

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

М.Л. Лебедева, канд. полит. наук, доцент
Московский международный университет
(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2500-1000-2025-2-3-210-213

Аннотация. В статье рассмотрен один из актуальных вопросов права социального обеспечения – меры государственной поддержки граждан России, имеющих детей. Материал представлен через анализ правовых норм, регламентирующих порядок назначения и выплат государственных пособий семьям с детьми, выделены проблемы правового регулирования названной формы социального обеспечения, обозначены пути решения проблем.

Ключевые слова: пособие, дети, родители, меры государственной поддержки, семья.

Меры социальной поддержки семей с детьми имеют особую актуальность на современном этапе развития государства. Происходят динамичные процессы, влияющие на изменение статуса сложившихся категорий населения. В современной социально-демографической ситуации в Российской Федерации институт материнства и детства приобретает повышенную публичную значимость, что обуславливает необходимость создания федеральным законодательством четко определенной системы социальной защиты.

Пособия, предоставляемые семьям с детьми, в социальном и правовом государстве играют важную роль, так как наряду с другими мерами социальной защиты населения способствуют укреплению Российского государства и стабилизации общества в целом. Система социальных пособий, являясь институтом права социального обеспечения, призвана гарантировать семье с детьми надлежащий уровень материального обеспечения и благополучие.

В Российской Федерации семьи, имеющие детей, не были обойдены вниманием законодателя: для них вводились различного вида пособия, устанавливались льготы и преимущества. Однако основным содержанием сложившегося правового регулирования помощи семьям с детьми являлась поддержка многодетных семей, семей с одним родителем, семей, не имеющих достаточных средств для содержания детей. Иными словами, в центре внимания законодателя находились семьи, материальное положение которых относится к критическому.

В настоящее время на учете в органах опеки и попечительства города Москвы состоит 19 867 детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 93,4% (18 550 детей) уже воспитываются в семьях. Только 6,6% (1317 детей) являются воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [4, с. 160].

В качестве предмета исследования выступает правовое регулирование обеспечения государственными пособиями граждан, имеющих детей.

Целью работы является выявление существующих проблем выплаты и назначения мер государственной поддержки Российской Федерации семьям с детьми.

Для достижения поставленной цели автору представляется необходимым решить следующие задачи:

- 1) проанализировать нормативное правовое регулирование государственных пособий для граждан, имеющих детей;
- 2) выделить проблемы обеспечения семей с детьми мерами поддержки со стороны государства;
- 3) предложить пути решения существующих проблем обеспечения государством семей с детьми.

Нормативной основой исследуемых вопросов являются соответствующие правовые акты. основополагающим нормативным правовым актом является Конституция Российской Федерации. Основным закон РФ (ч.1,2 ст.38) закрепляет: «Материнство и детство, семья находится под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обя-

занность родителей» [3]. Адресное значение для регулирования государственных мер поддержки граждан с детьми имеют федеральные законы, такие как: Семейный кодекс РФ, Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и другие нормативные акты [2, 5-8].

Действующая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в совокупности с другими социальными гарантиями, в том числе выплатами социального характера, различных льгот семьям с детьми, социальным обслуживанием семьи и детей, формирует систему социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства и обеспечивает прямую материальную поддержку семьи в связи с рождением и воспитанием детей.

В настоящее время в Российской Федерации предусмотрены следующие пособия гражданам, имеющим детей:

- 1) единое пособие семьям с детьми до 17 лет;
- 2) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- 3) ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка;
- 4) единовременное пособие при рождении ребенка и пр.

Право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей либо лицо его заменяющее. В случае рождения двух и более детей единовременное пособие назначается и выплачивается на каждого ребёнка. Право на единовременное пособие имеют женщины, вставшие на учет в женских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель). Предоставляется по месту назначения и выплаты, при наличии справки из женской консультации или другого медицинского учреждения. Получать ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка имеют право граждане (в том числе иностранные лица), проживающие в Российской Федерации, подлежащие обязательному страхованию, среднедушевой доход которых не превышает размер прожиточного минимума, установленного для данного субъекта Российской Федерации. Размер и порядок назначения ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и нормативными акта-

ми субъектов РФ, поэтому в разных регионах размер и условия выплаты пособия различны.

Автором выделены проблемы социальной политики российского государства по вопросу обеспечения государственными пособиями семей, имеющих детей. В качестве таковых выделены следующие проблемы: вопросы финансирования социальной сферы в целом, в том числе применительно к выплатам в виде пособий, компенсационных льгот и пр.; обеспечительные меры государственной защиты родителей как социальная гарантия российского государства; вопросы индексации пособия с учетом взросления ребенка.

Проблема неполучения социальных пособий обусловлена тем, что молодые семьи часто распадаются, и, не имеют возможности предоставить при этом в отдел пособий и социальных выплат решений суда о взыскании алиментов, соглашение об оплате алиментов, справки о заработной плате супруга и пр. Они просто не знают о возможных мерах поддержки со стороны государства.

