

ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО МЕНЕДЖМЕНТА ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Л.С. Качанова, д-р экон. наук, канд. техн. наук, доцент

Е.П. Палаткина, магистрант

Российская таможенная академия

(Россия, г. Люберцы)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-12-2-215-219

Аннотация. В статье рассматривается оценка реализации бюджетного менеджмента в процессе обеспечения финансово-экономической безопасности страны. Представлены понятия бюджета и бюджетного менеджмента. Исследован комплекс макроэкономических показателей в динамике. Установлено и охарактеризовано финансово-экономическое положение государства в исследуемый период времени с учетом настоящей мировой ситуации. В заключении сделан вывод о функционировании бюджетного менеджмента в обеспечении финансово-экономической безопасности страны.

Ключевые слова: бюджетный менеджмент, финансово-экономическая безопасность государства, бюджетные средства.

Бюджетный менеджмент – это одно из направлений финансового менеджмента. Под термином «бюджетный менеджмент» стоит понимать совокупность взаимосвязанных действий, приемов и методов, которые направлены на руководство всеми бюджетными процессами, ресурсами, а также отношениями, возникающими при движении бюджетных потоков. Цель бюджетного менеджмента сводится к эффективному руководству данными взаимосвязанными действиями. Объектом является сам бюджет, а субъектом являются органы управления бюджетом. Бюджетный процесс и управление этим бюджетным процессом выступают предметом бюджетного менеджмента. Методологические основы бюджетного менеджмента полагают учитывать в обязательном порядке все экономические законы, закономерностей социального развития общества, принципы построения, методы и разработки подходов, пользование специальной терминологией, а также взаимодействие и связь с остальными элементами экономической системы [2].

Согласно определению, данному в Бюджетном кодексе Российской Федерации, бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения за-

дач и функций государства и местного самоуправления [1].

Для оценки реализации бюджетного менеджмента в процессе обеспечения финансово-экономической безопасности страны достаточно рассмотреть комплекс некоторых макроэкономических показателей в динамике. Исследуемые показатели дадут возможность увидеть состояние экономики государства, а также охарактеризовать в полной мере финансово-экономическое положение внутри страны.

Материалы и методы исследования. Данное исследование проводится с учетом экономической ситуации в государстве. Кроме того, учитываются следующие факторы: рост ВВП, уровень безработицы в стране, инфляция и динамика внешней торговли. Для корректной оценки реализации бюджетного менеджмента в процессе обеспечения финансово-экономической безопасности страны подлежат рассмотрению органы государственного управления, центральный банк и финансовые регуляторы. Анализ проводится на основе показателей финансово-экономической безопасности страны, представленных на официальных сайтах Министерства финансов Российской Федерации, Центрального Банка Российской Федерации и Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС). В сле-

дующей таблице представлена динамика безопасности России за 2018-2022 гг. показателей финансово-экономической (табл. 1).

Таблица 1. Динамика показателей финансовой безопасности РФ [3]

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Дефицит (профицит) федер. бюджета, млрд. руб.	2 741,4	1,974,3	-4 102,5	514,8	-2 985,205
Ключевая ставка Центрального Банка на конец года, %	7,75	6,25	4,25	8,50	7,50
Международные резервы, млрд. долл. США	468,50	554,36	595,77	630,63	577,5
Коэффициент монетизации экономики, М2/ ВВП, %	45,36	47,15	54,48	48,97	54,40
Курс рубля по отношению к долл. США на конец года, руб.	69,47	61,91	73,88	74,29	70,33
Индекс потребительских цен на товары и услуги на конец года по отношению к аналогичному периоду, %	103,7	103,0	104,9	108,4	111,77
Объем внешнего долга органов гос. управления, млн. долл. США	43 955	69 930	65 062	62 079	58 111,7
Объем государ. внешнего долга, млн. долл. США	47 148,1	54 164,4	54 880,1	58 557,1	57 372,8
Объем внутреннего долга, млрд. руб.	9 176,40	10 171,93	14 751,44	16 486,44	17 416,076
Объем Фонда национального благосостояния, млрд. долл. США	58,10	125,56	183,36	182,59	186,49
Сальдо торгового баланса, млрд. долл. США	211,6	177,2	93,7	185,9	227,4
Платежный баланс, млн. долл. США	-1 104	- 684	- 519	- 296	392
Количество организаций кредитно-банковской сферы, ед.	484	444	411	370	326
Индекс МосБиржи, п.	2 369,33	3 045,87	3 289,02	3 787,26	2 154,12

Для более обширного исследования стоит оценить изменения, появившиеся в динамике товарооборота России (рис. 1).

