

## НОВЕЛЛЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ГРАЖДАНСТВЕ

И.И. Балаклеец<sup>1</sup>, канд. юрид. наук, доцент

О.Г. Фоменко<sup>2</sup>, магистрант

О.Я. Барбина<sup>2</sup>, магистрант

<sup>1</sup>Балтийский федеральный университет им. И. Канта

<sup>2</sup>Калининградский филиал Московского финансово-юридического университета МФЮА  
(Россия, г. Калининград)

DOI:10.24412/2500-1000-2024-11-3-22-24

**Аннотация.** В статье акцентируется внимание на произошедших изменениях в сфере правового регулирования вопросов российского гражданства. На основе анализа научных мнений и актуальных статистических материалов исследуется сущность законодательных новелл в сфере регулирования общих положений законодательства о гражданстве. Дальнейшая эволюция института гражданства обусловлена стремлением государства обеспечить общественное согласие и политическую стабильность.

**Ключевые слова:** гражданство, правовое регулирование, оптация, двойное гражданство, прекращение гражданства.

Актуальность исследования заявленной темы определяется рядом важных политических, социальных и правовых факторов. Глобализация и усиление миграционных процессов приводят к необходимости адаптации национального законодательства к новым условиям. Изменение вектора в международных отношениях отражается на правовом регулировании гражданства. Например, в 2021-2022 гг. у России появились новые соглашения об урегулировании вопросов двойного гражданства с Южной Осетией (2021 г.) и Республикой Абхазией (2022 г.). Кроме того, в составе России появились новые субъекты.

В 2023 г. принят Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – закон) [1], появившиеся в нем новеллы, требуют анализа практики их применения. Во исполнение нового закона своевременно приняты Указы Президента России, направленные на детализацию ряда важных вопросов. В рамках настоящей статьи сосредоточим свое внимание на ключевых изменениях, произошедших в правовом регулировании института гражданства [2].

Общие положения закона о гражданстве стали предметом обсуждения в научных статьях отечественных авторов. С.С. Горохова, М.А. Хватова в контексте трансформации общих положений законодательства в сфере российского гражданства проводят юридиче-

ское исследование сущности ряда законодательных новелл и отмечают важные изменения правовых предписаний [3].

О.А. Ковтун, Н.Д. Терещенко, анализируя эволюцию правового регулирования института гражданства, подчеркивают его значимость в решении современных социально-экономических проблем и государственных задач, направленных на укрепление отечественной государственности [4]. Вместе с тем, отдельные нормы закона вызвали научную полемику. Е.В. Кулаковой выдвигаются критические положения относительно принципа конституционного равенства в части предписаний о прекращении гражданства для натурализованных граждан [5]. Дискуссию о соотношении новелл о принудительном прекращении гражданства с международными стандартами и характером демократического государства поддерживает в своей публикации К.Т. Масталиев [6]. Безусловной является разделяемая нами позиция современников о конституционной законности, отраженной в положениях закона о гражданстве.

В статье 12 закона о гражданстве закреплен исчерпывающий перечень оснований приобретения гражданства [1]. Анализ положений старого и нового закона показывает, что восстановление в гражданстве заменено на признание гражданства. Среди оснований четко выделена оптация, которая ранее относилась к «иным основаниям» получения гражданства.

Оптация в контексте изменения государственной границы России приобрела особое значение.

Официальная статистика МВД России свидетельствует, что в 2023 г. на 45,2% снизилось количество лиц, принятых в гражданство [7]. Данный факт связан, прежде всего, с появившейся возможностью для жителей новообразованных субъектов быть признанными гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами.

Ранее в законе в отдельных статьях четко обозначался общий и упрощенный порядок получения гражданства. В настоящее время среди неизменных требований, необходимых для получения гражданства, – пятилетний срок проживания в России и владение русским языком. Исключена норма о необходимости иметь законный источник средств к существованию. В числе общих требований для приема в гражданство (статья 15) обязательным стало знание истории России и основ законодательства, а также отсутствие обстоятельств, препятствующих приему в гражданство, закрепленных в статье 18 [1].

В определенных законом случаях к отдельным категориям иностранных граждан и лиц без гражданства общие требования могут не применяться, что свидетельствует об упрощенной процедуре. Президент Российской Федерации вправе устанавливать иные требования и условия приема в гражданство Российской Федерации. Вопросы упрощенной процедуры, приобретения статуса гражданина в исключительном порядке и др. нашли свое отражение в указах главы государства, который в соответствии с Конституцией, решает вопросы гражданства.