Главной проблемой является то, что сложившаяся система социальных пособий не способна адекватно реагировать на складывающуюся экономическую ситуацию в стране. Многие пособия являются крайне маленькими по размеру и не влияют существенно на улучшение благосостояния семей. В тоже время, предусмотренные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, важная составляющая государственной политики Российской Федерации.

С учетом выявленных проблем автор предлагает следующие пути их решения: поддержка самообеспечения семьи; поддержка семей с детьми, оказавшихся в особо трудных условиях (многодетные, неполные семьи, семьи беженцев, безработных, семьи с инвалидами и т.п.); совершенствование системы семейных пособий, социальных гарантий для детей в сфере образования, здравоохранения, культуры, оздоровительного отдыха, развитие социального страхования и частичной компенсации расходов в сфере платных услуг; содействие семье в реализации воспитательных функций (льготные режимы занятости для родителей, сохранение и развитие системы дошкольного воспитания, не подменяющей семью, а помогающей ей воспитывать детей, педагогическое просвещение родите-

лей и т.д.; сохранение семейной среды и воссоздание ее для детей, лишившихся родительского попечения (профилактика распада семьи, работа с семьями групп риска, профилактика отказа от родившихся детей, правовая и экономическая поддержка опеки и усыновления и т.п.).

Основным направлением в борьбе с безнадзорностью и беспризорностью должна стать профилактика семейного неблагополучия, предупреждение самого факта отсутствия попечения, надзора и должного содержания со стороны родителей или законных представителей; обеспечение необходимых условий для повышения качества жизни семей (увеличение пособий на детей, контроль за ценами на товары первой необходимости, усиление контроля за медицинскими учреждениями).

Современная политика в отношении семьи и детей должна ориентироваться в первую очередь на создание условий для реализации семьями свойственных им функций. Все более значимым становится ее социокультурная направленность на сохранение и повышение ценности духовно-нравственного и воспитательного потенциала семьи; обеспечение прав детей на их полноценное физическое, интеллектуальное, нравственное и социальное развитие (развитие детских клубов, спортивных секций, кружков, проведение организации экскурсий в другие города. Для совершенствования семейного законодательства Российской Федерации, устранения возникших в законодательстве пробелов и устранения противоречий между нормами семейного законодательства и иными нормами, регулиющими

ми семейные отношения напрямую или косвенно, пересекающихся с нормами семейного законодательства требуется серьезная модернизация семейного законодательства.

В целях улучшения положения детей хотелось бы внести предложения следующего порядка: обеспечение дополнительных гарантий в социальной реабилитации и адаптации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; расширение государственной поддержки и развития новых форм семейного воспитания детей, лишившихся родительского попечения (попечительские семьи). Данные предложения и рекомендации помогут решить многие проблемы незащищенных слоев населения.

Таким образом, в сфере обеспечения семей, имеющих детей, пособиями наблюдается множество правовых и финансовых проблем, что свидетельствует о недостаточности проработанности исследуемого вопроса.

Обеспечение граждан пособиями на детей справедливо расценивается как одна из мер демографической политики, в частности обеспечивающей наряду с другими мерами, повышение рождаемости, поддержку семьи в воспитании детей, что крайне актуально в условиях происходящего в России демографического кризиса [8].

Соответственно, вопросы реализации правовых институтов социального обеспечения требуют дальнейшего внимания, как со стороны теоретических исследований, так и дальнейшей оптимизации нормативного правового регулирования.

Библиографический список

1. Закон г. Москвы от 23.11.2005 г. №60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» (с изм. вступ. в силу 15.07.2023) // «Тверская, 13» от 15.12.2005. №150.
2. Конституция Российской Федерации (с изм. от 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации – 6 октября 2022, № 0001202210060013. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.gov.ru>.
3. Лебедева М.Л. Семейное право: учебное пособие для программы бакалавриата направления «Юриспруденция». – М.: ООО «Мегаполис», 2022. – 202 с.
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (с изм. вступ. в силу с 23.11.2024) // Собрание законодательства РФ, 01.01.1996, № 1, ст. 16.
5. Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» от 28.12.2017 г. №418-ФЗ (с изм. вступ. в силу с 01.01.2024) // Правовая система Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://consultant-plus.ru>.
6. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изм. вступ. в силу с 29.10.2024) // Собрание законодательства РФ. 22.05.1995. № 21. ст. 1929.

7. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ (с изм. вступ. в силу с 01.01.2025) // Российская газета от 31.12.2006. № 297.

8. Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи» // Официальный интернет-портал правовой информации. 22 ноября 2023 г. № 0001202311220013. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.

PROBLEM ASPECTS OF STATE SUPPORT FOR FAMILIES WITH CHILDREN

M.L. Lebedeva, *Candidate of Political Sciences, Associate Professor*
Moscow International University
(Russia, Moscow)

***Abstract.** The article examines one of the current issues of social security law – measures of state support for Russian citizens with children. The material is presented through an analysis of legal norms regulating the procedure for assigning and paying state benefits to families with children, highlights the problems of legal regulation of this form of social security, and identifies ways to solve the problems.*

***Keywords:** allowance, children, parents, government support measures, family.*