

ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПО МЕТОДОЛОГИЧЕСКИМ ПОДХОДАМ К ОРГАНИЗАЦИИ СТАТИСТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

А.И. Жарова, руководитель НИИР, зав. отделом
ФГБУ «НИИ статистики Росстата»
(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-12-3-109-114

Аннотация. В статье сделан обзор международного опыта по методологическим подходам к организации статистики социальной защиты населения, на примере Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Казахстан. Целью работы являлось изучение и систематизация международного опыта: Конвенции МОТ №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» и резолюции, относящейся к развитию статистики социального обеспечения. А также, сделан анализ имеющихся методологических разработок по статистике социальной защиты населения, применяемых национальными статистическими службами государств-членов Евразийского экономического союза. Сделан вывод о наиболее удачно реализованном Методологическом положении по статистике социальной защиты населения.

Ключевые слова: социальная защита населения, Конвенция МОТ №102, резолюция, социальное обеспечение, минимальные социальные гарантии, основные направления социальной защиты.

Социальная защита определенных категорий населения является одной из важнейших функций государства, требующей значительных финансовых и материальных ресурсов. Она представляет собой совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных мероприятий, гарантирующих возмещение потери доходов социально незащищенным слоям населения. Различные виды помощи оказываются конкретным группам населения, находящимся в кризисной ситуации в силу болезни, возраста, отсутствия доходов и пр., в том числе, детям, больным, инвалидам, престарелым, малоимущим и другим. Чем выше общий уровень экономического развития страны, тем выше поднимается планка социальных критериев, определяющих уровень и характер социальной помощи.

В Конвенции 1952 года «О минимальных нормах социального обеспечения» (далее – Конвенция МОТ №102) были приняты предложения, касающиеся минимальных стандартов социального обеспечения населения [1].

Видами социального обеспечения являются: обеспечение по болезни, по безработице, по старости, в связи с несчастным

случаем на производстве и профессиональным заболеванием, обеспечении по материнству, семейном обеспечении, медицинское обслуживание, обеспечение по инвалидности и в случае потери кормильца.

Принятые в Конвенции МОТ №102 нормы в области социального обеспечения – это принятые в международной практике стандарты, с помощью которых, может быть создана нормативно-правовая база национального уровня, которая предоставляет населению право на социальное обеспечение.

Конвенция МОТ №102 ратифицирована Российской Федерацией 26 февраля 2019 года.

Резолюция, относящаяся к развитию статистики социального обеспечения, принята в 1957 году на 9-ой Международной конференции статистиков труда, которая и определила задачи для стран в области создания и развития статистики социального обеспечения [2].

Каждая страна должна стремиться создать систему статистики социального обеспечения, пригодную для решения следующих основных задач:

- обеспечения исходными данными для административного контроля над системами социального обеспечения и оценки их эффективности;

- создания основ для оценки финансовой структуры систем, для страховых оценок, а также краткосрочных и долгосрочных прогнозов;

- предоставления возможности оценить систему социального обеспечения как инструмента социальной политики и, в частности, создания основ для оценки уровня социальной защиты отдельных групп населения;

- обеспечения пользователей общей информацией о социальном обеспечении;

- предоставления данных для международных сопоставлений в области социального обеспечения;

- предоставления данных на основе административного и бухгалтерского учета, необходимых для статистики труда, экономической, медицинской, демографической и прочей статистики.

В соответствии с данной резолюцией статистика социального обеспечения в стране должна отражать:

- случаи и обстоятельства выплат;

- виды систем, предусмотренных международной Конвенцией, МОТ № 102, а именно, случаи и обстоятельства, относящиеся к: медицинскому обслуживанию, пособиям по болезни, пособиям по безработице, пенсиям по старости, пособиям при производственной травме, семейным пособиям, пособиям роженицам, пособиям инвалидам, пособиям при утрате кормильца.

Системы, организуемые и контролируемые в соответствии с национальным законодательством и правилами, основанные на следующих принципах: социальное страхование, обязательные, а также добровольные системы, государственные услуги, социальная помощь.

Система учета Европейской системы комплексной статистики социальной защиты (далее – ЭССПРОС) разработана Евростатом совместно с представителями государств-членов Европейского Союза, и в настоящее время широко используется в общеевропейских сопоставлениях [3].

Следует иметь в виду, что универсально принятого всеми странами определения рамок социальной защиты пока не существует. В рамках ЭССПРОС социальная защита включает все трансферты (социальные пособия) от государственных или частных учреждений, призванные облегчать бремя рисков или удовлетворять потребности домохозяйств или отдельных граждан.

Рассмотрим имеющиеся методологические разработки по статистике социальной защиты населения, применяемые национальными статистическими службами государств-членов Евразийского экономического союза: по Республике Беларусь, Кыргызской Республике, Республике Казахстан.

Республика Беларусь.

Проанализируем имеющиеся методологические положения по статистике социальной защиты населения в Республике Беларусь.

