

## РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТА КАК СТАДИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД КАЛИНИНГРАД»

А.С. Чуприс, магистрант

Научный руководитель: С.А. Рузметов, канд. юрид. наук, доцент

Калининградский филиал Московского финансово-юридического университета МФЮА

(Россия, г. Калининград)

DOI:10.24412/2500-1000-2024-1-4-36-40

**Аннотация.** В данной статье приводится обзор одной из стадий бюджетного процесса – рассмотрение и утверждение бюджета на примере бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. В статье рассматриваются действия администрации городского округа «Город Калининград» как исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а также роль городского Совета депутатов Калининграда как представительного органа муниципального образования и Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград» как органа внешнего муниципального финансового контроля в рассмотрении и утверждении бюджета. Описываются этапы подготовки и рассмотрения проекта бюджета, включая проведение публичных слушаний, анализ соответствия действующему бюджетному законодательству и утверждения бюджета в двух чтениях.

**Ключевые слова:** бюджетный процесс, рассмотрение и утверждение бюджета, бюджет, проект бюджета.

Рассмотрение и утверждение бюджета является одной из ключевых стадий бюджетного процесса. Бюджетный процесс представляет собой систему планирования, исполнения и контроля государственных и муниципальных финансов. Этап рассмотрения и утверждения бюджета является важным звеном в этой системе, поскольку определяет финансовые ресурсы, распределение средств и приоритеты государственной или муниципальной политики на определенный период времени.

Рассмотрим стадию «рассмотрение и утверждение бюджета» на примере бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Проект бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов с приложением необходимых документов был представлен исполнительно-распорядительным органом муниципального образования – Администрацией городского округа «Город Калининград» в представительный орган муниципального образования – городской Совет депутатов Калининграда и

контрольно-счетный орган муниципального образования – Контрольно-счетную палату городского округа «Город Калининград» 01 ноября 2023 года.

В соответствии абзацем 1 пункта 2.1 Порядка рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград», утвержденного решением городского Совета депутатов Калининграда от 15.06.2022 № 84 (далее – Порядок № 84), администрация городского округа «Город Калининград» (далее – Администрация) вносит на рассмотрение и утверждение в городской Совет депутатов Калининграда (далее – городской Совет депутатов) проект решения о бюджете не позднее 20 октября текущего года [1]. Проект решения о бюджете в день его внесения в городской Совет депутатов направляется Администрацией в Контрольно-счетную палату городского округа «Город Калининград» (далее – Контрольно-счетная палата) для проведения экспертизы и подготовки заключения.

Однако, решением городского Совета депутатов от 20.09.2023 № 153 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» действие абзаца 1 пункта 2.1 Порядка № 84 приостановлено до 1 января 2024 года и установлено, что в 2023 году Администрация вносит на рассмотрение и утверждение в городской Совет депутатов проект решения «О бюджете городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» (далее – Проект бюджета) не позднее 1 ноября 2023 года [2]. Перенос срока внесения Проекта бюджета обусловлен переносом срока внесения проекта закона о бюджете на федеральном и региональном уровнях.

3 ноября 2023 года (в течение трех рабочих дней со дня внесения) Контрольно-счетная палата подготовила Заключение о соответствии представленных документов и материалов бюджетному законодательству Российской Федерации, в котором подтвердила, что в целом представленный Проект бюджета соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка № 84.

Проект бюджета в городском Совете депутатов направили в постоянные депутатские комиссии для внесения предложений и поправок, а также для проведения публичных слушаний в соответствии с установленным порядком.

Решение о проведении публичных слушаний по Проекту бюджета было принято 25 октября 2023 года, в соответствии с которым проведение публичных слушаний назначено на 15 ноября 2023 года [3].

Публичные слушания проводились с целью изучения мнения жителей города Калининграда. Согласно регистрации, в публичных слушаниях приняли участие 55 человек, в том числе 6 человек – представителей общественных организаций. Докладчиками на публичных слушаниях по проекту бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов выступили председатель комитета по финансам Администрации, председатель постоянной

депутатской комиссии по бюджету и муниципальной собственности городского Совета депутатов, председатель Контрольно-счетной палаты. В ходе проведения публичных слушаний заслушаны мнения участников слушаний по проекту бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов. В результате установлено, что участники публичных слушаний не возражают против принятия бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.

17 ноября 2023 года (в течение 20 дней со дня внесения Проекта бюджета) Контрольно-счетная палата подготовила Заключение [4].

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой учитывалась необходимость реализации положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части бюджетной политики, ключевых приоритетов и национальных целей, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204[5], от 21.07.2020 № 474 [6], а также основных направлений социально-экономического развития города Калининграда, определенных в документах стратегического планирования городского округа «Город Калининград».

При подготовке Заключения использовались результаты экспертно-аналитических мероприятий, проанализирована работа комитета по финансам Администрации, главных распорядителей бюджетных средств по формированию показателей прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, показателей Проекта бюджета, проверено наличие и состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей бюджета городского округа «Город Калининград».

В результате проведенной экспертизы Контрольно-счетной палатой установлено, что параметры бюджета на 2024-2026 годы

сбалансированы, а Проект бюджета отвечает требованиям Бюджетного кодекса РФ, при его составлении соблюдены ограничения, предусмотренные бюджетным законодательством, в том числе, по объему муниципального долга, расходам на обслуживание муниципального долга, объему условно утверждаемых расходов, объему привлечения средств, размеру дефицита бюджета.

