

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Д.А. Сафиулова, студент

Е.С. Щелова, студент

Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2025-1-4-182-185

***Аннотация.** Целью данного исследования является изучение теоретических и практических основ местного самоуправления, представленного в качестве уникального социального института. Выработка практических предложений, направленных на повышение эффективности реализации права граждан на самостоятельное решение вопросов местного значения. В статье также были рассмотрены нововведения в сфере местного самоуправления, связанные с принятием поправок в Конституцию РФ 2020 года. В работе дано наиболее объективное и содержательное определение понятия местного самоуправления с социальной точки зрения, а также перечисляются основные особенности и принципы отмеченного социально-правового института. В то же время авторы обратили внимание на изучение сущности социально-правовых интересов и потребностей местного населения и перечислили наиболее распространенные и значимые права граждан в данной сфере.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, социальная роль, социальный институт, право, тенденции, особенности, принципы.*

В настоящее время одной из важных тенденций в развитии современного государства признается значительное повышение роли местного самоуправления. В 2020 году, в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации 1993 года, были внесены изменения в 8 главу, которая посвящена институту местного самоуправления. Согласно поправкам, а именно статье 132 пункту 3 Конституции РФ, «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории». Павел Крашенинников, который являлся председателем комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в 2021 году, положительно отзывался о данном нововведении. По словам депутата, закрепление единства системы публичной власти в Конституции РФ направлено на повышение эффективности функционирования местного самоуправления и «не меняет 12 статью Конституции РФ о независимости местного самоуправления, а скорее подчеркивает необходимость многообразия форм вза-

имодействия органов государственной власти и местного самоуправления» [1].

По нашему мнению, закрепление принципа единства системы публичной власти способствует повышению эффективности взаимодействия муниципальных органов и органов государственной власти, реализации совместных национальных проектов и государственных программ, направленных на решение вопросов местного значения в социальной сфере. Ярким примером является внесение изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», согласно которым органы государственной власти Российской Федерации уполномочены утверждать методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ развития туризма. Кроме того, закон устанавливает права органов местного самоуправления на разработку, утверждение и реализацию муниципальных программ развития туризма [2]. Данное положение означает, что для осуществления целей и задач государственной политики в области местного самоуправления необходимо сформировать четкое представление о правовой природе местного самоуправления и о месте местного самоуправления в механизме совре-

менного демократического государства. Вышеуказанные положения определяют актуальность выбранной темы.

Чтобы определить социальную роль местного самоуправления, необходимо сформулировать суть и значение такого термина, как «местное самоуправление». В юридической литературе существует множество подходов к определению этого понятия. Так, согласно обобщенному мнению большинства ученых-юристов, под местным самоуправлением следует понимать особую форму саморегулирования и самоорганизации различных типов систем, в том числе социальных. В то же время местное самоуправление по своему смысловому содержанию включает в себя особый вид коллективной деятельности, направленной на обеспечение основных потребностей и интересов местного населения [3].

Таким образом, местное самоуправление, представленное как самостоятельный социальный институт, включает в себя такие особенности, как:

1. Народная власть, то есть местное население является непосредственным источником власти;
2. В подавляющем большинстве случаев субъект и объект управления совпадают;
3. Основным способом реализации полномочий органов местного самоуправления является прямая демократия;
4. Предоставление местному населению возможностей для осуществления самостоятельной деятельности в наиболее актуальных сферах общественной жизни [4].

Исходя из вышеперечисленных особенностей, можно сформулировать определение местного самоуправления, которое отражает его социальную сущность: местное самоуправление является формой осуществления власти народом, которое предоставляет возможность для местного населения на проведение самостоятельной деятельности в наиболее значимых сферах общественной жизни.

Главной особенностью местного самоуправления является то, что его правовая природа позволяет местному населению участвовать в формировании различных взаимосвязанных институтов, деятельность которых направлена на удовлетворение основных потребностей и интересов местных граждан [5]. Отмеченное обстоятельство способ-

ствует построению эффективной системы предоставления социальных льгот, являясь ее экономической и организационной составляющей.

По мнению некоторых ученых, местное самоуправление должно решать широкий круг вопросов, связанных с обеспечением социальных потребностей и интересов местных граждан. Указанное обстоятельство объясняется тем, что большинство социальных прав граждан, по большей части, реализуются по месту их проживания. Следовательно, органы местного самоуправления должны быть ориентированы на реализацию социальной политики [6].

В данном контексте следует отметить, что сегодня некоторые муниципалитеты сталкиваются с проблемой недостаточного активного участия населения в решении вопросов местного значения. Органам местного самоуправления соответствующих муниципалитетов необходимо проводить политику, направленную на вовлечение жителей в обсуждение и решение вопросов местного значения.

Например, местные органы власти должны поощрять создание территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), развивать молодежные общественные организации и объединения, а также проводить различные конкурсы и мероприятия, которые вовлекали бы граждан в развитие своего муниципального образования. В некоторых муниципалитетах такая практика уже применяется. Так, например, в городе Кургане было зарегистрировано 37 ТОСЭР. Одним из приоритетных направлений деятельности администрации города Кургана является активное сотрудничество с известными общественными организациями. В результате совместных усилий были решены многие вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, ремонта и уборки дорог [7].