Всю необходимую информацию Национальному статистическому комитету республики для статистического анализа, касающегося сферы пенсионного и социального обслуживания, а также средних размерах назначенных пособий, предоставляет Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь [4]. Так же, необходимо отметить, что данные для анализа предоставляют и другие министерства и ведомства, а именно: Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Министерство обороны, Министерство по чрезвычайным ситуациям и Комитет государственной безопасности Республики Беларусь.

В структуре информации, которая отражает деятельность специализированных учреждений социального характера, содержатся данные о домах-интернатах и домах-интернатах для престарелых.

Для сбора данных Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь использует формы ведомственной отчетности, которые предоставляют специализированные учреждения социального характера.

Республика Беларусь предоставляет своим гражданам пособия и иные выплаты

за счет средств государственных внебюджетных фондов социального страхования.

Выплаты из фондов могут быть представлены гражданам в ряде случаев, которые закреплены на законодательном уровне:

- инвалидность;
- беременность и роды;
- болезнь и временная нетрудоспособность;
- потеря кормильца;
- смерть застрахованного или члена его семьи;
- достижение пенсионного возраста;
- рождение ребенка, уход за ребенком в возрасте до трех лет;
- потеря работы.

Вся собранная информация подразделяется и группируется согласно классификации и подразделяется по категориям:

- по видам пенсий;
- по видам пособий;
- по территориальному признаку.

Кыргызская Республика.

Элементом структуры социальной защиты населения Кыргызской республики выступает пенсионное обеспечение, так же туда включается социальное обеспечение. Для получения достоверной информации о всех видах начисляемых пенсий и пособий населению республики, а также получения объективной численности получателей этих пособий и пенсий, необходима разработка «Методологических положений по статистике социальной защиты» [5].

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (далее – Нацстатком) изучает и анализирует статистические данные, касающиеся социального обслуживания населения республики, а также пенсионного обеспечения ее граждан. Актуальность изучения сферы пенсионного и обязательного социального обеспечения заключается в том, что это необходимо для поддержки достойного уровня жизни определенной категории населения Кыргызской Республики.

В «Методологических положений по статистике социальной защиты» представлены главные понятия, а также выявлены главные классификации, благодаря чему, в последующем, составлена основная систе-

ма показателей для статистического анализа.

Целью статистики социальной защиты населения выступает подготовка актуальных и достоверных статистических данных, с помощью анализа данных, касающихся системы пенсионного и социального обеспечения. Система должна соответствовать стандартам международного уровня.

Объектом анализа выступает численность лиц, получающих социальную поддержку и разного рода пособия и выплаты, а также численность инвалидов и престарелых в домах-интернатах.

Единицами анализа выступают статистические единицы, которые отвечают за организацию соц. обеспечения, а также дома-интернаты, дома для престарелых и инвалидов.

Анализ охватывает всю территорию республики, с подразделением информации по областям, районам и городам. Среди методов, используемых для статистического анализа данных выделяют:

- сплошное наблюдение / не сплошное наблюдение;
- государственная статистическая отчетность;
- различные виды обследований (выборочное, единовременное, анкетное).

Источники статистических данных:

- административный (отчетность Социального Фонда и Министерства труда и социального развития, перечень подведомственных организаций и учреждений);
- статистический (Единый государственный регистр статистических единиц (ЕГРСЕ)).

Для статистического анализа социальной защиты населения используют свою систему показателей, для достоверного предоставления информации:

- численность и состав пенсионеров и лиц, получающих различного рода государственные пособия, а также общие выплаты пенсий и пособий (по категориям);
- средние размеры пенсий и пособий, в том числе по группам получателей;
- сеть домов-интернатов для престарелых и инвалидов, число мест в них и численность лиц, в них проживающих;

- размер социальных выплат населению и их соотношение с величиной прожиточного минимума;

- реальный размер назначенных пенсий и его динамика.

После получения Нацстаткомом статистических данных, касающихся пенсионного и социального обеспечения, которые ему предоставляют различные министерства и ведомства в сводной отчетности, комитет осуществляет их анализ, подразделяя данные по республике в целом и по регионам страны.

Данные подразделяются по видам пособий, что помогает выявить состав пенсионеров, состав пенсионеров по половому признаку, а также состав сумм выплат.

Анализ численности пенсионеров проводится в разрезе момента времени: начало или конец года.

Республика Казахстан.

Рассмотрим имеющиеся Методологические положения по статистике пенсионного обеспечения и социальной защиты населения в Республике Казахстан. Действующий с 21 июня 2013 года Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» определяет правовые и социальные основы пенсионного обеспечения граждан в Республике Казахстан, регламентирует участие государственных органов, физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, в реализации конституционного права граждан на пенсионное обеспечение [6].

Источником информации является Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, структурным подразделением которого осуществляется сбор, обработка, накопление, свод и актуализация информации в сфере статистики социальной защиты.

Для целей управления происходящими процессами, определения уровня социальной защищенности различных категорий населения используется система стандартов в области пенсионного обеспечения и социальной защиты (рекомендации Конвенции МОТ №102), которая, согласно резолюции девятой международной Конференции статистиков труда от 3 мая 1957

года, обеспечивает координацию деятельности стран по определению показателей информационной базы статистики социального обеспечения.

