

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И РПЦ В РОССИИ

И.А. Моисеев, студент

Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)
(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2500-1000-2025-2-3-246-250

Аннотация. В данной статье отражены основные аспекты взаимодействия Русской православной церкви и публичной власти. Рассмотрены исторические видоизменения в отношениях РПЦ и государственных органов. Обозначены конституционно-правовые проблемы взаимного влияния РПЦ и органов власти, а также рассмотрены перспективы разрешения выявленных проблем.

Ключевые слова: Русская православная церковь, публичная власть, органы власти, взаимодействие, взаимное влияние.

В настоящее время Русская православная церковь (РПЦ) является религиозным институтом, который оказывает значительное влияние на общество и имеет наибольшее количество последователей в отечественных социальных слоях. Как один из значимых институтов государства, РПЦ тесно взаимосвязана с его развитием, что обусловлено глубокими историческими предпосылками.

Аспекты взаимодействия РПЦ и государства необходимо подвергать анализу, исходя из исторического периода, ознаменованного принятием на Руси христианства. Исходя из того, что христианство стало религией государственного уровня, можно говорить о тесной связи церкви и государства, что подтверждается активным взаимодействием представителей власти и духовных христианских наставников. Церковь обеспечивала государству легитимность, поддерживая его право на власть, а государство, в свою очередь, помогало Церкви в ее деятельности [4].

В процессе эволюционного развития государства и изменений в руководящем аппарате, осуществлялись видоизменения и в отношениях РПЦ и публичной власти. В конце 18 в. Петром I были осуществлены реформы, которые во многом затронули Церковь, в частности, минимизировали сферу ее влияния на государственные дела и имеющиеся у нее ранее привилегии.

Уже на рубеже 18-19 вв. взаимодействие государственного аппарата и Церкви претерпевало трудности. Влияние религии на социум оставалось актуальным, но органы власти

ужесточали регулирование Церкви и пресекали ее воздействие на политические процессы в стране.

Ключевым событием в содействии государства и РПЦ является реформа церковного образования, которая была осуществлена в 1870 г. и предоставила возможность получать профильное образование по религиоведению и качественно готовить священнослужителей к их деятельности.

В процессе формирования Советского Союза взаимодействие Церкви и государства претерпели наибольшие трансформации. Государство переняло на себя регулирующие функции Церкви, упразднив Священный синод, который являлся в Церкви центральным органом управления. Данную функцию последнего принял на себя Департамент по делам религии при Совете народных комиссаров. В середине 20 в. значительно сократилось количество священнослужителей и прекратилась деятельность церковных школ. Исторически прослеживалась борьба с религиозным воздействием на общество, но в 40-х г. 20 в. Церковь получила свое признание со стороны государства, но ее деятельность строго подчинялась органам власти государства.

Итак, в период СССР влияние РПЦ строго контролировалось государственными органами, но к концу 20 в., в период перестройки, данный контроль был ослаблен.

С принятием Конституции РФ в 1993 г. Церковь вернула статус социально значимого института, на который, в том числе, опира-

лось государство в своем становлении [5]. Новая Конституция подчеркивала автономный статус Церкви и не предполагала воздействие органов власти на ее деятельность.

В период распада СССР, имущественные права на храмы, архитектурные памятники и др. были возвращены РПЦ. Примечательно, что возврат был осуществлен лицами, которые ранее имущество изымали. Во многом, предиктором служили этические нормы.

В дальнейшем отношения публичной власти и РПЦ также подвергались видоизменениям, но их тенденцией служила политика взаимного сотрудничества и поддержки. Уже с 2000 г. Церковь получила право на влияние на образовательную сферу, кроме того, публичная власть оказалась под влиянием РПЦ после того, как был принят закон об оскорблении чувств верующих и общественные организации, поддерживающие православное движение, подвергали политическую практику значительной критике.

Исходя из выше означенного, отношения РПЦ и органов государственной власти имеют различные тенденции в историческом контексте. В настоящее время, несмотря на развитие взаимоотношений, они имеют статус сложных. Остается актуальным культурное воздействие Церкви на общество, вместе с тем, она не имеет отношения к политическому устройству государства [3].

Отношения публичной власти и РПЦ достаточно специфичны и отличаются от иных взаимодействий государственного уровня. Нельзя умалять значительную роль РПЦ в духовном становлении органов вооруженных сил и правовой сферы, а также образования.

В Конституции Российской Федерации содержатся ряд важных положений, например: согласно ст. 14 государство является светским, а все религиозные объединения и организации признаются равными перед законом. Согласно статье 28 «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними». Согласно пункту 2 статьи 67.1 «Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, пере-

давших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство» [1].

