ЗАЩИТА ПРАВ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ

А.Н. Пасенов, *канд. юрид. наук, доцент*
В.Д. Мещерина, *студент*
Белгородский государственный национальный исследовательский университет (Россия, г. Белгород)

DOI:10.24412/2500-1000-2024-2-3-129-132

Аннотация. *Представленное исследование содержит рассмотрение вопросов, связанных с особенностями современного состояния института защиты прав российских граждан за рубежом. В статье производится анализ: нормативно-правовых основ обязательства государства по обеспечению гарантий защиты прав россиян за пределами Российской Федерации; актуальных проблем международного сотрудничества в обозначенной области. Особый акцент делается на проблематике защиты прав россиян в условиях санкций Европейского Союза, введённых в 2022-2023 гг.*

Ключевые слова: *международное право, международные отношения, права и свободы, международное сотрудничество, гражданство, недружественные страны, санкции.*

Российская Федерация – правовое государство, которое в качестве главной своей задачи рассматривает защиту прав и свобод граждан. Граждане нашего государства должны защищаться от противоправного поведения не только на территории России, но и на территории других государств, на которых они временно пребывают или проживают. Именно по этой причине, в последнее время всё больше актуализируются вопросы совершенствования международного сотрудничества в области обеспечения такой защиты в надлежащем, наиболее эффективном порядке.

Обязательство Российской Федерации по обеспечению защиты прав граждан за пределами территории государства, нашло своё законодательное закрепление в положении п. 2 ст. 61 действующей Конституции Российской Федерации [1]. В ст. 7 Федерального закона от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации» также можно встретить указание на то, какие именно действия государственные органы, в том числе дипломатические службы, должны предпринимать для реализации гарантий защиты прав граждан Российской Федерации, находящихся на территории зарубежного государства:

- содействовать обеспечению российских граждан в стране их фактического пребывания всем комплексом прав и свобод, которые в ней установлены, недопущение применения дискриминационных ограничений;
- защищать права российских граждан за пределами России, их законные интересы;
- принимать меры, в случае если на то возникает объективная необходимость, направленные на восстановление нарушенных прав [2].

Сегодня процесс защиты прав россиян за пределами России связан с существенными проблемами, которые, по большей части, обусловлены принятием ряда дискриминационных решений странами Европы [3, с. 37]. Прежде чем перейти к характеристике таких проблем, предлагаем условно выделить 4 группы иностранных государств, с которыми сегодня Россия осуществляет международное сотрудничество в области обеспечения защиты прав российских граждан:

1) недружественные страны, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации (последний список недружественных стран был сформулирован в Распоряжении Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц» [4]);

2) страны, входящие в Содружество Независимых Государств, страны БРИКС, а также иные дружественные по отношению к Российской Федерации;

3) страны, территориально располагающиеся на Ближнем Востоке;

4) страны, территориально располагающиеся в Южной Америке [5, с. 6].

Приведённый выше подход не является общепринятым, однако достаточно наглядно позволяет продемонстрировать особенности современных международных отношений. Само собой, наиболее проблемным установление дипломатических отношений в рассматриваемой нами сфере представляется с недружественными странами. Под недружественными следует понимать такие государства, которые ведут враждебную по отношению к Российской Федерации и её гражданам политику, как национальную, так и международную. Понятие враждебности является весьма условным и зависит от конкретных обстоятельств, например, риторики высших лиц государственной власти, предпринимаемых ими действий на уровне законодательства и т.п. [6, с. 287].

Приведём несколько конкретных примеров обозначенного выше явления. Так, в 2023 году на международном уровне было принято несколько решений, большая часть из которых исходила со стороны стран, являющихся членами Европейского Союза, явно обладающих дискриминационным характером в отношении граждан Российской Федерации. В частности, в сентябре 2023 года страны Европейского Союза применили санкции в отношении россиян, которыми ввели ограничение на ввоз личных автомобилей, смартфонов и ряда иных объектов на свою территорию. Несмотря на то, что подобные санкции предполагают возможность принятия странами Европейского Союза самостоятельных решений, относительно того, каким именно образом соблюдать ограничения, сам факт их существования уже является наглядным проявлением дискриминации по национальному признаку, что недопустимо не только с точки зрения отечественных законодательных актов, но и актов международного права [7, с. 13].

