

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РОССИИ: ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

М.Л. Лебедева, канд. полит. наук, доцент
Московский международный университет
(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2500-1000-2026-3-2-250-254

Аннотация. В статье рассмотрена система государственного пенсионного обеспечения Российской Федерации. Материал представлен через общую характеристику названной формы социальной защиты, выделены особенности, проблемы государственного пенсионного обеспечения определенных категорий граждан, а также названы возможные перспективы развития данного вида пенсионного обеспечения.

Ключевые слова: государственное пенсионное обеспечение; реформа; система; выплаты; развитие.

Современный этап пенсионной реформы первой четверти XXI века продолжает реализацию законодательно закрепленных положений реорганизации системы пенсионных выплат. Забота о категориях населения, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, является обязательным элементом государственной политики Российской Федерации, что определяет актуальность темы исследования. Право на государственное социальное обеспечение закреплено во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (1966 г.), в Европейской социальной хартии, в Конституции Российской Федерации (ст. 39) и других нормативных правовых актах [1-3].

Автор поставил перед собой цель – выделить особенности государственного пенсионного обеспечения, проблемы и перспективы трансформации вопросов назначения и выплат названного вида пенсий. Для достижения поставленной цели исследования автору представляется необходимым решить следующие задачи: раскрыть содержание понятия «государственное пенсионное обеспечение» и виды пенсий данной формы пенсионного обеспечения; выделить особенности, проблемы и перспективы государственного пенсионного обеспечения на примере деятельности Филиала № 7 ОСФР по г. Москве и Московской области.

В Федеральном законе от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

определяется спектр оснований возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения [5]. Указанный закон раскрывает содержание понятия «государственное пенсионное обеспечение» – это ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, при пребывании в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при до-

стижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию; предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода) [5]. Соответственно данный вид пенсионного обеспечения является финансовой поддержкой определенных категорий населения. Государственные пенсии – это пенсии, назначаемые независимо от факта и продолжительности уплаты обязательных платежей в соответствующие фонды, а, как правило, в зависимости от характера работы (службы) или предшествующего статуса [8].

Российское законодательство предусматривает следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению: пенсия за выслугу лет; пенсия по старости; пенсия по инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца; социальная пенсия [5]. Названные виды пенсий предусмотрены для следующих категорий граждан:

- 1) федеральные государственные гражданские служащие;
- 2) военнослужащие;
- 3) участники Великой Отечественной войны;
- 4) граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», граждане, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя», граждане, награжденные знаком «Житель осажденного Сталинграда»;
- 5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 6) граждане из числа космонавтов;
- 7) граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- 8) нетрудоспособные граждане;
- 9) граждане, пребывавшие в добровольческих формированиях [5].

Всего за период январь-февраль 2026 года по РФ назначено: пенсии по государственному пенсионному обеспечению по старости – количество назначений мер социальной защиты (пенсии) 256 чел., средний размер назначения в денежном эквиваленте – 13679,00 руб., пенсии по государственному пенсионному обеспечению по инвалидности 12218 чел., средний размер назначения в денежном эквиваленте – 27882,00 руб., пенсии по государственному пенсионному обеспечению по потере кормильца 3647 чел., средний

размер назначения в денежном эквиваленте – 20303,00 руб., пенсии по государственному пенсионному обеспечению за выслугу лет 138885 чел., средний размер назначения в денежном эквиваленте – 25790,00 руб. [12].

Особенности реализации права на государственное пенсионное обеспечение закреплены в Федеральном законе от 13.06.2023 № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации» [6].

Во-первых, государственное пенсионное обеспечение (далее – ГПО) осуществляется соответствующим органом исполнительной власти. Данный орган определен в прямой зависимости от категории лиц, ожидающей получение пенсии. Так, например, Министерство обороны Российской Федерации назначает ГПО в отношении военнослужащих, уволенных из вооруженных сил Украины, Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики (Народной милиции Донецкой Народной Республики), Народной милиции Луганской Народной Республики, органов и подразделений Государственной оперативно-спасательной службы Донецкой Народной Республики, и членов их семей.

Вторая особенность касается легализации предоставляемых для назначения выплаты пенсии документов. При обращении лиц за назначением пенсии документы, выданные на украинском языке, принимаются без перевода на русский язык. Документы об установлении инвалидности, выданные на территории Украины, принимаются в случае, если такие документы были выданы не позднее 30 сентября 2022 года.

Третья особенность определяет характер предоставления документов – в том случае, если у заявителя нет возможности представить документы, необходимые для назначения пенсии, или в случае утраты таких документов в ходе проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, пенсия назначается по письменному заявлению на основании решений специальных комиссий [7].

Четвертая особенность устанавливает порядок пересмотра оснований назначения пенсии – при назначении названным выше кате-

гориям граждан пенсий по ГПО, периоды военной службы, иной приравненной к ней по пенсионному обеспечению службы и другой деятельности, включая время учебы до определения на такую службу, выслуга лет, исчисленная (в том числе на льготных условиях) при расчете ежемесячной надбавки (процентной надбавки) за выслугу лет на день увольнения указанных лиц с военной службы или иной приравненной к ней по пенсионному обеспечению службы, пересмотру не подлежат [4].

Проблемы государственного пенсионного обеспечения населения в России выделены на основе анализа деятельности Филиала №7 Отделения Фонда пенсионного и социального страхования в Российской Федерации по г. Москве и Московской области.