Одна из новелл закона – закрепление множественного гражданства, которое заключается в наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства при отсутствии международного договора между сторонами о двойном гражданстве. Подача уведомлений о наличии иного гражданства значилась и в прежнем законе, она четко регламентирована Приказом МВД. Нарушение установленного порядка наказывается штрафом в соответствии со статьей 19.8.3., введенной в Кодекс Российской Федерации об административных правонару-

шениях в 2014 г. Статистика МВД [7] свидетельствует об увеличении числа россиян, привлеченных к ответственности за не уведомление о втором гражданстве или ВНЖ в иностранном государстве (2584 в 2022 г., 4585 в 2023 г.).

Существенные изменения претерпел институт гражданства в части его прекращения. Следует понимать, что выход из гражданства осуществляется добровольно, а прекращение – по основаниям, предусмотренным статьями 24-26 закона [1]. Лишение гражданства конституционно не допустимо. Вместе с тем, различия в основаниях прекращения гражданства для лиц, получивших его по рождению, и натурализованных граждан порождают некоторые сомнения в принципе равного гражданства независимо от оснований его приобретения и вызывает научные дискуссии. В этом отношении показателен анализ, проведенный в научных статьях Е.В. Кулаковой [5] и К.Т. Масталиева [6].

На некоторые коллизии в законодательстве указывает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации [8, с. 99]. Так, в новом законе о гражданстве отсутствует понятие «носитель языка». Процедура признания иностранных граждан носителями русского языка была упразднена в 2023 г. Однако термин сохраняется в бланкетной норме Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», отсылающей к старому закону, ее исключение может ухудшить положение определенной категории иностранных граждан, например, в части получения вида на жительство.

Установление в законе прекращения гражданства в связи с предоставлением «заведомо ложных сведений» актуализировало проблему их унификации для единообразного понимания таких сведений правоприменителями при оформлении РВП и ВНЖ иностранным гражданам или лицам без гражданства во избежание нарушения прав заявителей.

В завершении отметим, что нормы, регламентирующие гражданство Российской Федерации, основываются на правовых традициях отечественной государственности. Новеллы в сфере правового регулирования гражданства свидетельствуют о дальнейшей эволюции данного института. Динамизм концептуаль-

ных положений обусловлен стремлением государства обеспечить общественное согласие и политическую стабильность. Сочетание тенденций либерализации при установлении благоприятных оснований получения граждан-

ства наряду с определением правопрекращающих противоправных обстоятельств свидетельствуют о балансе общественных и государственных интересов.

### Библиографический список

1. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданстве Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
2. Гражданство Российской Федерации. Официальный сайт МВД России. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/guvm](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm) (дата обращения: 22.08.2024).
3. Горохова С.С., Хватова М.А. О некоторых аспектах трансформации общих положений законодательства Российской Федерации в сфере российского гражданства // Юридические исследования. – 2023. – №10.
4. Ковтун О.А., Терещенко Н.Д. Основные новеллы Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» 2023 года // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2024. – №4.
5. Кулакова Е.В. О конституционном принципе равенства граждан и новеллах института прекращения гражданства Российской Федерации // Российско-азиатский правовой журнал. – 2024. – №1.
6. Масталиев К.Т. Место института принудительного прекращения гражданства в современном демократическом государстве // Закон и право. – 2024. – №4.
7. Статистика и аналитика. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 26.08.2024).
8. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2023 год. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d-a1b5ba1dd5f8/mediateca/doclad-2023.pdf> (дата обращения: 26.10.2024).

## NEWS IN RUSSIAN CITIZENSHIP LEGISLATION

**I.I. Balakleyets<sup>1</sup>**, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

**O.G. Fomenko<sup>2</sup>**, *Graduate Student*

**O.Ya. Barbina<sup>2</sup>**, *Graduate Student*

<sup>1</sup>**I. Kant Baltic Federal University**

<sup>2</sup>**Kaliningrad branch of the Moscow Financial and Legal University  
(Russia, Kaliningrad)**

**Abstract.** *The article focuses on the changes that have occurred in the sphere of legal regulation of Russian citizenship issues. Based on the analysis of scientific opinions and current statistical materials, the essence of legislative innovations in the sphere of regulation of general provisions of the legislation on citizenship is studied. The further evolution of the institution of citizenship is determined by the desire of the state to ensure public harmony and political stability.*

**Keywords:** *citizenship, legal regulation, option, dual citizenship, termination of citizenship.*