

МЕТОДОЛОГИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ф.И. Храмцова, д-р полит. наук, профессор

В.И. Надольская, старший преподаватель

Академия управления при Президенте Республики Беларусь
(Республика Беларусь, г. Минск)

DOI:10.24412/2500-1000-2024-3-4-62-68

***Аннотация.** Определены методологические основы процесса совершенствования государственной идеологической политики в контексте фактора конституционной модернизации Республики Беларусь и изменения цивилизационной динамики международных взаимоотношений. В основу совершенствования государственной идеологической политики предложено использование национального кода, как фундамента развития идеологической стратегии. Раскрыт трансмиссионный механизм совершенствования государственной идеологической политики как фактора суверенитета и независимости Республики Беларусь.*

***Ключевые слова:** идеология государства, государственная идеологическая политика, национальный код, трансмиссионный механизм, национальные интересы, суверенитет, независимость государства.*

В условиях возрастания угроз национальной безопасности - суверенные государства стремятся сохранить конституционный строй, территориальную целостность, национально-культурные устои как сцепки социальной структуры, общественно-политическую стабильность, и с этой целью всемерно укрепляют идеологическое ядро политической системы. Под таким ядром в работе понимается государственная идеология как конституционно закреплённые идеи, ценности, нормы, представления граждан о целях общественного развития. Механизмом реализации принципов идеологии государства является государственная идеологическая политика (далее – ГИП), как совокупность целей, направлений, форм, методов, ресурсов обеспечения идеологии государства. Функциональное назначение ГИП состоит в обновлении идеологических смысловых установок, превращении идей и ценностей во внутренние убеждения, целенаправленные действия, посредством направленной мотивации социально-политической активности граждан, что в результате детерминирует процесс консолидации общества, патриотической социализации граждан, укрепления суверенитета и независимости страны.

Актуальность проблемы состоит в том, что в условиях нарастания угроз национальной безопасности Республики Беларусь со стороны коллективного Запада, возросла факторная роль эффективности государственной идеологии как национального щита средствами совершенствования ГИП. Эффективность политики такого типа способна регламентировать, корректировать, направлять общественные отношения, объективно оценивать события, явления, процессы прошлого, настоящего и будущего как уникального исторического опыта, стимулировать синергию труда граждан как источника экономического роста, обеспечивать стабильность, перспективу будущего как условий суверенитета и независимости Республики Беларусь.

В настоящее время в среде отечественных ученых, депутатов, управленцев, субъектов гражданского общества, сформировалось понимание важности вопросов эффективности ГИП в целях обеспечения духовной безопасности страны. Существенно усилилось внимание к интенсификации идеологической политики после попыток извне общественно-политической дестабилизации, мятежа по свержению власти в поствыборный кризисный период

2020 г. Так, 2022 г. в Республике Беларусь ознаменован «Годом исторической памяти», показав всему миру сплочённость и стойкость белорусского общества перед геополитическими вызовами. В Беларуси 2023 год провозглашен «Годом мира и созидания», подчеркивая важность мира, созидательного труда и народного единства как фундамента дальнейшего социально-политического развития, процветания белорусского народа. В свою очередь, конституционная модернизация обусловила обновление всей правовой системы, сформировала правовые основы конструктивного взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества. В 2024 году провозглашен Год качества, повышения уровня жизни, ответственности граждан за результаты личного труда, социального оптимизма и созидания во всеобщее благо.

Принятый белорусским народом на референдуме основной Закон страны направлен на то, чтобы отвечать современным насущным запросам граждан. «Вершиной принимаемых правовых изменений призвана быть обновленная Конституция, которая раскроет резервы созидания во всех сферах общественной жизни» – отмечается в Послании Президента Республики Беларусь к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь [9]. Новым политическим органом конституционно закреплено Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган в стране, «который совместил в себе традиции лучших практик белорусского народовластия. На протяжении более четверти века этот институт зарекомендовал себя настоящим народным вечем» [9].