Наиболее важной проблемой является дефицит бюджета Социального фонда РФ, а также его высокая зависимость от поступлений из федерального бюджета. Несомненно, что качество и количество оказываемых гражданам России форм социального обеспечения, в том числе индексация пенсии, напрямую зависят от денежных поступлений и бюджетных ассигнований. Соответственно, необходимо осуществлять мониторинг демографической ситуации в стране, социальной структуры населения, с тем чтобы своевременно реагировать и принимать соответствующие управленческие решения. Для улучшения ситуации со средствами граждан на личных пенсионных счетах необходимо своевременно разрабатывать систему стимулов и налоговых льгот для граждан, активно накапливающих средства на дополнительные пенсионные счета, что поощрит граждан к реализации личной ответственности за свою пенсию.

Вторая проблема касается мошеннических действий в отношении лиц пенсионного возраста: распространяется недостоверная информация в социальных сетях об имеющих место проверках назначений пенсионерам, сверки постоянной регистрации с фактическим местом проживания, со стороны Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, налоговой службы, органов социальной защиты.

Так же, многие граждане при взаимодействии с филиалом №7 Отделения Фонда пен-

сионного и социального страхования в Российской Федерации по г. Москве и Московской области сталкиваются со следующими трудностями:

1) плохая информированность граждан о порядке государственного пенсионного обеспечения: перечень необходимых документов, какова процедура назначения пенсии;

2) возникновение технических проблем: сбой в работе единой цифровой платформы или отсутствие автоматизированных процессов могут вызвать трудности при подаче заявлений на назначение пенсии;

3) трудности записи на прием в территориальное отделение СФР: ожидание приема один-два месяца, либо полное отсутствие записи через единый контакт-центр взаимодействия с гражданами [13];

4) недостаточное количество специалистов, что приводит к перегрузке и задержкам в обработке заявлений.

Граждане, обратившиеся в Филиал №7 Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по городу Москве и Московской области по вопросам назначения пенсии по старости, а также выплат данного вида пенсии, перерасчета, в недостаточной мере владеют возможностями электронной подачи заявлений о доставке пенсии, возможностей подтверждения имеющегося страхового стажа. Кроме того, обратившиеся граждане приносят не весь пакет документов, что определяет необходимость повторного обращения в СФР.

Анализ деятельности Филиала №7 Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по городу Москве и Московской области показал, что одной из проблем пенсионной системы России выступает снижающийся с каждым годом уровень доверия граждан. Обратившиеся граждане недостаточно владели информацией о порядке назначения пенсий, в незначительной мере выражали доверие к поступающей информации и требованиям со стороны сотрудников клиентской службы СФР. Это вызвано размером пенсий, открытой, но сложной для восприятия системой расчета будущей пенсии, увеличением возраста выхода на пенсию, а также продолжающимся уже более 10 лет мораторием на формирование накопительной пенсии.

По мнению автора, к перспективами развития государственного пенсионного обеспечения относятся: установление обоснованного тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование; уточнение параметрических условий пенсионной системы в целях формирования и реализации пенсионных прав граждан; введение механизма по осуществлению выплаты пенсии с учетом совокупного дохода пенсионера; расширение охвата населения корпоративным пенсионным обеспечением; оптимизация механизма преференций по уплате страховых взносов в Социальный фонд Российской Федерации отдельными категориями страхователей; внедрение дополнительных программ пенсионного обеспечения; введение системы гарантий сохранности средств пенсионных накоплений;

повышение информированности граждан по вопросам пенсионного обеспечения и финансовой грамотности населения.

Современное российское законодательство в области пенсионного обеспечения населения состоит из ряда крупных нормативно-правовых актов, принятых в форме федеральных законов, однако, как показал анализ действующих норм, позиций ученых, можно сделать вывод, что современная пенсионная система нуждается в серьезной переработке. Соответственно, вопросы реализации правовых институтов социального обеспечения требуют дальнейшего внимания, как со стороны теоретических исследований, так и дальнейшей оптимизации нормативного правового регулирования.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.
4. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» от 12.02.1993 № 4468-1 // Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2025) // Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831. Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.
6. Федеральный закон от 13.06.2023 № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации» // Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.
7. Постановление Правительства РФ от 05.09.2023 № 1448 «Об утверждении положения о комиссиях по осуществлению пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации (ред. от 22.04.2024) // Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.
8. Постановление Правительства РФ от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов» // Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.
9. Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 № 2386 «О государственной информации-

онной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» // Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.

10. Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2016 г. № 164-р «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в РФ до 2025 г.» // Собрание законодательства РФ. 15.02.2016. № 7. Ст. 1017. Правовая система Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://consultant-plus.ru>.

11. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения: учебное пособие. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018. – 160 с.

12. Официальный сайт Единая государственная информационная система социального обеспечения ЕГИССО. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://egisso.ru>.

13. Официальный сайт Социального Фонда Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sfr.gov.ru/>.

STATE PENSION SECURITY IN RUSSIA: FEATURES, PROBLEMS, DEVELOPMENT PROSPECTS

M.L. Lebedeva, *Candidate of Political Sciences, Associate Professor*
Moscow International University
(Russia, Moscow)

Abstract. *This article examines the Russian Federation's state pension system. It presents a general overview of this form of social protection, highlights the specific features and challenges of state pension provision for certain categories of citizens, and outlines potential development prospects for this type of pension provision.*

Keywords: *state pension provision; reform; system; payments; development.*