Основными законодательными актами, регламентирующими деятельность религиозных организаций в РФ, служат федеральные законы «О некоммерческих организациях» и «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Согласно данным законодательным актам, Церковь не имеет полномочий в отношении реализации функций государственной власти, а также не может воздействовать на политические процессы любого вида, в том числе принимать участие в становлении и развитии политических партий.

Главным внутрицерковным документом, который регулирует отношения РПЦ и органов власти, является «Основы социальной концепции Русской православной церкви». Данный документ излагает «базовые положения ее учения по вопросам церковно-государственных отношений и по ряду современных общественно значимых проблем» [10].

Регулирующий документ постановляет, что Церковь принимает участие в государственных вопросах, исходя из актуальных социальных проблем, а также регламентирует позицию Церкви в отношении общества в целом.

Документ социальной концепции РПЦ имеет ряд разделов, каждый из которых относится к определенному аспекту общественной жизни. Первоочередными проблемами взаимодействия РПЦ и органов власти являются отношения Церкви с государством и с политической сферой. Концепция предполагает отсутствие у Церкви функционала государственного регулирования. Подобные положения представлены также и в законодательных актах, которые исполняют регулирующую функцию в отношении религиозных организаций. Стоит отметить, государство также может оказывать влияние на Церковь за счет как принятия нормативно-правовых актов, регулирующих отдельные аспекты ее деятельности, так и просьб и призывов к определенным видам действий. Вместе с тем, РПЦ имеет право не реагировать на подобное воздействие в том случае, если оно претит содержанию веры и побуждает к реализации

«греховной деятельности». Если возникает конфликт интересов между РПЦ и органами власти, то становится возможным использовать право народовластия в отношении реорганизации законодательных актов.

РПЦ может подать запрос в международные инстанции в том случае, если конфликтная ситуация не разрешается на внутригосударственном уровне, а также может призывать граждан к мирному протесту в отношении публичных органов власти.

Таким образом, деятельность РПЦ распространяется на государственные дела с целью формирования мирной религиозной жизни, повышения уровня духовной культуры граждан, а также культивирование нравственных ценностных ориентаций. Вместе с тем, Церковь не имеет полномочий вносить коррективы с устоявшуюся форму государственного правления и его управленческих функций [6].

Исход из того, что Российская Федерация признана светским, а не религиозным государством, существует дифференциация полномочий и компетенций органов власти и Церкви, что предполагает автономное осуществление деятельности и невмешательство в дела каждой сферы. Данное положение подтверждается тем, что РПЦ и органы власти имеют юридически закрепленные сферы влияния.

Режим отделения Церкви от государства предполагает правовое регулирование деятельности религиозных организаций, что обеспечивает определенный баланс церковно-государственных отношений и позволяет сотрудничать Церкви и государству при решении социальных вопросов.

Стоит обозначить, что статус светского государства не предполагает нивелирования религиозных положений, но публичные органы власти свободны от непосредственного влияния религиозного течения на принятые ими решения. Так, в качестве примера, можно привести судебную систему, которая может назначать наказание за правонарушения на основе общих гуманистических и правовых основ, исключая религиозные предубеждения.

Правовое положение РПЦ в современной России, помимо конституционных положений, регулируется и Законом № 125 [2]. Соответственно, регулирование взаимоотношений

РПЦ и публичных органов власти базируется на следующих положениях [7]:

1) Органы власти не имеют право влиять на граждан в отношении выбора их религиозной направленности и вероисповедания.

2) Органы власти не передают Церкви свои прямые полномочия и функции.

3) Органы власти не имеют права вмешиваться в деятельность РПЦ, за исключением тех случаев, когда она противоречит действующему законодательству.

4) Органы власти организуют образовательный процесс с позиции светского государственного устройства.

На государственном уровне проводится определенная политика в отношении РПЦ, которая подразумевает предоставление религиозным организациям льгот различного характера, финансирования, материального обеспечения, а также интеграции в образовательный процесс дисциплин религиозного характера, которые формируются соответствующими организациями, если они не противоречат законодательным нормам в сфере образования.

Публичные органы власти не руководствуются религиозными обычаями, а также не используют в рамках служебного положения предпосылки к формированию какого-либо отношения к вероисповеданию. Кроме того, не допускается создание и развитие в органах власти каких-либо религиозных сообществ. Вместе с тем, РПЦ имеет право осуществлять обрядовую деятельность в социальных институтах, к которым относятся медицинские учреждения, детские дома, дома престарелых, места заключения (в случае последних, деятельность РПЦ может осуществляться по договоренности с администрацией учреждения и с соблюдением уголовно-процессуальных норм законодательства).