Как показал комплексный анализ проблемы исследования, теоретико-методологические подходы к становлению государственной идеологической политики Республики Беларусь с позиции культурно-исторического и цивилизационного подхода нашли отражение в работах Е.М. Бабосова, В.А. Мельника, И.И. Антоновича, П.Г. Никитенко, А.Н. Данилова, Е.К. Новика, Э.М. Загоруйского, И.В. Котлярова,

П.Г. Чигринова, А.Ф. Вишневого, других авторов. Важное значение для формирования идеологии белорусского государства имеют исследования генезиса философской, этической и религиозной мысли Беларуси в трудах Г.Я. Голенченко, Л.Е. Криштаповича, С.К. Махровича, А.И. Мальдеса, С.Ф. Сокола, Я.С. Яскевич. Труды П.И. Бондаря, С.В. Решетникова, Н.А. Антанович, С.Г. Паречиной. В работах сформирован собственно политологический подход к исследованию идеологии белорусского государства.

Проблема формирования белорусской национальной государственности на различных исторических этапах анализируется в работах И.М. Игнатенко, В.А. Круталевича, П.Ф. Дмитрачкова, В.Ф. Ладысева и П.И. Бригадина, В.К. Коршука, Р.П. Платонова, И.Ф. Романовской и Е.Г. Богдановича, С. Рудовича, Н.С. Сташкевича, В.В. Шинкарева, Л.В. Вартановой [4].

Существует ряд определений понятия «идеология», основное отличие состоит в том, что часть ученых в качестве идеологии признает систему взглядов, которая оформлена концептуально в виде политических программ. Другие авторы рассматривают идеологию как часть культуры, своеобразный процесс воспроизводства смыслов, знаков и ценностей в социальной жизни, отражающих системы взглядов определенной группы или любого иного социального среза общества. Тем не менее, цель государственной идеологии состоит в стабилизации и развитии общественных условий и отношений.

В белорусской политологической литературе определение ГИП недостаточно разработано. Кроме того, термины «идеология», «политическая идеология» и «государственная идеология» не являются тождественными.

Британский политический философ Майкл Фриден, главный редактор известного специализированного издания Великобритании «Журнал о политических идеологиях» понимал идеологию как «набор концептов, мультиконцептуальный конструкт или свободную смесь отвоєванных концептов со множе-

ством внутренних комбинаций. Каждая идеология имеет собственную морфологию или внутреннюю структуру. Идеология имеет определенную форму, состоящую из базовых концептов, дополненных примыкающими к ним, которые, в свою очередь, связаны с менее значимыми или периферийными» [11, с. 51-52].

Как явление более частного характера, по отношению к идеологии в целом, в политической науке исследуется понятие политической идеологии. Политическая идеология возникает на определенной ступени развития общества, являясь ядром идеологии, она связана с социальными интересами и объединяет людей в группу на основе общих взглядов, целей или установок, является способом общественно-группового мышления, руководством к действию, ориентиром, системой ценностей, идеологических констант и социальных действий. По мнению белорусского ученого Антанович Н.А., политическую идеологию можно определить, как «совокупность идей, теорий, взглядов, которые отражают и оценивают социальную действительность с точки зрения интересов определенных политических сил, стремящихся преобразовать эту действительность в своих интересах» [2].

По мнению Дж. Шварцмантеля, «политическая идеология – это совокупность нормативных идей, которые формируют идеал и призваны обеспечить массовую поддержку этих идей через агитацию в их пользу, это практическая сила, способная заставить граждан действовать» [11, с. 49]. Политические идеологии включают в себя практические проекты, которые дают начало политическим стратегиям и тактикам, моделям политической деятельности, предназначенным трансформировать мир.

Политическая идеология не отличается от инструментальной природы государственной идеологии. Однако, субъектом государственной идеологии выступает правящая элита, во главе которой выступает государство, как основной институт политической системы, конструирующий социальную деятельность и претворяя в жизнь консолидированные интересы.

Ряд современных российских исследователей дают государственной идеологии следующее определение: «Государственная идеология – это идеология, которая отражает, оценивает и преобразует социальную действительность с точки зрения и в интересах государства» [3, с. 26].

Другой российский ученый, Ю.Г. Волков под государственной идеологией понимает «правящую идеологию», которая является официальной в обществе и в государстве на текущий момент. «Правящая идеология – это не только идеологическое учение, но и четко организованная целостная структура, которая пронизывает все общество, выступает интеллектуальной основой его формирования. Культурное воспроизводство идеологической системы является предпосылкой оптимального воспроизводства всех общественных институтов. При нарушении идеологической инфраструктуры диссонанс социальных подсистем приводит к разрушению культуры. Идеологическая структура выступает «разумом» общества, определяет всю общественную систему» [1, с. 91].

