

## ОСОБЕННОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В ОБЛАСТИ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА В ГОРОДАХ РФ

Н.Г. Курамшина, д-р биол. наук, профессор

А.Р. Муратова, студент

Уфимский университет науки и технологий  
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-11-1-105-111

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию текущего состояния загрязнений атмосферного воздуха в РФ. Осуществлен анализ выбросов в атмосферный воздух. Рассмотрены правовые нарушения в области охраны атмосферного воздуха. Проанализировано современное состояние нормативно-правовых документов, в области охраны атмосферного воздуха в РФ.

**Ключевые слова:** экология, атмосферный воздух, выбросы загрязняющих веществ, окружающая среда, правовая охрана, нарушение законодательства.

Атмосферный воздух играет незаменимую роль в поддержании жизни на планете, предоставляя жизненно важный кислород, необходимый для существования всех форм живых организмов. Проблема загрязнения атмосферного воздуха в городах России является крайне актуальной. Она не только угрожает экологической безопасности, но и оказывает негативное влияние на здоровье жителей и состояние природы в целом.

Основой создания благоприятной окружающей среды является постоянное со-

вершенствование нормативно-правовой базы государства. Соответственно, важно на законодательном уровне контролировать загрязнение атмосферного воздуха.

По данным отчета Государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в РФ в 2022 году», самым неблагоприятным годом оказался 2022 г. (рис. 1). По сравнению с 2021 годом количество выбросов в 2022 году увеличилось на 12% [1].

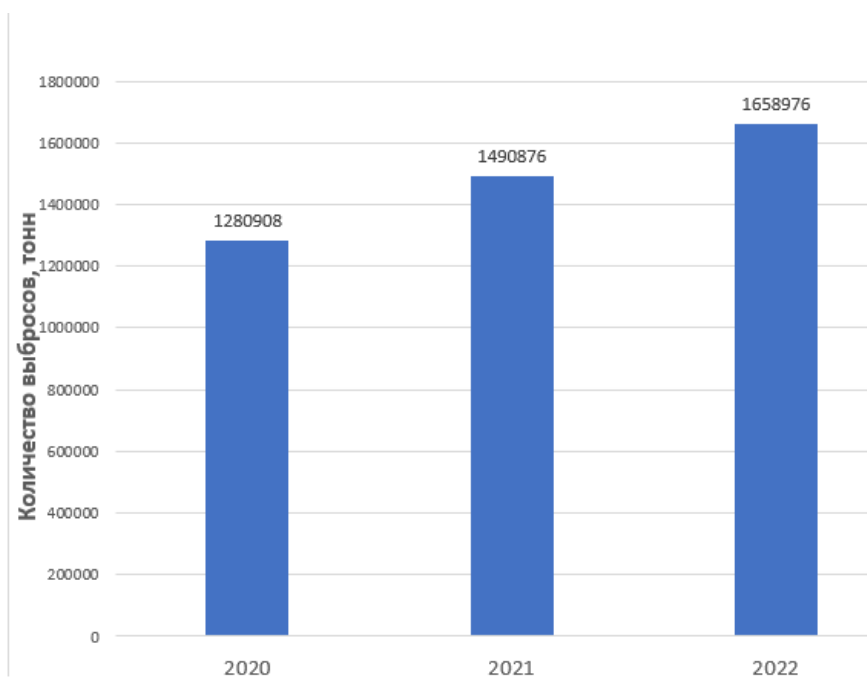


Рис. 1. Динамика выбросов загрязняющих веществ в РФ [1]

В 2022 году в РФ самыми загрязненными городами являются Челябинск и Нижний Тагил. За период с 2021 по 2022 годы

количество выбросов в Челябинске и Нижнем увеличилось практически в 2 раза (рис. 2) [2].

