

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ, КАК СОЦИАЛЬНОГО ЯВЛЕНИЯ

Д.С. Андреев¹, старший участковый уполномоченный группы участковых уполномоченных и делам несовершеннолетних, майор полиции

Научный руководитель: В.В. Пасынков², канд. юрид. наук, доцент, полковник полиции

¹УМВД России по Приморскому району г. Санкт-Петербурга

²Санкт-Петербургский университет МВД России

(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-11-1-39-43

Аннотация. В статье рассматривается тенденции исторического развития понимания коррупции, как социального явления, понятие коррупции, история коррупции, преобразование понятия коррупции к современному виду, его сущность, признаки и уровни. Так же в данной статье рассматривается отношение к коррупции высших органов государственного управления и методы борьбы с ней в разных исторических периодах. Описаны наиболее яркие представители государственной власти в разных исторических периодах, которые открыто и жестко боролись с проявлениями коррупции.

Ключевые слова: понятие коррупции, история коррупции, признаки коррупции, уровни коррупции.

На сегодняшний день вопрос коррупции и противодействия является самым важным в мире, а не только в отдельной взятой стране. Коррупция, как социальное явление появилось еще в древние времена, с момента образования государственности. Коррупция – это древнейшее явление в системе общественных отношений, такое же древнее, как и социальный порядок, устанавливающий отношения людей в обществе.

Коррупция упоминается еще в древних сочинениях по государственному управлению, в религиозной и правовой литературе Египта, Иудеи, Индии и Китая, т.е. в местах древних цивилизаций. Так в поучении гераклеопольского царя своему сыну Мерикара: «Возвеличивай твоих вельмож, и они исполнят твои постановления. Тот, кто обеспечен в своем доме, не пристрастен, ибо он богат и не нуждается. Бедняк же не говорит согласно истине. Несправедлив говорящий «я хочу!». Он пристрастен к тому, кого он любит, он склоняется к владельцу его подношений (т.е. бедняк переходит на сторону того, кто его вознаграждает). Могуч царь, имеющий свиту, славен богатый знатными. Говори истину в своем доме, и вельможи в стране будут бояться тебя...» [4].

Так же о таком социальном явлении, как коррупция упоминается в Библии – Ветхом завете: «Ибо Я знаю, как многочисленны преступления ваши и как тяжки грехи ваши: вы враги правого, берете взятки и извращаете в суде дела бедных». (книга пророка Амоса, глава 5 стих 12).

Особое внимание к казнокрадству отводилось в древней Индии в трактате о власти, экономике, праве, военном деле и управлении государством – «Артхашастра» (IV в. до н.э.).

В данных трудах перечислялись известные способы казнокрадства – их описано более сорока, способы борьбы с казнокрадством – применялась система донесений и поощрений за донесения в сумме от части, конфискованного, в результате казнокрадства, имущества. Так же привлекались шпионы, следившие за чиновниками.

Мздоимство (Лихоимство) упоминается и в летописях XIII века в России. В те времена чиновники не получали жалование и кормились только за счет населения, была сформирована, так называемая, система кормления, т.е. взятка была узаконена. Впервые «посул» (взятка) на законодательном уровне была запрещена в Судебнике Ивана III, принятом в 1497 году. Так Иван III начинает борьбу с коррупцией. «Посул» (взятка) в России укоренилась в

обществе с древних времен, как неотъемлемая часть взаимодействия с властью, однако судебник Ивана III разрывает этот порочный круг на законодательном уровне. Однако ввиду того, что наказания за взятку были достаточно мягкими, с уровнем коррупции в России в те времена мало что изменилось, на чиновников это действовало слабо.

С приходом к власти Ивана IV, за мздоимство впервые была введена смертная казнь. Казни проводились публичные и с особой жестокостью, от отрубания головы до разрубания человека на части. С этого момента в сознании чиновников начинает укореняться мысль о том, что взятка – это плохо, грешно и опасно. Многие чиновники начали публично и показательно отказываться от взяток.

В последствии Иван VI делает власть более централизованной для эффективной борьбы и вводит опричнину, которая на определенном этапе достаточно эффективно борется с коррупцией. Однако с течением времени освоившиеся опричники, обладая исключительной властью, начали злоупотреблять своей властью с целью обогащения, все это начало приобретать ужасающие обороты, вплоть до фальсификации уголовных дел, незаконных казней, с целью вымогательства взятки, т.е. основной орган, который должен бороться с коррупцией, стал самым главным и исключительным коррупционером. В последствии опричнина была упразднена. После смерти Ивана VI коррупция вернулась в прежнее состояние.

Следующим ярким борцом с коррупцией становится Петр I в своем историческом периоде. Петр понял, что борьбу прежде всего нужно начинать с себя, и поэтому он назначил себе стандартное офицерское жалование. В связи с этим ему не хватало этого жалования полковника, и царь принимает решение просить генералиссимуса Александра Меншикова о ходатайстве его перед сенатом о присвоении ему звание генерала, что подразумевает под собой более высокое жалование. Всем чиновникам запрещается брать «посул» в любом виде, под страхом наказания и назначается постоянное государственное жалование, ко-

торое было достаточно низким, выплачивалось не регулярно, что абсолютно не повлияло на отношение к коррупции чиновников.