Процесс выработки и реализации государственной идеологии происходит путем создания государственной идеологической политики, под которой белорусский ученый Коктыш М.Г. понимает «политический процесс комплексной и организованной совместной управленческой деятельности институтов государства с участием структур гражданского общества по установлению общегосударственных приоритетов социальной модели экономики, правового государства, направленных на обеспечение устойчивого прогрессивного развития социума и создание условий перехода Республики Беларусь к правовому, демократическому государству, основанному на принципах Конституции Республики Беларусь» [5, с. 151].

Согласно, нашему мнению, государственная идеологическая политика – это стратегически разработанный процесс *воспроизводства* смыслов, знаков и ценностей в социально-политической, духовно-культурной и экономической жизни, ценностная платформа государственного

строительства, отражающая систему взглядов граждан в виде конституционно закреплённой идеологии, посредством разработки и реализации государственных программ, проектов государственного строительства с участием гражданского общества.

Неэффективность или инертность государственной идеологической политики может привести к тому, что часть общества станет объектом манипулирования со стороны иных государств и деструктивных политических течений. Исходной посылкой разработки механизмов совершенствования ГИП является – государственная политика как система социальных отношений по поводу выработки, легитимации и реализации политического курса государства, формирования институтов и технологий управления обществом [6]. Вместе с тем, основными источниками формирования государственной идеологической политики являются Конституция Республики Беларусь, указы и декреты Президента Республики Беларусь, другие нормативные правовые акты, стратегии, директивы, концепции, доктрины.

Процессы модернизации политической системы общества средствами ГИП подразумевают следующие закономерные качественные изменения:

- преобразование национальной модели экономики в динамичную область, способную обеспечить самоподдерживающийся экономический рост (импортозамещение; развитие наукоемких технологий);

- развитие новых стандартов, этических «кодексов», моделей рационального и ответственного поведения органов государственного управления в сфере политики (отказ от опрометчивых действий, акцент на социальных программах, представления о высокой ценности организованных административных и судебных процедур, признание того, что политика и управление – справедливый инструмент решения проблем, а не самоцель);

- укрепление национального самосознания, которое должно быть вписано в рамки государственного регулирования, с целью преобразования рассеянных, неорганизо-

ванных политических настроений в дух гражданства и патриотизма, в единое политическое сообщество, в котором на основе преемственности поколений и исторической памяти будут четко сформулированы национальные ценности, национальный код общества, национальные интересы;

- приведение к единообразию кодов внутринационального общения;

- совершенствование административной и правовой систем. Закон и порядок невозможны без наличия бюрократических структур и развития органов государственного управления. Политическая же модернизация требует совершенствования способностей политической системы адаптироваться к меняющимся условиям ее функционирования. Кроме того, политическое развитие так или иначе включает и негосударственные институты общества, о чем определено в обновленной Конституции и Законах о государственной службе и основах гражданского общества;

- мобилизация масс и активизация политического участия, что связано, главным образом, с правовым регулированием политического поведения граждан, появлением новых стандартов политической активности, учреждение новых политических институтов, превращение политики в одну из сфер самореализации личности, а индивида – в автономного, самостоятельно мыслящего и действующего субъекта политического процесса, свободного от влияния деструктивных социальных групп. Как результат – дифференциация политических функций и возникновение специализированных структур для их осуществления. Все это нашло реализацию через конституционное закрепление Всебелорусского народного собрания, развитие молодежных парламентов при Национальном собрании Республики Беларусь, органах местного управления, советов молодежи при министерствах, организациях и др.

Раскроем сущность понятия «совершенствование государственной идеологической политики» - это совокупность конституционно оформленных, целенаправленных, планомерных, организационных

процессов преобразования системы воспроизводства стратегии национального развития на уровне деятельности органов государственного управления, гражданского общества, субъектов хозяйствования, в целях совершенствования механизма межсубъектной передачи идейно-ценностной информации для актуализации действующей государственной идеологии в контексте меняющихся условий по обеспечению национальных интересов.

Важное место в совершенствовании государственной идеологической политики занимает применение методологической «модели трансформационно-опережающего государственного управления» [10, с. 100]. По мнению автора данной модели, доктора политических наук Ф.И. Храмцовой, критериальными оценками эффективности ГИП в русле методологии трансформационно-опережающего государственного управления являются «целевые индикаторы, прогнозные показатели реализации государственной исторической политики, молодежной политики и образовательной политики» [10].

