ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

Е.Д. Зуев[1], *магистрант*
Научный руководитель: *А.В. Минаев, канд. юрид. наук, доцент[1], профессор[2]*
[1]Калининградский филиал Московского финансово-юридического университета МФЮА
[2]Академия военных наук
(Россия, г. Калининград)

DOI:10.24412/2500-1000-2024-2-3-49-51

Аннотация. *В настоящей статье поднимется тема определения сущностной характеристики исполнительной власти, приводится позиция автора по этому вопросу. Для того, чтобы законы и другие акты имели смысл, их необходимо исполнять. Именно для этого и создаются органы исполнительной власти, основной задачей которых является воплощение норм закона в жизнь, в реальность. Автором были проанализированы несколько отличных друг от друга позиций относительно соотношения понятий «исполнительная власть» и «система органов, которая приводит ее в исполнение».*

Ключевые слова: *исполнительная власть, органы исполнительной власти, органы государственного управления, исполнительные органы, административная власть.*

Частое и повсеместное использование термина «исполнительная власть» подталкивает нас к определению сущности этого понятия. Этот термин используется не только в научной юридической литературе, но и в нормативных правовых актах и подзаконных актах, что подчеркивает высокую степень актуальности настоящего исследования. Понимание сущности термина «исполнительная власть», по мнению автора, является необходимостью для ориентирования в правовом поле нашего государства.

Отметим, что проблемы понимания сущности законотворческой деятельности исполнительной власти всегда находятся и находились в самом центре внимания различных научных деятелей.

Так, эту проблему раскрывали такие ученых как: Алексеев С.С., Атаманчук Г.В., Бахрах Д.Н., Бачило И.Л., Васильев Р.Ф., Керимов Д.А., Козловский К.Н., Лазарев Б.М. и другие. По мнению автора, такое большое число ученых, которых заинтересовала данная проблема еще раз говорит нам о высокой актуальности темы проводимого исследования [1].

Проанализировав ряд научной литературы по теме статьи, автор не может не сказать о том, что феномен исполнительной власти в правовой среде России изучен достаточно широко. Однако явной недоработкой, можно сказать пробелом, представляется факт того, что ни в административном, ни в конституционном законодательстве РФ нет нормативного и единого определения понятия «исполнительная власть».

По нашему мнению, очевидно, что при отсутствии точного дефинирования понятия «исполнительная власть» представляется невозможным понять и определить ее сущность, а также ее содержание в разных сферах деятельности государственных органов [2].

Интересной и интригующей кажется позиция Радченкова Ю.В., который утверждает, что не все органы государственного управления – это органы исполнительной власти [3, с. 99]. Автор не может не согласится с позицией Радченкова. В качестве примера, подтверждающего этот тезис можно привести государственные предприятия и учреждения, а также координационные, совещательные и консультативные комиссии и комитеты при Правительстве РФ. Полномочия этих органов обладают исключительно правоприменительным оттенком [3, с. 204-211].

Ряд научных деятелей, таких как Бобылев А.И., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И., считают, что исполнительная власть носит

производный, субсидиарный характер. Такая разнообразность мнений к пониманию природы исполнительной власти вызвана неочевидностью, многоаспектностью исполнительной власти, большим количеством признаков и неимением в отечественном законодательстве нормативного законного определения [1].

Для того, чтобы полноценно раскрыть тему настоящей научной статьи и облегчить процесс определения термина «исполнительная власть» автор выделит признаки исполнительной власти. Итак, исполнительная власть в РФ:

- самостоятельная ветвь единой государственной власти;
- является подзаконной относительно власти законодательной (представительной);
- осуществляется органами исполнительной власти;
- имеет предметно-функциональную самостоятельность;
- осуществляется повсеместно в пределах границ РФ (то есть обладает единством);
- основывается на принципе федерализма (разграничение полномочий между РФ и ее субъектами);
- исполнительно-распорядительный характер деятельности органов, ее осуществляющих;
- осуществляется непрерывно и постоянно;
- обладает ресурсом, средствами, которые позволяют осуществлять распорядительные функции [4, с. 25].

Для того, чтобы дать ответ на вопрос: «Для чего нужна исполнительная власть в РФ?» автор выделит цели исполнительной власти:

1) защита прав и законных интересов граждан, социума в целом, а также юридических лиц и других участников общественных отношений;

2) формирование условий для благополучного существования личности и общества;

3) формирование условий, нацеленных на реализацию прав и свобод человека и гражданина [5, с. 58].

Итак, на основании изложенного для того, чтобы достичь цель настоящей научной статьи автор сформулирует собственное определение понятию «исполнительная власть».

Исполнительная власть в РФ – это независимая в границах принципа разделения властей ветвь государственной власти, отличительной чертой которой является всеобъемлющий, предметный и организационный характер, структурированность в целостную систему органов, которые, в свою очередь, обеспечивают исполнение нормативных правовых актов в установленной форме, порядке и методами в пределах собственных полномочий.

Библиографический список

1. Чепунов, О.И. Контрольная (надзорная) функция как элемент эффективности публичной власти / О.И. Чепунов, А.В. Минаев // Право и государство: теория и практика. – 2015. – № 9(129). – С. 36-42. – EDN ULGYFX.

2. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о вопросах к Конституции РФ от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 6-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ).

3. Радченков Ю.В. Президент РФ в системе разделения властей: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2021.

4. Романовская О.В. Понятие исполнительной власти // Новая правовая мысль. – 2022. – № 5 (84). – С. 22-25.

5. Исполнительная власть в Российской Федерации. – М., 2020.

THE CONCEPT AND SIGNS OF EXECUTIVE POWER IN RUSSIA

E.D. Zuev[1], *Graduate Student*
Supervisor: *A.V. Minaev, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor[1], Professor[2]*
[1]Kaliningrad branch of the Moscow Financial and Legal University MFUA
[2]Academy of Military Sciences
(Russia, Kaliningrad)

Abstract. *This article will raise the topic of determining the essential characteristics of the executive branch and present the author's position on this issue. In order for laws and other acts to have meaning, they must be implemented. This is precisely why executive authorities are created, whose main task is to translate the norms of the law into practice, into reality. The author analyzed several different positions regarding the relationship between the concepts of "executive power" and "the system of bodies that carries it out."*

Keywords: *executive power, executive bodies, government bodies, executive bodies, administrative power.*