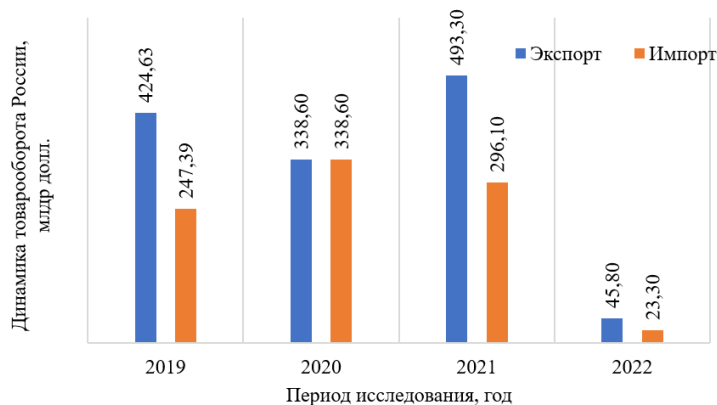


Рис. 1. Товарооборот России за период 2019-2022 гг. [7]

Информация об объемах товарооборота за исследуемый период времени была взята с официального сайта Федеральной государственной статистики.

Результаты исследования и их обсуждение. Исходя из полученных данных видно, что динамика дефицита (профицита) федерального бюджета достигла рекордных значений в 2020 году, составив 4 102, 5 млрд руб. или 3,8% ВВП. Информация, опубликованная Минфином РФ показывает, что объем поступивших доходов

в 2020 году, составивший 90,9% от общего объема утвержденных расходов и увеличившиеся более чем на четверть расходы федерального бюджета, свидетельствуют об огромной поддержке со стороны государства в период пандемии COVID-19 и во время восстановления после нее. Ожидаемый в 2021 году профицит, говорит о начале восстановления бюджета.

Дефицит федерального бюджета в 2022 году стал одним из крупнейших в истории страны. Он составил 3,3 трлн рублей (2,3%

ВВП). Однако, несмотря на это, план по доходам бюджета перевыполнили в предыдущем году. Так, общий объем доходов составил на 2,8 трлн руб. выше, чем был запланирован. Это произошло на фоне роста цен на энергоносители.

Анализируя ключевую ставку ЦБ РФ, можно увидеть ее рекордно низкое снижение в 2020 году (4,25%), которое произошло на фоне проведения денежно-кредитной политики ЦБ в целях стимулирования экономики, посредством доступного кредитования. Далее в 2021 году показатель возрос за счет повышения уровня инфляции, которое было вызвано снижением курса рубля и ростом цен на сельскохозяйственную продукцию. В конце 2022 года ключевая ставка составила 7,50%, но 1.05.2022 г. ее размер увеличился до 14,0%. Такой скачок был связан с ростом инфляции, введения санкций, снятия большой массы наличных населением страны.

По информации ЦБ РФ до 2021 года международные резервы копились, а в 2022 году произошло их сокращение, которое было вызвано валютными интервенциями, рефинансированием и переоценкой активов. Показатель индекс потребительских цен рос в конце 2021 года (до 10,4%) и достиг 111,77 % к концу 2022 года. Рост коснулся и разных товаров, и услуг. Однако прирост продовольственных товаров, превышающий прирост непродовольственных товаров и услуг свидетельствует о падении уровня жизни населения. Курс рубля к доллару США рос в период 2018-2021 гг., стабилизировался в 2022 году из-за упадка спроса на валюту и увеличение комиссий за переводы и транзакции.

Объем внешнего долга органов гос. управления снизился в период 2019-2022 гг., а введенные против страны санкции в феврале-апреле 2022 года на ЦБ РФ и прочие финансовые институты, отсекали возможность погасить долги перед иностранными инвесторами.

Динамика внутреннего долга повысилась в связи с кризисом пандемии COVID-19 (государство расходовало ресурсы на здравоохранение, поддержку населения и бизнеса). В 2022 году страна вынужденно

выделяла значительные средства на специальную военную операцию, помощь гражданам и другие нужды, возникшие из-за сложившейся в мире ситуации.

