

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ (ЗАПАДНО-УРАЛЬСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА)

А.В. Кардапольцев, магистрант
Уфимский университет науки и технологий
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2025-2-3-193-199

Аннотация. В научной статье рассматриваются нормативно-правовые аспекты правового регулирования Западно-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, которые играют одну из ключевых ролей в обеспечении эффективного функционирования промышленной деятельности. Также внимание уделяется процедуре контрольно-надзорного мероприятия с учетом специфики деятельности. Определены основные проблемы и предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов контрольно-надзорной деятельности.

Ключевые слова: Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Западно-Уральское управление Ростехнадзора, контрольно-надзорная деятельность, плановая и внеплановая проверки.

Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору – является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территориях Пермского края, Кировской области, Удмуртской Республики, Республики Башкортостан и Оренбургской области, в том числе надзор за организациями, осуществляющими эксплуатацию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию объектов магистрального трубопроводного транспорта по месту нахождения юридического лица на указанных территориях в отношении всех опасных производственных объектов, входящих в единый производственно-

технологический комплекс магистрального трубопровода, включая объекты, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации [1].

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности приведен в приказе Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02 марта 2021 года № 81 [2].

Основные нормативные правовые акты (их отдельные положения), содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), приведены в таблице 1.

Таблица 1. Основные нормативные правовые акты

№	Наименование вида нормативного правового акта, полное наименование нормативного правового акта	Дата утверждения акта, номер нормативного правового акта, дата государственной регистрации, регистрационный номер Минюста России
1	Технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза	18.10.2011 № 823
2	Технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах" (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза	18.10.2011 № 825
3	Технический регламент Таможенного союза "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе" (ТР ТС 028/2012), принят решением Совета Евразийской экономической комиссии	20.07.2012 № 57
4	Технический регламент Таможенного союза "О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе" (ТР ТС 016/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза	09.12.2011 № 875
5	Технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии	02.07.2013 № 41
6	Технический регламент Евразийского экономического союза "О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов"	23.12.2020 № 121
7	Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	21.07.1997 № 116-ФЗ
8	Закон Российской Федерации "О недрах"	21.02.1992 № 2395-1
9	Федеральный закон "О техническом регулировании"	27.12.2002 № 184-ФЗ
10	Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации"	31.03.1999 № 69-ФЗ
11	Градостроительный кодекс Российской Федерации	29.12.2004 № 190-ФЗ
12	Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"	30.12.2009 № 384-ФЗ

Виды государственного контроля Западно-Уральского управления Ростехнадзора:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный строительный надзор;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- федеральный государственный горный надзор;
- федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального

ремонта, сноса объектов капитального строительства;

- федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;
- федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
- федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ.

Организационная структура Западно-Уральского управления Ростехнадзора представлены на рисунке 1.

