством государства экспорта, импорта или транзита, являющегося Стороной Конвенции.

Конвенция определяет отходы как вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства. Статья 4. Конвенции закрепляет общие обязательства Сторон. Исходя из того, что незаконный оборот опасных отходов является преступным деянием, каждая Страна принимает надлежащие меры правовые, административные для выполнения и соблюдения положений данной Конвенции, (Статья 4. пункты 5, 6, 7, 8, 9 и т.д.).

Все законы и нормативные акты РФ реализованы и утверждены на основании действующего федерального закона, который в свою очередь опирается на международные обязательства в области регулирования деятельности по обращению с опасными отходами.

**Заключение.** Россия стремится интегрироваться в мировую экономику и участвует в процессах согласования нормативно-правовых, экологических и другие требований и рекомендаций в отношении обращения с ТКО. Поэтому для России учет международного опыта крайне важен и полезен. Стратегические документы РФ часто ссылаются и используют лучшие мировые практики. С 2025 года введены новые правила обращения с ТКО, которые будут актуальны до 1 сентября 2031 года. Они направлены на модернизацию системы обращения с отходами, развитие

инфраструктуры раздельного сбора. Согласно указу президента, к 2030 году в стране должна быть сформирована экономика замкнутого цикла.

Это обеспечит сортировку 100% объёма ежегодно образуемых ТКО, захоронение не более чем 50% таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25% отходов производства и потребления в качестве

вторичных ресурсов и сырья. Введение новых правил обращения с ТКО, которые будут актуальны до 1 сентября 2031 года, направлено: на модернизацию системы обращения с отходами, развитие инфраструктуры раздельного сбора, усиление контроля за региональными операторами, но главное сокращение негативного воздействия на окружающую среду.

#### Библиографический список

1. Государственный доклад. О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2024 году. – М.: Минприроды России; ФГБУ «ВНИИ Экология», 2025. – 721 с.

2. Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом за 1990-2023 гг. (Росгидромет, 2025).

3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

4. Закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в ред. Федеральных законов от 29.12.2000 N 169-ФЗ, от 31.07.2025 N 304-ФЗ, от 28.12.2025 N 495-ФЗ, вступила в силу с 01.03.2026.

5. Агрегатор статистической информации Statista. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.statista.com/>.

6. Мусинова Н.Н. Зарубежный и отечественный опыт обращения с твердыми коммунальными отходами / Н.Н. Мусинова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2024. – № 12-1. – С. 94-98. – DOI 10.17513/vaael.3871. – EDN KKQEXO.

7. Никуличев Ю.В. Управление отходами. Опыт Европейского союза. Аналит. обзор // РАН. ИНИОН. Центр НИИГРП. – М., 2017. – 55 с.

8. Никифорова Е.В. Комплексные подходы к устойчивому обращению с отходами: международный опыт и лучшие практики / Е.В. Никифорова, С.В. Музалев, О.А. Петрова // Экономические науки. – 2023. – № 223. – С. 277-283. – DOI 10.14451/1.223.277. – EDN NVXIFP.

9. Ходяшева Е.М. Перспективы развития международного сотрудничества в области обращения с отходами в рамках Шанхайской организации сотрудничества / Е.М. Ходяшева, Т.Н. Сомова, А.З. Ощепкова // Проблемы региональной экологии. – 2024. – № 5. – С. 44-52. – DOI 10.24412/1728-323X-2024-5-44-52. – EDN FHZIJL.

10. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/>.

11. Базельская конвенция «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 22 марта 1989 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.basel.int/>.

12. Федеральный закон № 49-ФЗ «О ратификации Базельской конвенции «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 10 апреля 1997 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1483/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1483/).

13. Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1512/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1512/).

---

**LEGISLATIVE FRAMEWORK OF RUSSIA'S INTERNATIONAL OBLIGATIONS  
IN THE REGULATION OF WASTE MANAGEMENT ACTIVITIES**

**N.G. Kuramshina**, *Doctor of Biological Sciences, Professor*

**T.A. Nigmatullina**, *Doctor of Political Sciences, Associate Professor*

**O.N. Shingarkina**, *Candidate of Technical Sciences, Associate Professor*

**Bashkir Institute of Social Technologies, branch of the Academy of Labor and Social Relations  
(Russia, Ufa)**

**Abstract.** *Russia strives to integrate into the global economy and participates in the harmonization of regulatory, environmental, and other requirements and recommendations concerning municipal solid waste (MSW) management. For Russia, taking international experience into account is extremely beneficial. Strategic documents of the Russian Federation often refer to best global practices. New rules for MSW management have been introduced since 2025, which will be relevant until September 1, 2031. They are aimed at modernizing the waste management system and developing infrastructure for separate collection.*

**Keywords:** *municipal solid waste (MSW); waste management challenges; best practices in waste management; sustainable waste management; international waste management standards; Russian standards and regulations; implementation of international standards.*