Сфера влияния РПЦ на общество также распространяется посредством права на формирование культурно-просветительских сообществ, а также реализации благотворительной деятельности посредством создания соответствующих организаций. В свою очередь, на государственном уровне такие организации получают поддержку.

На сегодняшний день в отечественном пространстве существует ряд проблем, кото-

рые возникли между органами власти и Церковью. Обозначим их подробнее [8]:

1. РПЦ оказывает влияние на политические процессы в России. Несмотря на то, что на законодательном уровне существует запрет на осуществление религиозными организациями политической деятельности, имеются церковные деятели, которые выступают в поддержку определенных политических партий, а также тех кандидатов, которые их представляют.

2. Дифференциация в отношении религиозных течений. В Российской Федерации официально признаются все религиозные течения, что обусловлено положением о свободе вероисповедания, но как правило, православие является наиболее распространенной религией, а потому данная религия получает большую государственную поддержку на законодательном уровне.

3. Финансовые отношения Церкви и органов власти не имеют прозрачной основы. Существуют предположения о том, что финансирование религиозных организаций и реализуемых ими проектов может быть предлогом для удовлетворения личных целей властных лиц, имеющих влияние на распределение финансовых потоков.

4. Нарушения субординации в связях органов власти и Церкви. Существуют вероятность использования приближенного положения к власти для реализации личных целей. Соответственно, нарушается установленный принцип дифференциации автономности и

независимости религиозных организаций и публичных органов власти.

Для того, чтобы разрешить обозначенные проблемы с равными для каждой сферы условиями, необходимо усовершенствование взаимодействия РПЦ и публичных органов власти по следующим направлениям [9]:

1. Усиление диалога между государством и Церковью, причем на всех возможных уровнях, что в будущем может существенно снизить риск возникновения конфликтов и недопонимания.

2. Реорганизация и усовершенствование законодательной базы для уравнивания прав Церкви и органов власти, а также между иными религиозными конфессиями.

3. Регулирование финансовых потоков, направляемых органами власти на те или иные проекты, связанные с деятельностью религиозных организаций, и контроль за ними.

4. Реализация совместной благотворительной деятельности.

Таким образом, существующие во взаимоотношениях публичных органов власти и РПЦ проблемы, могут быть урегулированы посредством ряда мер, которые сохранят баланс между уважением прав на свободу вероисповедания и защитой принципа разделения властей, что обеспечит устойчивое развитие России как светского государства, признающего и уважающего религиозную направленность общества.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Рос. газ. 1 июля 2020.
2. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ // Рос. газ. 12.08.1998.
3. Алексеев Н.В., Сквиков А.К. Активизация РПЦ в общественно-политических процессах в контексте глобализации // PolitBook. – 2018. – № 3. – С. 81-91.
4. Валитов О., Умеркаев Ф. Церковь и государство в России // Ватандаш. – 2022. – № 3 (306). – С. 65-73.
5. Власов В.В. Взаимодействие Русской православной церкви и государства в общественно-политической жизни современной России // Социально-политические науки. – 2018. – № 2. – С. 12-16.
6. Карев Д.А. Особенности взаимодействия государства и РПЦ в современном российском обществе // Теория и практика общественного развития. – 2023. – №7 (183).
7. Лапицкий К.В. Взаимодействие церкви и государства: к вопросу о понятии «светское государство» // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – № 10. – С. 20-23. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://doi.org/10.24158/pep.2017.10.3>.

8. Пчелинцев А.В. Свобода вероисповедания и религиозные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. – М., 2012. – 58 с.

9. Щипков А.В. Церковно-общественные отношения и проблемы государственного регулирования // Исторический вестник. – 2007. – № 9-10.

10. Русская Православная Церковь: сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.patriarchia.ru/>.

CONSTITUTIONAL AND LEGAL PROBLEMS OF INTERACTION BETWEEN PUBLIC AUTHORITIES AND THE RUSSIAN ORTHODOX CHURCH IN RUSSIA

I.A. Moiseev, *Student*

All-Russian State University of Justice
(Russia, Moscow)

Abstract. *This article reflects the main aspects of interaction between the Russian Orthodox Church and public authorities. Historical modifications in the relations between the ROC and public authorities are considered. The constitutional and legal problems of mutual influence of the ROC and public authorities are outlined, as well as the prospects for resolving the identified problems are considered.*

Keywords: *Russian Orthodox Church, public power, authorities, interaction, mutual influence.*