ЗАПАДНО-УРАЛЬСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА							
И.о. руководителя ЛИСТРАТОВА Екатерина Владимировна							
Приемная: Задорина Ирина Николаевна, тел. (342) 207-38-10, 207-38-63 доб. 810, факс (342) 227-09-66							
Заместитель руководителя ЛИСТРАТОВА Екатерина Владимировна (342) 207-38-63 доб. 810 IP-номер - 803		Заместитель руководителя (342) 207-38-10 приемн. (342) 207-38-63 доб. 810 (342) 227-09-66 факс IP-номер - 802		Заместитель руководителя БИКЕУЛТОВ Роман Римович (342) 279-96-00 приемн. (342) 279-96-04 факс IP-номер - 811		Заместитель руководителя МАТВЕЕВА Валентина Михайловна (3532) 44-50-23 приемн. Факс IP-номер - 812	
Межрегиональный отдел правового обеспечения Орлова Галина Ивановна (342) 207-38-14 (342) 207-38-63 доб. 814 (342) 207-38-15 отд.		Межрегиональный отдел по надзору за взрывоопасными, взрывопожароопасными и химически опасными объектами Ильез Павел Валерьевич (342) 207-38-63 доб. 832 (342) 207-38-40		Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора Жилин Владимир Вячеславович (342) 207-38-24 (342) 207-38-63 доб. 160		Отдел по надзору за взрывоопасными, химически опасными объектами, объектами нефтегазодобычи, газораспределения и газоснабжения по Оренбургской области Кудалин Алексей Павлович (347) 278-98-21 Антон Викторович (3532) 44-50-31	
Межрегиональный отдел государственной службы и кадров Побанова Наталья Юрьевна (342) 207-38-63 доб. 130 (342) 207-38-06 отд.		Межрегиональный отдел по надзору в нефтегазодобывающей промышленности, за объектами газораспределения и газоснабжения Санников Валерий Александрович (342) 207-38-31 (342) 207-38-63 доб. 831 (342) 207-38-23 отд.		Межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями Калигин Александр Сергеевич (342) 207-38-25 (342) 207-38-63 доб. 825		Отдел по надзору в горноуральной и металлургической промышленности по Республике Башкортостан Галигуллин Ирек Маратович (347) 278-98-28	
Межрегиональный отдел документального обеспечения Долгина Людмила Евгеньевна (342) 207-38-63 доб. 310 (342) 207-38-09 отд.		Межрегиональный отдел по надзору в горноуральной, металлургической промышленности, маршедского контроля и безопасного гидротехнического надзора Ханина Дарья Сергеевна (342) 207-38-34 (342) 207-38-33 (металлургия) (342) 207-38-41 (ГР, ВП) (342) 207-38-42 (маршедерева)		Межрегиональный отдел государственного строительного надзора, надзора за подземными сооружениями и котлонадзора Ходячкин Дмитрий Петрович (342) 207-38-29 (342) 207-38-63 доб. 829 (342) 207-38-30 отд.		Отдел государственного энергетического надзора по Республике Башкортостан Чачеев Игорь Викторович (347) 278-98-12	
Межрегиональный финансово-хозяйственный отдел Кетова Татьяна Борисовна (342) 207-38-19 инд. (342) 207-38-63 доб. 819		Межрегиональный отдел по надзору в горноуральной, металлургической промышленности, маршедского контроля и безопасного гидротехнического надзора Ханина Дарья Сергеевна (342) 207-38-34 (342) 207-38-33 (металлургия) (342) 207-38-41 (ГР, ВП) (342) 207-38-42 (маршедерева)		Отдел государственного строительного надзора, надзора за подземными сооружениями и котлонадзора по Республике Башкортостан Чачеев Валерий Павлович (347) 278-98-07		Отдел государственного энергетического надзора по Оренбургской области Скородобов Ольга Борисовна (3532) 44-50-21	
Межрегиональный отдел информатизации, защиты информации и электросвязи Почепович Евгений Геннадьевич (342) 207-38-63 доб. 148 (342) 207-38-22 отд.		Межрегиональный отдел планирования, анализа и лицензионно-разрешительной деятельности Васильев Ольга Юрьевна (342) 207-38-63 доб. 157 (342) 207-38-16 отд. (342) 207-38-18, 207-38-17		Межрегиональный отдел по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газоснабжения Шостак Ирина Анатольевна (347) 278-98-09		Отдел государственного строительного надзора, надзора за подземными сооружениями и котлонадзора по Оренбургской области Кудалин Павел Геннадьевич (3532) 44-64-38	
ПЕРМСКИЙ КРАЙ 614094, г. Пермь, ул. Вильевская, д. 6 perm@zuraf.gosnadzor.ru				РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН 450004, г. Уфа, ул. Мира, д. 14 aup@priuralnadzor.ru		ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ 460026, г. Оренбург, пр. Держинского, д. 2 aup.ore@priuralnadzor.ru	
						УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА 426039, г. Ижевск, ул. Держинского, д. 65 udm@zuraf.gosnadzor.ru	
						КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ 610027, г. Киров, ул. Володарского, д. 223 kirov@zuraf.gosnadzor.ru	

Рис. 1. Организационная структура Западно-Уральское Ростехнадзора

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Ростехнадзор выполняет следующие задачи [3]:

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, в соответствии с законодательством Российской Федерации и разграничением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, за исключением лицензирования деятельности в области использования атомной энергии.

- выдает и ведет учет разрешений:

- на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок;

- на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений (кроме судоходных и портовых гидротехнических сооружений), за исключением гидротехнических сооружений, выдача разрешений на эксплуатацию которых осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора в соответствии с распределением полномочий;

- на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

- регистрирует опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов.

- осуществляет регистрацию заключений экспертиз промышленной безопасности и ведет реестр заключений экспертиз промышленной безопасности.

- выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

- утверждает декларации безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), за исключением гидротехнических сооружений, утверждение деклараций которых осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора в соответствии с распределением полномочий.

- осуществляет в случаях и в порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, расследование (техническое расследование):

а) причин аварий на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях;

б) случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

в) причин аварий в электроэнергетике;

г) причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах);

д) причин аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках тепловой энергии, тепловых сетях и теплопотребляющих установках потребителей тепловой энергии в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

е) причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности в пределах полномочий территориального органа в области Федерального государственного строительного надзора;

ж) несчастных случаев, произошедших в организациях или на объектах, поднадзорных территориальному органу в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

- осуществляет внесение информации в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и единый реестр проверок в отношении контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в рамках установленной компетенции территориального органа, а также в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации.

- осуществляет постоянный государственный контроль (надзор) на опасных производ-

ственных объектах I класса опасности и на гидротехнических сооружениях I класса.

- участвует в рамках установленной компетенции в реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,

- формирует и ведет контрольно-наблюдательные дела, а также формирует, ведет и хранит лицензионные дела в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- принимает участие в приемочной комиссии, создаваемой застройщиком или инвестором при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления.

- организует аттестацию и проверку знаний работников, в том числе руководителей поднадзорных организаций.

- осуществляет организацию и ведение в пределах своей компетенции мероприятия по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Западно-Уральское управление Ростехнадзора осуществляет свою деятельность в рамках Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – ФЗ № 248).