Однако не все муниципалитеты стремятся к созданию территориальных общественных самоуправлений. Анализ практики создания ТОС указывает на то, что в некоторых субъектах федерации, таких как Республики Тыва, Алтай и Хакасия, где подавляющее большинство муниципальных образований являются дотационными, создание и реализация мероприятий ТОСЭР является достаточно проблематичным. Такая ситуация сложилась из-за

неправильного перераспределения бюджетных средств и отсутствия финансовой поддержки со стороны органов местного самоуправления.

Работа по развитию активности местного населения и созданию реальной возможности участвовать в формировании комфортной городской среды муниципальных образований Российской Федерации ведется и на федеральном уровне. По инициативе Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению и Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления ежегодно проводятся Всероссийские конкурсы «Идеи, которые преобразуют города» и «История местного самоуправления в моем регионе» [8].

Местное самоуправление, представленное как социальный институт, закрепляет в качестве основных принципов социально-правовую защиту местного населения, обеспечение достойной жизни каждому гражданину, проживающему на соответствующей территории, а также осуществление поддержки в создании максимально благоприятных условий проживания. Уставы муниципальных образований могут содержать более конкретные и точные формулировки, касающиеся осуществления социальных прав, и включать следующие положения:

1. Право граждан на организацию городских сообществ, которые могут участвовать в осуществлении местного самоуправления;

2. Право гражданина на участие в работе выборных органов местного самоуправления;

3. Право гражданина на участие в решении наиболее значимых вопросов, связанных с организацией местного самоуправления;

4. Право гражданина на доступ к социальным и культурным ценностям;

5. Право гражданина на формирование максимально безопасной городской среды;

6. Возможность формирования различных типов социально ориентированных учреждений, деятельность которых будет направлена на защиту определенных слоев населения, например, пенсионеров или сирот;

7. Обеспечение равенства всех представителей местного населения с учетом их национальных, расовых или иных особенностей [9].

Согласно современной правовой доктрине, местное самоуправление можно отнести к одному из институтов социальной государственности. Указанное положение объясняется тем, что благодаря существованию и функционированию местного самоуправления государственная власть децентрализуется, становится более гибкой и, следовательно, эффективной. Принимая во внимание тот факт, что в перечень функций местного самоуправления входит реализация социальных функций, можно с уверенностью утверждать о социальной и правовой природе местного самоуправления.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что местное самоуправление имеет социальную направленность, поскольку согласно основным правовым положениям в компетенцию органов местного самоуправления входит обеспечение различных социальных потребностей и интересов местного населения. На сегодняшний день существуют тенденции, согласно которым социальная направленность деятельности местного самоуправления значительно возрастает. В связи с этим, в рамках данного научного исследования можно выделить следующие предложения по усовершенствованию системы местного самоуправления:

- закрепить дополнительные государственные полномочия, а также расширить перечень вопросов местного значения, в том числе связанных с социальными аспектами;

- закрепить в уставах муниципальных образований более четкие и узконаправленные формулировки, касающиеся реализации социальных прав местного населения;

- со стороны местных органов власти поощрять создание территориального общественного самоуправления, развивать молодежные общественные организации и объединения, проводить различные конкурсы и мероприятия, которые позволили бы увеличить вовлеченность граждан в развитие своего муниципалитета.

Библиографический список

1. Крашенинников П.В. Законы о региональной и муниципальной власти серьезно скорректируют // ТАСС, 24 февраля 2021 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/politika/10768671> (дата обращения 01.12.2024 г.).
2. Вакарина М.Н., Павлов Н.В. К вопросу об участии граждан в местном самоуправлении // *Eromen. Global.* – 2023. – № 33. – С. 127-132.
3. Шугрина Е.С. Основы местного самоуправления. Настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. – Калининград: Полиграфычъ, 2023. – 336 с.
4. Шахбазов Ф.А.О., Павлов Н.В. Роль местного самоуправления как института гражданского общества // *Наукосфера.* – 2023. – № 12-2. – С. 374-379.
5. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ (ред. от 14.10.2024) // *Собрание законодательства РФ*, 02.12.1996, N 49, ст. 5491.
6. Бондарь Н.С. [и др.]. Местное самоуправление: учебник для вузов / Нпод редакцией Н.С. Бондаря. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 386 с.
7. Горный М.Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России: учебник и практикум для вузов / 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 393 с.
8. Институт общественного развития. Сохранить все лучшее и сделать наши города и поселения более комфортными для проживания, повысить качество. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://irazvi.ru/наша-миссия> (дата обращения 01.12.2024 г.).
9. Дашин А.В., Павлов Н.В., Очаковский В.А. Общетеоретические вопросы реформы местного самоуправления в Российской Федерации // *Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова.* – 2024. – № 2 (54). – С. 126-134.

**LOCAL SELF-GOVERNMENT AS A SOCIAL INSTITUTION:
THEORETICAL AND PRACTICAL ASPECTS**

D.A. Safiulova, Student

E.S. Shchelova, Student

**Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin
(Russia, Krasnodar)**

***Abstract.** The purpose of this study is to study the theoretical and practical foundations of local self-government, presented as a unique social institution. Development of practical proposals aimed at improving the effectiveness of the realization of the right of citizens to independently resolve issues of local importance. The article also reviewed innovations in the field of local government related to the adoption of amendments to the Constitution of the Russian Federation in 2020. The paper provides the most objective and meaningful definition of the concept of local self-government from a social point of view, and also lists the main features and principles of the noted socio-legal institution. At the same time, the authors drew attention to the study of the essence of the socio-legal interests and needs of the local population and listed the most common and significant rights of citizens in this area.*

Keywords: local government, social role, social institution, law, trends, features, principles.