Количество кредитно-банковских организаций сократилось с 2018 по 2022 гг. по причинам высоких рисков кредитной политики и отмывания денег.

Недавнее падение объема Фонда национального благосостояния произошло по причине большого использования Фонда с целью пополнения дефицита пенсионного фонда страны, который образуется в связи со старением населения. Анализ показателя сальдо торгового баланса показал резкое снижение в 2019 году по причине падения уровня экспорта в условиях пандемии. В следующем 2020 году из-за введенных санкций показатель снова поменялся. Перестроились внешнеторговые связи.

Платежный баланс РФ в динамике имеет отрицательные значения, так в 2019 г. видно его постепенное восстановление, а январе-феврале 2022 г. показатель достиг профицита в размере 39,2 млрд долларов США. Значит, суммарные чистые поступления валюты и объем движения капиталов в страну превысил впервые за долгое время общий объем выплат и движения капиталов из страны. Индекс МосБиржи 2018-2021 гг. рос, в 2022 году показатель снизился, что указывает на спад российского рынка акций. Значит, несмотря на закрытие биржи в феврале 2022 года, происходит снижение котировок.

Анализируя диаграмму товарооборота, можно понять, что показатели экспорта и импорта товаров в России за 2022 год заметно ухудшились в связи с перестройкой внешнеторговых связей, вызванной введением санкций.

Выводы. На основании вышеприведенного анализа финансово-экономических показателей страны можно утверждать, что ограничения, введенные против государства относительно внешней торговли, действительно отрицательно повлияли на уровень товарооборота, следовательно и на уровень доходов, получаемых от данной сферы. Заморозка государственных активов страны в иностранных банках затрудняет выплаты по внешним обязатель-

ствам, так как платежи по внешнему долгу обычно проводятся в долларах. Следовательно, возникает необходимость в валюте, которая в данный момент не может быть закрыта. Обязательство обмена части заработанных в иностранной валюте средств на рубли и ограничения по вывозу валюты за границу помогают ускорить покрытие государственных обязательств и относительно стабилизировать курс национальной валюты.

Несмотря на наблюдаемое ухудшение среди отдельных показателей в 2020 и

2022 гг., вызванное пандемией и сложившейся мировой обстановкой, более чем половина ключевых показателей демонстрируют положительную динамику в рассматриваемый период времени.

Проведенная оценка реализации бюджетного менеджмента в процессе обеспечения финансово-экономической безопасности страны, свидетельствует о достаточно эффективном функционировании данного сектора. Определенно у государства есть потенциал для выхода из такой непростой ситуации.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // КонсультантПлюс. – 2023. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_19702/. (дата обращения: 12.12.2023).
2. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Ю.С. Долгановой, Н.А. Истоминой. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 356 с.
3. Федеральная служба государственной статистики – официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gks.ru/>. (дата обращения: 12.12.2023).
4. Центральный банк Российской Федерации – официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cbr.ru/about_br/bankstatus/. (дата обращения: 13.12.2023).
5. Министерство Финансов Российской Федерации – официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/>. (дата обращения: 13.12.2023).
6. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации – официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.budget.gov.ru/>. (дата обращения: 15.12.2023).
7. Аналитический портал ФНС России» – официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://analytic.nalog.gov.ru/>. (дата обращения: 14.12.2023).
8. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) – официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator> (дата обращения: 15.12.2023).

ASSESSMENT OF THE IMPLEMENTATION OF BUDGET MANAGEMENT IN ENSURING THE FINANCIAL AND ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

L.S. Kachanova, *Doctor of Economic Sciences, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor*

E.P. Palatkina, *Graduate Student*

Russian Customs Academy

(Russia, Lyubertsy)

***Abstract.** The article discusses the assessment of the implementation of budget management in the process of ensuring the financial and economic security of the country. This article introduces the concepts of budget and budget management. A complex of macroeconomic indicators in dynamics has been studied. The financial and economic situation of the state during the period of time under study has been established and characterized, taking into account the current world situation. In conclusion, a conclusion is drawn about the functioning of budget management in ensuring the financial, economic security of the country.*

***Keywords:** budget management, financial and economic security of the state, budget funds.*