Молодежная политика представляет собой деятельность государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, имеющих цель воздействовать на социализацию, социальное и гражданско-патриотическое развитие молодежи в контексте укрепления национальной идентичности, государственности и суверенитета.

Образовательная политика состоит в непрерывном совершенствовании институтов образования как инструментов социального развития, интеграции государственного политического курса (программы, приоритетные проекты, образовательные инициативы и др.) с деятельностью институтов гражданского общества, его политическом участии, в том числе, взаимодействуя и проникая в другие сферы общественной жизни, тем самым развивая национальную модель образования.

В свою очередь, историческая политика представляет собой политизацию истории, с целью создания и развития межпоколенческих связей, важных духовно-гражданских и патриотических ценностей,

консолидации общества на фундаменте интерпретации определенных исторических событий прошлого как доминирующих и значимых для настоящего и будущего устойчивого развития страны.

Совершенствование государственной идеологической политики осуществляется на уровне всех субъектов вертикали власти, институтов гражданского общества: граждан, трудовых коллективов, общественных объединений и организаций, семьи, школы и др. Политические элиты совместно с субъектами и институтами гражданского общества, создают механизм конструкторов совершенствования ГИП с помощью использования определённого набора ресурсов. Такими ресурсами являются: современная молодежь, как темпорально-стратегически важный ресурс, который усвоив нравственно-идеологические ценности сможет завтра передать их своим детям, тем самым, обеспечивается действенность трансмиссионного механизма воспроизводства национальной идентичности как залог успешного развития государства на ближайшие 50-100 лет; образование как ресурс имплантации идеологии в общество и ее дальнейшее культивирование и распространение, приобщение граждан к культурным ценностям, их воспитание и привитие высоких духовно-нравственных качеств; цифровые, информационные и медийные ресурсы, как каналы, создающие динамичность идеологической работы, широкий охват аудитории, цифровизацию материалов, расширение форм и методов идеологической работы; воспитательно-идеологическая работа в области культуры, как инструмент к выстраиванию ценностных систем, которые станут опорой государственной идеологии, накопленным культурно-национальным достоянием, которое регулярно должно пополняться опытом и знаниями последующих поколений; конституция, как основа преобразования всего общества, основной идеологический нормативно-правовой документ, а также способ легитимации государственной идеологии; институты политической системы, как основные создатели, регуляторы государственной идеологической политики.

Процесс реализации ГИП призван осуществляться на основе знаний национальной идентичности, технологий сохранения исторической памяти, с учетом этнонационального характера народа, приоритетов демографической политики (деторождаемость, демография, здоровье нации как тенденция к народосохранению) и другое

Ядром содержания государственной идеологической политики может выступать национальный код, под которым подразумевается комплексный социальный феномен, состоящий из совокупности системно взаимосвязанных элементов (специфических под-кодов): генетических, экономических, социальных, культурных, политических и геополитических, которые на основе социокультурных детерминант (менталитета, национальной идеи, духовных ценностей и традиций, идеологии, идентичности, исторической памяти) передаются из поколения в поколение и находят отражение в существующей и будущей социальной реальности, являясь основой национального и государственного строительства, реализации национальных интересов и национальной безопасности [7].

В узком смысле, национальный код – фиксированный набор смыслов и ценностей, символов и духовного опыта, ритуалов и традиций, устойчивый комплекс формальных и неформальных правил хранения исторической памяти, поведенческих форматов и знаний, благодаря которым социальный опыт, умения и навыки передаются от поколения к поколению [8].

Национальный код народа может быть положен в разработку единой идеологической Стратегии развития государства и общества, охватывая в первую очередь такие направления, как молодежная политика, образовательная и историческая. Как результат эффективности ГИП – сохранение суверенитета и безопасности государства, объединения общества, экономический рост, общественно-политическая стабильность.