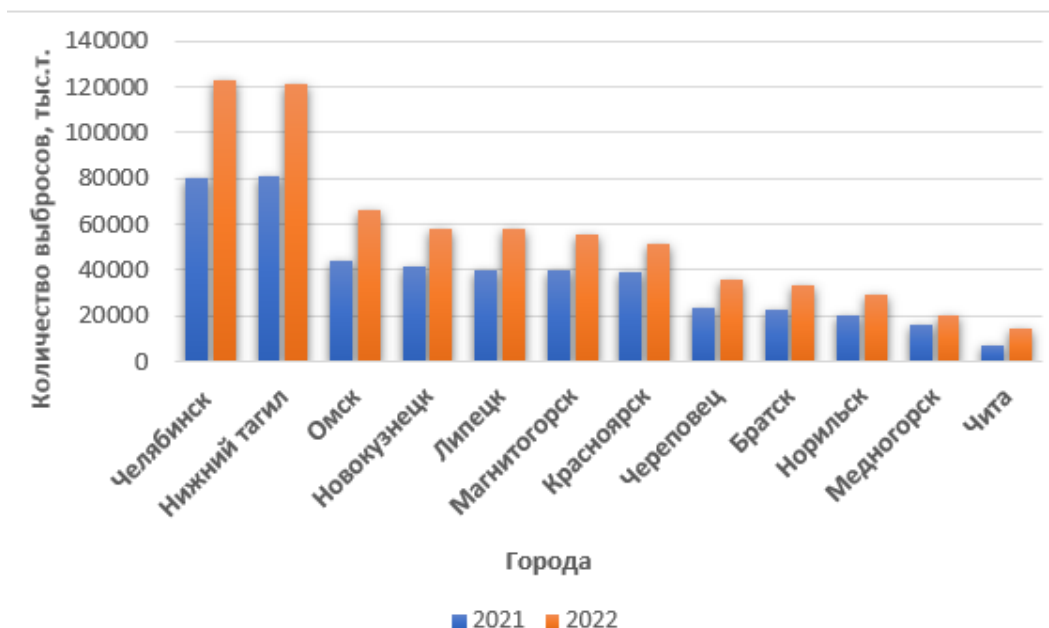


Рис. 2. Динамика городов с максимальным ростом выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в 2022 г. [2]

Антропогенные вещества, такие как газообразные и жидкие выбросы, диоксид серы, оксид азота, оксид углерода и твердые частицы, являются основными источ-

никами загрязнения атмосферного воздуха. Они вносят вклад в 98% от общего объема выбросов загрязняющих веществ (табл. 1) [3-4].

Таблица 1. Тенденция изменений выбросов загрязняющих веществ в городах РФ за период 2019-2022 гг. [3-4]

Загрязняющее вещество	Количество городов	Тенденция выбросов, %
Взвешенные вещества	216	+11
Диоксид азота	237	+11
Оксид азота	156	+11
Диоксид серы	231	-2
Оксид углерода (CO)	220	+6
Бенз(а)пирен	167	+317
Формальдегид	160	+52

Отмечается значительное увеличение выбросов загрязняющих веществ в городах РФ.

Результаты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в РФ свидетельствуют о том, что его качество остается неудовлетворительным.

**Материалы исследования.** В работе были использованы материалы государственного доклада «О состоянии окружающей природной среды РФ» [2], государ-

ственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в РФ» [1], данные Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) [5], Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в РФ (Росгидромет) [3], Сводные статистические сведения о состоянии судимости в РФ [6], Ежегодник «Состояние загрязнения атмосферы в городах на территории России за 2021 год» [4].

**Результаты исследования.** Основой создания благоприятной окружающей среды является постоянное совершенствование нормативно-правовой базы государства. Следует отметить, что количество нарушений является прямым показателем уровня зарегистрированных экологических преступлений.

За 2022 год в РФ выявлено большое количество нарушений природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха (рис. 3). Количество правонарушений увеличивается с каждым годом. В 2022 году отмечено 493 нарушения, что является ростом на 20%, по сравнению с 2021 годом [3].