Защита прав россиян за пределами России в условиях подобных нарушений норм международного права становится крайне проблематичной. По сути, единственный инструмент, который сегодня может использовать наше государства – это введение ответных санкций, само собой, не противоречащих международно-правовым нормам [8, с. 488]. Кроме того, наше государство сегодня ведёт активную информационную политику на национальном уровне, направленную на разъяснение россиянам всех рисков, которые влекут за собой поездки в страны, вводящие подобные ограничения. В частности, непосредственным участником такой деятельности по профилактике нарушений прав российских граждан за рубежом сегодня является Президент Российской Федерации, который в своих публичных выступлениях неоднократно указывал на недружественный характер действий ряда государств в отношении России, дискриминационный характер принимаемых ими санкций и иные важнейшие аспекты [9].

Ситуацию в области защиты прав россиян, находящихся на территории стран, не входящих в недружественную группу, можно охарактеризовать как положительную. Министерство иностранных дел Российской Федерации ведёт активную работу по увеличению количества дипломатических представительств в странах Африки, Ближнего Востока, расширения областей международного сотрудничества. В последние несколько лет происходит активное строительство российских посольств, которые выступают важнейшим инструментом в области обеспечения защиты прав российских граждан за рубежом [10, с. 75].

Таким образом, в заключении можно сделать вывод, что на сегодняшний день Российская Федерация сталкивается с рядом проблем в рамках выполнения своих обязательств по защите прав российских граждан за рубежом. Преимущественно такие проблемы являются следствием дискриминационной политики стран Европейского Союза, которые вводят противоречащие нормам международного права санкции в отношении россиян, посягаю-

щие на закрепленные, в том числе в международных актах, права, свободы и законные интересы. Несмотря на это, можно сказать, что сегодня наше государство проводит достаточно эффективную политику в обозначенной области, которая позволяет в своевременном порядке предупреждать, пресекать нарушения прав российских граждан в иностранных государствах, восстанавливать их.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, от 04.10.2022 № 7-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 04.12.2023).

2. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 18. Ст. 3215.

3. Трунов И.Л. Санкции США и Европейского Союза с позиции верховенства права // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 6 (169). – С. 37-41.

4. Распоряжение Правительства РФ от 05 марта 2022 г. № 430-р (ред. от 29.10.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 11. Ст. 1748.

5. Загинайко Ю.Д. Санкции США и Европейского Союза как основание неисполнения обязательства: вопросы судебной практики // Арбитражные споры. – 2023. – № 2 (102). – С. 6.

6. Летунова П.П. Некоторые аспекты легитимности введения Европейским Союзом санкций в отношении Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. – 2019. – № 2-1. – С. 287-293.

7. Крылова К.Б. К вопросу введения торговых ограничений в рамках принятия Европейским Союзом десятого пакета санкций // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2023. – № 4-2 (98). – С. 13-15.

8. Кучин Р.О. Законность антироссийских санкций Европейского Союза // Аллея науки. – 2023. – № 4 (79). – С. 488-492.

9. Путин заявил о дискриминации на Западе всего, что связано с Россией // Международная жизнь: сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://interaffairs.ru/news/show/34433?ysclid=loypr5u0j570219460 (дата обращения: 14.12.2023).

10. Поцелуев А.С. Международно-правовые основы дипломатических и консульских мер по защите прав граждан Российской Федерации за рубежом // Научный Лидер. – 2022. – № 23 (68). – С. 75-78.

PROTECTION OF THE RIGHTS OF RUSSIAN CITIZENS ABROAD

A.N. Pasenov, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*
V.D. Meshcherina, *Student*
Belgorod State National Research University
(Russia, Belgorod)

Abstract. *The presented study contains an examination of issues related to the peculiarities of the current state of the institute for the protection of the rights of Russian citizens abroad. The article analyzes: the regulatory framework of the state's obligation to ensure guarantees for the protection of the rights of Russians outside the Russian Federation; current problems of international cooperation in the designated area. Special emphasis is placed on the issue of protecting the rights of Russians in the context of European Union sanctions imposed in 2022-2023.*

Keywords: *international law, international relations, rights and freedoms, international cooperation, citizenship, unfriendly countries, sanctions.*