Таким образом, обобщим. В контексте угроз национальной и духовной безопасности, внешнеполитического давления

США и Запада необходимо непрерывное обновление форм, методов совершенствования государственной идеологической политики. Государство как верховный институт легитимной власти осуществило фундаментальные шаги для обеспечения эффективности ГИП: принята обновленная Конституция; учрежден новый политический орган народовластия – Всебелорусское народное собрание; принят закон «Об основах гражданского общества», в котором определены задачи, принципы, процедуры взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества для обеспечения народного единства, суверенитета, независимости Республики Беларусь; повысилась вовлеченность гражданского общества в управление делами государства; укрепилась единая общность «белорусский народ»; разработаны критерии оценки конструктивного взаимодействия между государственными органами и институтами гражданского общества.

Конституционная модернизация политической системы (27.02.2022) заложила правовую основу государственной идеологии и совершенствования политики ее реализации, истоки которой берут начало от национальной идентичности народа, на основе анализа общественно-политической ситуации и прогнозирования сценарных вариантов политических решений, с использованием многообразия ресурсов, среди которых элементы государства и общества: национальная идея, культура, традиции, ценности, национальные интересы, патриотизм, гражданственность.

Следовательно, в качестве ценностной основы глубочайшего содержания государственной идеологической политики выступает национальный код белорусского народа как духовный фундамент суверенитета и независимости. Методологию совершенствования государственной идеологической политики составляет единая триада приоритетов системы государственного управления: историческая политика, молодежная политика и образовательная политика.

Библиографический список

1. Алексеев, С.В. Идеологические ориентиры России: основы новой общероссийской национальной идеологии: [в 2 т.] / С.В. Алексеев, В.А. Каламанов, А.Г. Черненко; под общ. ред. С.В. Степашина. – М.: Книга и базис, 1998. – 254 с.
2. Антанович, Н.А. Методология политического анализа процесса государственного управления. – Минск: Изд-во БГУ, 2012. – 247 с.
3. Барашков, Г.М. Понятие политической и государственной идеологии в современной российской политической науке / Г.М. Барашков // Известия Саратовского ун-та. – 2007. – № 1. – С. 88-92.
4. Коктыш, М.Г. Этапы становления государственной идеологической политики: исторические и социально-политические аспекты / М. Г. Коктыш // Вестік БДУ. Сер. 3. – 2014. – № 2. – С. 88-92.
5. Коктыш, М.Г. Основные направления формирования государственной идеологической политики на локальном уровне / М.Г. Коктыш // Вестник Гродненского государственного ун-та им. Я. Купалы. Серия 1. История и археология. Философия. Политология. – 2015. – № 1. – С. 150-156.
6. Мельник, В.А. Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы: учеб. пособие. – Минск: Наука, 2007. – 274 с.
7. Надольская, В.И. Цивилизационный код: понятие и сущность / В.И. Надольская // Иппокрена. – 2018. – № 2. – С. 218-225.
8. Надольская, В.И. Цивилизационный код как объект нового знания (социально-философский дискурс) / В.И. Надольская // Философия и/или новое знание: сборник материалов VII Всероссийской науч. конф., Ярославль, 15-16 апреля 2021 г. /под науч. редакцией Т.А. Никитенко. – Ярославль: РИО ЯГТУ, 2021. – С. 212-220.
9. Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию 28 января 2022 г. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-28-yanvara-obraatitsya-s-ezhegodnym-poslaniem-k-belorusskomu-narodu-i-nacionalnomu-sobraniyu> (дата доступа: 17.04.2023).
10. Храмова, Ф.И. Трансформационно-опережающее государственное управление как фактор национальной безопасности / Ф.И. Храмова // Проблемы управления. – 2022. – № 1 (83). – С. 100-104.
11. Шварцмантель, Дж. Идеология и политика. – М.: Гуманитарный центр, 2009. – 199 с.

METHODOLOGY FOR IMPROVING STATE IDEOLOGICAL POLICY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

F.I. Khramtsova, *Doctor of Political Sciences, Professor*

V.I. Nadolskaya, *Senior Lecturer*

Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus

(Republic of Belarus, Minsk)

***Abstract.** The methodological foundations of the process of improving state ideological policy are determined in the context of the factor of constitutional modernization of the Republic of Belarus and changes in the civilizational dynamics of international relations. The basis for improving state ideological policy is the use of a national code as the foundation for the development of an ideological strategy. The transmission mechanism for improving state ideological policy as a factor of sovereignty and independence of the Republic of Belarus is revealed.*

***Keywords:** state ideology, state ideological policy, national code, transmission mechanism, national interests, sovereignty, state independence.*