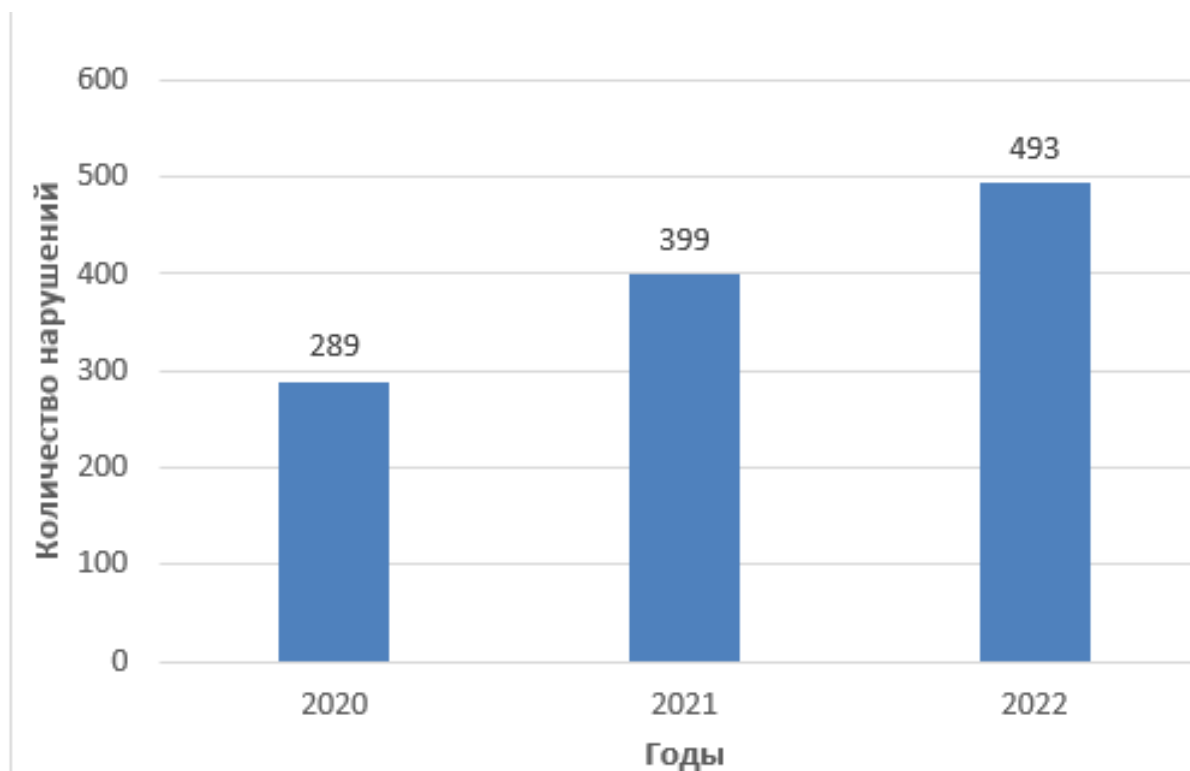


Рис. 3. Количество правонарушений в области охраны атмосферного воздуха в РФ за 2020-2022 года [2]

При этом, привлеченных к уголовной ответственности за загрязнение атмосферы по ст. 251 УК РФ, как правило, незначительно. Так, согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ в 2020 г. по ч. 1 ст. 251 УК было осуждено 1 лицо, в 2021 г. – 1, в 2022 г. – 2 [6].

Нарушения требований природоохранного законодательства являются одной из причин такой неблагоприятной экологиче-

ской обстановки, включая правила охраны атмосферного воздуха.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «Об охране атмосферного воздуха» [7], лица, считающиеся виновными в нарушении законодательства РФ в сфере охраны атмосферного воздуха, могут быть классифицированы (табл. 2).

Таблица 2. Ответственность за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха

Ответственность за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха в 2022 году	
Административная (ст. 8.21 КоАП РФ – нарушение правил охраны атмосферного воздуха) [8]	Уголовная (ст. 251 УК РФ – загрязнение атмосферы) [9]
Штрафы за нарушения составляют до 250 тысяч рублей, а также могут повлечь административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.	Уголовные наказания, возлагаемые на преступников в зависимости от степени тяжести их преступлений, могут представляться в нескольких формах: первоначальное возложение штрафа, размер которого может достигать 200 тысяч рублей, проведение обязательных или принудительных работ с запретом на определенные должности, а также лишение свободы на протяжении 5 лет, в случае если загрязнение воздуха случайно привело к смерти человека.

Из-за отсутствия четких критериев для классификации преступлений, упомянутых в ст. 251 УК РФ, правоохранительные органы время от времени неспособны точно определить юридическую характеристику обнаруженного незаконного деяния и предпочитают использовать более простую административную юрисдикцию.

Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху, установлена в приказе Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28 января 2021 года №59 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды» [10].

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об охране окружающей среды» составляет правовую основу нормирования в сфере охраны окружающей среды в России [11]. Анализ ФЗ №7-ФЗ показал, что в нём есть достаточно

для определения основания, по привлечению к юридической ответственности, но в судебной практике количество привлечений к юридической ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха крайне мало.

Требования к необходимости охраны атмосферного воздуха, установленные экологическим кодексом и Федеральным законом "Об охране атмосферного воздуха", не воспринимаются пользователями атмосферы как обязательные. Учитывая специфические природные особенности атмосферы, государство как собственник не может в полной мере реализовать свои полномочия.

Чтобы наилучшим образом соответствовать современным потребностям и обеспечить оптимальную защиту прав потребителей, введены изменения в ФЗ № 96-ФЗ и в ст. 251 УК РФ (табл. 3).