В силу п. 3.1 Порядка № 84 Проект бюджета рассматривается городским Советом депутатов в двух чтениях.

Организация рассмотрения в городском Совете депутатов проекта решения о бюджете обеспечивается постоянной депутатской комиссией по бюджету и муниципальной собственности.

22 ноября 2023 года Проект бюджета был рассмотрен на комиссии по бюджету и муниципальной собственности городского Совета депутатов, по результатам проведения которой Проект бюджета был рекомендован к принятию в первом чтении и вынесен на заседание городского Совета депутатов.

При рассмотрении Проекта бюджета 29 ноября 2023 года в первом чтении на заседании городского Совета депутатов обсуждалась его концепция, прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа «Город Калининград» [7].

В силу п. 4.3 Порядка № 84 предметом первого чтения являются следующие параметры Проекта бюджета:

- общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- объем условно утверждаемых расходов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- объем ассигнований резервного фонда Администрации на очередной финансовый год и плановый период.

После заслушивания докладов председателя комитета по финансам Администрации, председателя постоянной депутатской комиссии по бюджету и муниципальной собственности городского Совета депутатов, председателя Контрольно-счетной палаты, решением городского Совета депутатов № 243 Проект бюджета принят в первом чтении и утверждены указанные выше параметры бюджета.

7 декабря 2023 года на заседании комиссии по бюджету и муниципальной собственности Проект бюджета был рассмотрен во втором чтении, по результатам проведения которой Проект бюджета был рекомендован к принятию во втором чтении и вынесен на заседание городского Совета депутатов.

В силу п. 5.2. предметом второго чтения являются текстовая часть проекта решения о бюджете города и приложения к нему, в том числе:

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в пределах общего объема расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- программа муниципальных внутренних и (или) внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

- программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и (или) иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период;

- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При рассмотрении Проекта бюджета во втором чтении основные параметры бюджета городского округа, утвержденные в первом чтении, не подлежат корректировке, за исключением объема доходов и расходов, которые могут быть изменены в случае изменения объема целевых меж-

бюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) иных целевых безвозмездных поступлений в бюджет городского округа.

После заслушивания докладов 13 декабря 2023 года председателя комитета по финансам Администрации, председателя постоянной депутатской комиссии по бюджету и муниципальной собственности городского Совета депутатов, председателя Контрольно-счетной палаты, решением городского Совета депутатов № 287 депутатов Проект бюджета принят во втором и окончательном чтении [8].

После принятия решение городского Совета депутатов от 13.12.2023 № 287 «О бюджете городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» опубликовано в газете «Гражданин», размещено на официальном сайте городского Совета депутатов и копия решения направлена в Правительство

Калининградской области для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Калининградской области.

**Заключение.** В результате анализа процесса рассмотрения и утверждения проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов можно сделать следующий вывод: процесс рассмотрения и утверждения бюджета как стадия бюджетного процесса в городском округе «Город Калининград» достаточно полно и четко регламентирован муниципальными правовыми актами, что позволяет органам местного самоуправления, задействованным в процессе грамотно, квалифицированно, оперативно и без лишних проволочек принимать решения и совершать действия, направленные на рассмотрение и утверждение бюджета в строгом соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

#### **Библиографический список**

1. Решение городского Совета депутатов Калининграда от 15.06.2022 № 84 «Об утверждении Порядка рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград».
2. Решение городского Совета депутатов от 20.09.2023 № 153 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов».
3. Решение городского Совета депутатов Калининграда от 25.10.2023 № 183 «О проведении публичных слушаний по проекту бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов».
4. Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград» на проект решения городского Совета депутатов Калининграда «О бюджете городского округа «Город Калининград» на 2024 и на плановый период 2025-2026 годов» от 17.11.2023.
5. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
6. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
7. Решение городского Совета депутатов Калининграда от 29.11.2023 № 243 «О принятии в первом чтении бюджета городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов».
8. Решение городского Совета депутатов Калининграда от 13.12.2023 № 287 «О бюджете городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов».

---

**CONSIDERATION AND APPROVAL OF THE BUDGET AS A STAGE OF THE BUDGET PROCESS ON THE EXAMPLE OF THE CITY OF KALININGRAD**

**A.S. Chupris**, *Graduate Student*

**Supervisor:** *S.A. Ruzmetov, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*  
**Kaliningrad branch of the Moscow Financial and Law University MFUA**  
**(Russia, Kaliningrad)**

***Abstract.** This article provides an overview of one of the stages of the budget process – consideration and approval of the budget on the example of the budget of the city district “City of Kaliningrad” for 2024 and the planning period of 2025-2026. The article discusses the actions of the administration of the city district “City of Kaliningrad” as an executive and administrative body of the municipality, as well as the role of the City Council of Deputies of Kaliningrad as a representative body of the municipality and the Chamber of Control and Accounts of the urban district “City of Kaliningrad” as a body of external municipal financial control in the consideration and approval of the budget. The stages of preparation and consideration of the draft budget are described, including holding public hearings, analyzing compliance with the current budget legislation and approving the budget in two readings*

***Keywords:** budget process, consideration and approval of the budget, budget, draft budget.*