В соответствии с 15 статьей ФЗ № 248, предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также – предмет контроля) являются:

1) соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;

2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;

3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий [4].

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка.

Выездные проверки делятся на плановые и внеплановые.

Плановые проверки проводятся ведомством 1 раз в 3 года на основании заранее утвержденного плана. С планом проверок каждая организация, подконтрольная ведомству, может ознакомиться по запросу в Западно-Уральское управление Ростехнадзора или на официальном сайте Генпрокуратуры и, соответственно, подготовиться к их проведению.

Внеплановые проверки проводятся на основании истечения ранее выданного предписания об устранении обнаруженных неполадок, поступления в Западно-Уральское управление Ростехнадзора заявления от граждан или работников о существующих нарушениях, произошедшей на предприятии аварии, либо требования прокуратуры.

Документарные проверки проводятся в любое время по официальному запросу Западно-Уральского управления Ростехнадзора.

Выездные проверки проводятся в том случае, если документарная проверка не дала нужных результатов – не установила соответствие деятельности организации установленным требованиям.

В ходе выездных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;

- инструментальное обследование;
- экспертиза;
- эксперимент.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Любое контрольно-надзорное мероприятие проводится только должностным лицом, указанным в специально изданном для каждого случая распоряжении или приказе. Документ обязательно указывает основания для контрольно-надзорного мероприятия, срок и ее цель, виды мероприятий и объем мероприятий по проверке.

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

По результатам контрольно-надзорного мероприятия Западно-Уральское управление Ростехнадзора обладает правом привлечения организации-нарушителя к административной ответственности за нарушения в области промышленности, строительства или энергетики в соответствии с главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Как правило, за серьезные нарушения деятельность организации приостанавливается на срок до 90 суток, а руководитель может быть дисквалифицирован.

В целях совершенствования нормативно-правовых актов контрольно-надзорной деятельности Западно-Уральского управления Ростехнадзора рассмотрим одну из проблем:

- в связи с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 245 о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору в части выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств потребителей и объектов электросетевого хозяйства, необходимо внести изменения в Порядок организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, в части уточнения области их применения, с учетом последних изменений, внесенных в Правила технологического присоединения.

В статье 13 Федерального закона от 23.11.2009 года N 261-ФЗ указано, что требования настоящей статьи в части организации

учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к системам централизованного теплоснабжения. Уточнить, применительно к оснащению собственниками нежилых зданий, строений, сооружений приборами учета тепловой энергии, что относится к системам централизованного теплоснабжения.

Определить порядок согласования разделов проектов на электроснабжение объектов капитального строительства, не подлежащих Государственной экспертизе, а также порядок согласования проектов монтажа, реконструкции тепловых энергоустановок в соответствии с действующими нормативно-техническими документами.

Предлагается разработать новые Методические рекомендации о порядке допуска в эксплуатацию электроустановок для производства испытаний (измерений) – электролабораторий для устранения вышеуказанной коллизии.

С целью обеспечения объективного, полного и постоянного контроля осуществления теплосетевыми и теплоснабжающими организациями на территории субъектов РФ мероприятий по подготовке и прохождению отопительного периода, предлагается внести до-

полнения в ФЗ-190 «О теплоснабжении», с целью предоставления территориальным органам Ростехнадзора возможности осуществлять проверки вышеназванных организаций в плановом порядке в течение всего календарного года.

С учетом изменений в законодательных актах, претерпевают изменения касательно проведенных контрольно-надзорных мероприятий и совершенствуется нормативно-правовые акты данной деятельности.

Таким образом, в данной статье представлены следующие выводы:

1. Рассмотрены нормативно-правовые аспекты правового регулирования Западно-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, которые играют одну из ключевых ролей в обеспечении эффективного функционирования промышленной деятельности.

2. Рассмотрена процедура контрольно-надзорного мероприятия с учетом специфики деятельности.

3. Определены основные проблемы и предложено по совершенствованию нормативно-правовых актов контрольно-надзорной деятельности.

Библиографический список

1. Положение о Западно-Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 01.07.2022 № 206 // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

2. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 02.03.2021 № 81 // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

3. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

4. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

**REGULATORY FRAMEWORK OF THE FEDERAL SERVICE FOR ENVIRONMENTAL,
TECHNOLOGICAL AND NUCLEAR SUPERVISION (WEST URAL OFFICE
OF ROSTECHNADZOR)**

A.V. Kardapoltsev, *Graduate Student*
Ufa University of Science and Technology
(Russia, Ufa)

***Abstract.** The scientific article examines the regulatory aspects of the legal regulation of the West Ural Department of the Federal Environmental, Technological and Nuclear Supervision Service, which play one of the key roles in ensuring the effective functioning of industrial activities. Attention is also paid to the control and supervisory procedure, taking into account the specifics of the activity. The main problems and proposals for improving regulatory legal acts of control and supervisory activities have been identified.*

***Keywords:** Federal Service for Environmental, Technological and Nuclear Supervision, West Ural Office of Rostekhnadzor, control and supervisory activities, scheduled and unscheduled inspections.*