Таблица 3. Изменения законодательства в области охраны атмосферного воздуха в 2023 году [12]

Федеральный закон		Изменения
Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»	Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «Об охране атмосферного воздуха»	Уточнены требования охраны атмосферного воздуха при осуществлении градостроительной деятельности, обращении с отходами производства и потребления. Экологический контроль в области охраны атмосферного воздуха осуществляют градостроительной деятельности, обращении с отходами производства и потребления. Экологический контроль в области охраны атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, на которых расположены источники выбросов
Уголовный Кодекс РФ		Изменения
УК РФ Статья 251. Загрязнение атмосферы	УК РФ Статья 251. Загрязнение атмосферы (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023)	Были ужесточены санкции, основная цель которых – наказание виновных. Теперь размер штрафов увеличен до восьмидесяти тысяч рублей или суммы, равной заработной плате или иным доходам осужденного, за период до полугода. Также лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на протяжении пяти лет, обязательных работах продолжительностью до трехсот шестидесяти часов, исправительных работах сроком до одного года или аресте продолжительностью до трех месяцев.

В России был разработан федеральный проект под названием «Чистый воздух», который направлен на снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах. В рамках этого проекта были поставлены важные задачи, направленные на улучшение качества воздуха в наиболее загрязненных городах России [13].

Для реализации поставленных целей был принят специализированный Федеральный закон от 26.07.2019 N 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения». В соответствии с этим законом в указанных городах должен быть разработан комплексный план мероприя-

тий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу [14].

В РФ следует декларировать распространение права государственной собственности на атмосферу Земли. Без признания атмосферы Земли объектом государственной собственности невозможно эффективно осуществлять организацию правовой охраны атмосферы.

Такой подход к правовой охране атмосферы обеспечит вероятность применять правовые механизмы, установленные для защиты объектов природы и сформировать новые юридические средства [15].

**Выводы.** В целом, ситуация в РФ не находится в критическом состоянии, однако она требует пристального внимания и контроля со стороны государственных органов, общественности и внедрения новых технологий, направленных на энергосбережение.

#### Библиографический список

1. О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2022 году: Государственный доклад. – М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2023. – 368 с.
2. О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2021 году. Государственный доклад. – М.: Минприроды России; МГУ имени М.В. Ломоносова, 2022. – 684 с.

3. Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2022 г. // Росгидромет. – М., 2023. – 199 с.

4. Ежегодник «Состояние загрязнения атмосферы в городах на территории России за 2021 год». – Санкт-Петербург, 2022. – 254 с.

5. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Информация об охране атмосферного воздуха. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rpn.gov.ru/open-service/analytic-data/statistic-reports/air-protect/> (дата обращения 28.10.2023).

6. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2017-2022 годы // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/?id=79> / (дата обращения: 10.11.2023).

7. Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «Об охране атмосферного воздуха».

8. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 19.10.2023) // Собрание законодательства РФ. – №8 (ч. 8). – ст. 8.21.

9. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) // Собрание законодательства РФ. – №26. ст. 251.

10. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 января 2021 года N 59 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/573536168?ysclid=lobkt9lm1x73798228> (дата обращения 28.10.2023).

11. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023).

12. Изменения в Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/vmtp/activity/legaleducation/explain?item=88868514/> (дата обращения 29.10.2023).

13. Кузьмин С.В., Авалиани С.Л., Н.С., Додина Н.С. [и др.]. О некоторых промежуточных результатах реализации федерального проекта «Чистый воздух» с учетом новых гигиенических нормативов // Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Том 1. – Пермь, 2023. – С. 243-248.

14. Федеральный закон от 26.07.2019 N 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения».

15. Сидорова Е.Н., Шайхуллина Ю.И., Курамшина Н.Г. Оценка состояния и правовая охрана атмосферного воздуха // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 12-2. – С. 57-60.

**FEATURES OF ENVIRONMENTAL LAW IN THE FIELD OF ATMOSPHERIC AIR POLLUTION IN THE CITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**N.G. Kuramshina**, *Doctor of Biological Sciences, Professor*

**A.R. Muratova**, *Student*

**Ufa University of Science and Technology**

**(Russia, Ufa)**

***Abstract.** The article is devoted to the study of the current state of atmospheric air pollution in the Russian Federation. The analysis of emissions into the atmospheric air was carried out. Legal violations in the field of atmospheric air protection are considered. The current state of regulatory and legal documents in the field of atmospheric air protection in the Russian Federation is analyzed.*

***Keywords:** ecology, atmospheric air, emissions of pollutants, environment, legal protection, violation of legislation.*