Кроме того, на сайте Бюро национальной статистики [8] приведены Основные индикаторы статистики социальной защиты населения:

- специальные государственные пособия;

- среднемесячный размер назначенных специальных государственных пособий;

- численность получателей, назначенных специальных государственных пособий;

- пенсии;

- минимальный размер пенсии;

- индекс реального размера назначенных пенсий;

- среднемесячный размер назначенных пенсий;

- численность получателей пенсий;

- государственные социальные пособия;

- среднемесячный размер назначенных государственных социальных пособий;

- численность получателей назначенных государственных пособий по случаю потери кормильца;

- численность получателей, назначенных государственных социальных пособий по инвалидности;

- численность получателей, назначенных государственных социальных пособий;

- государственная жилищная помощь;

- средний размер назначенной государственной жилищной помощи;

- число семей назначенной государственной жилищной помощи;

- адресная социальная помощь;

- среднемесячный размер адресной социальной помощи;

- численность получателей адресной социальной помощи;

- показатели травматизма;

- материальные последствия несчастных случаев на одного пострадавшего;

- численность пострадавших при несчастных случаях;

- численность погибших при несчастных случаях;

- показатели социального обслуживания;

- число медико-социальных учреждений для престарелых и лиц с инвалидностью и психоневрологических медико-социальных учреждений;

- число детских домов-интернатов для лиц с инвалидностью;

- численность проживающих в медико-социальных учреждениях для престарелых и лиц с инвалидностью и психоневрологических медико-социальных учреждениях;

- численность проживающих в детских домах-интернатах для лиц с инвалидностью.

Заключение

Среди рассмотренных методологических положений по статистике социальной защиты наиболее удачной можно считать Методологические положения Кыргызстана, в которой приведены не только основные понятия, классификации и базирующаяся на их основе система показателей, но и подробно представлена организация сбора данных по статистике соцзащиты и

методы исчисления данных с многочисленными примерами. Также отмечено, что Методологические положения предназначены для использования в практической работе региональным государственным статистическим службам.

Достаточно полно и конструктивно представлены и Методологические положения по статистике социальной защиты Республики Беларусь, где представлена информация об источниках данных, используемых для формирования официальной статистической информации, приведены основные понятия, термины и определения, порядок расчета отдельных статистических показателей и распространения официальной статистической информации.

Методологические положения по статистике пенсионного обеспечения и социальной защиты в Республике Казахстан не представляют интереса, в них лишь представлены определения основных показателей и размещен список этих показателей.

Библиографический список

1. Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347616 (дата обращения: 26.12.2023).

2. Резолюция, относящаяся к развитию статистики социального обеспечения. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/documents/TOR-Russian.pdf> (дата обращения: 26.12.2023).

3. European system of integrated social protection statistics (ESSPROS). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:European_system_of_integrated_social_protection_statistics_\(ESSPROS\)](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:European_system_of_integrated_social_protection_statistics_(ESSPROS)) (дата обращения: 26.12.2023).

4. Методологические положения по статистике социальной защиты национальных статистических служб государств-членов Евразийского экономического союза «Методологические положения по статистике социальной защиты в Республике Беларусь». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.mitgroup.ru/> (дата обращения: 26.12.2023).

5. Методологические положения по статистике социальной защиты национальных статистических служб государств-членов Евразийского экономического союза «Методологические положения по статистике социальной защиты в Кыргызской Республике». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.stat.kg/ru/> (дата обращения: 26.12.2023).

6. Методологические положения по статистике социальной защиты национальных статистических служб государств-членов Евразийского экономического союза «Методологические положения по статистике пенсионного обеспечения и социальной защиты в Республике Казахстан». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stat.gov.kz/> (дата обращения: 26.12.2023).

7. Бычков Д.Г., Феоктистова О.А., Андреева Е.И. Социальная защита и статистика: сопоставительный анализ Российской и международной практики учета в попытке оценить эффективность бюджетных мер в сфере социальной защиты населения // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2017. – №13 (421).

8. Бюро национальной статистики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/stat-medicine/> (дата обращения: 27.12.2023).

REVIEW OF INTERNATIONAL EXPERIENCE ON METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE ORGANIZATION OF SOCIAL PROTECTION STATISTICS

A.I. Zharova, Head of Research, Head of the Department

Federal State Budgetary Institution "Research Institute of Statistics of Rosstat"
(Russia, Moscow)

Abstract. *The article provides a review of international experience on methodological approaches to organizing statistics of social protection of the population, using the example of the Republic of Belarus, the Kyrgyz Republic, and the Republic of Kazakhstan. The purpose of the work was to study and systematize international experience: ILO Convention №102 «On Minimum Standards of Social Security» and the resolution relating to the development of social security statistics. And also, an analysis was made of the existing methodological developments on statistics of social protection of the population, used by the national statistical services of the member states of the Eurasian Economic Union. A conclusion is made about the most successfully implemented Methodological Regulations on statistics of social protection of the population.*

Keywords: *social protection of the population, ILO Convention №102 «On Minimum Standards of Social Security», resolution, social security, minimum social guarantees, main directions of social protection.*