Царь ко всем коррупционерам относился не одинаково жестко и принципиально, на коррупционные преступления приближенных к царю он периодически закрывал глаза. Битва с коррупцией продолжалась, но не давала особых результатов, а после смерти Петра и вовсе прекратилась, находящиеся под судом чиновники были помилованы. На протяжении всего периода династии Романовых взяточничество было основным источником дохода чиновников всех рангов, от мало до велика.

Следует отметить, что коррупция является сложным явлением и рассматривается с самых разных позиций. Коррупцию, изучает не только криминологи, но и политологи, социологи, юристы, психологи, так далее, например, в социальном аспекте, коррупция рассматривается как негативное явление, одна из форм элитных девиаций, в юридическом аспекте как различные виды правонарушений коррупционного характера.

Согласно федерального закона от 25.12.2008 № 273 коррупция определяется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконно используемое физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо, незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Коррупция многогранна, наиболее понятное и короткое определение коррупции содержится в одном из документов ООН. Коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях. Хотя это определение также не может быть эталоном оно содержит в себе три основных признака коррупции которыми в целом выражают ее основную

сущность – это злоупотребление, доверенная власть и личная выгода.

Учитывая, что понятие коррупции охватывает широкий круг разнообразных проявлений оно может существовать на различных уровнях и в любых проявлениях. Выделяется три уровня коррупции:

Первый уровень. Коррупция нижнего уровня, так называемая бытовая коррупция, которая происходит на бытовом уровне. Такие коррупционные явления часто встречаются в обычной повседневной жизни граждан при взаимодействии с официальными лицами, например: «благодарность» главному врачу за проведение плановой операции без очереди, благодарность директору школы за зачисление ребёнка в школу вне конкурса. На нижнем уровне инициатором, как правило, всегда выступает дающая сторона, которая желает получить определенное преимущество.

Второй уровень. Коррупция на среднем уровне. На этом уровне осуществляется коррупционные связи между средним и крупным бизнесом с участием должностных лиц различных отраслей государственного управления.

Третий уровень – это коррупция высокого уровня, данный уровень коррупции связан с огромными суммами денег высших эшелонах власти в области финансов государственной службы и управления. В данном случае речь идёт о системной коррупции, опасность которой состоит в том, что в данном случае формируются преступные сообщества, состоящие из должностных лиц, которые превращают получение законного дохода в промысел, постоянный доход. Это блокирует законную деятельность по реализации отдельных функций органов власти.

Рассматривать коррупцию с позиций социального и правового понимания недостаточно, т.к. все коррупционные действия совершаются не спонтанно, а вследствие хорошо и заранее спланированных мероприятий, профессионально подготовленными лицами, имеющими определенный административный ресурс, это заставляет рассматривать и психологическую составляющую участников процесса. Чтобы решать проблему борьбы с коррупцией,

необходимо понимать мотивацию нарушения служебного долга ради корыстной выгоды.

В современной России понятие «коррупционная выгода» является экономической по содержанию и криминальной по сути. Присвоение материальных благ и преимуществ распространяется и в области политических интересов групп лиц или партий, это подрывает отношение народа к демократии, деморализует общество – это создает благоприятные условия для распространения и существования коррупции, в этом и заключается важная социальная составляющая коррупции и ее опасность для общества.

Развитие коррупции приводит к снижению чувства долга перед Родиной и государством. Распадается и система моральной регуляции – такие общепринятые и широко распространенные представления о добре и зле, о нравственном и безнравственном.

Как показывает анализ коррупционных явлений, в последние годы коррупция становится практически открытой. Основные причины такого положения, следующие:

- правонарушения со стороны чиновничьего аппарата связаны с управленческой деятельностью, которая, несмотря на провозглашенный принцип открытости, остается в значительной степени закрытой, конфиденциальной;

- в совершаемых должностных преступлениях, как правило, нет прямых и непосредственных потерпевших, а также свидетелей, заинтересованных в обнародовании таких фактов. Практически обе стороны заинтересованы в сохранении проводимой сделки в тайне;

- преступные коррупционные действия совершаются с использованием изощренных способов и современных методов защиты от разоблачения;

- лица, относящиеся к сфере власти и управления, имеют больше возможностей избежать реальной уголовной ответственности.

Коррупция как социальное явление имеет ряд качественных признаков:

- расхождение интересов коррумпированной элиты с интересами большинства общества;

- использование со стороны коррумпированных элементов методов принуждения;

- неформальный характер деятельности участников коррупционных отношений;

- нелегитимность использования участниками коррупционных отношений материальных и нематериальных благ, принадлежащих обществу и государству;

- неформальность поведения управляющей элиты, проявляющееся в нелегитимном использовании социальных благ;

- нарушение интересов общества, социальных групп, отдельно взятой личности;

- оказания влияния на внутреннюю и внешнюю политику государства па государственно-правовые механизмы;

- воздействие на общественные и личные взгляды;

- формирование определенных морально-нравственных установок и критериев поведения в обществе.

Нормативные и теоретические обобщения явления коррупции дают возможность рассмотреть предпосылки и тенденции коррупции, как вида преступной деятельности. Взаимоотношения чиновников и граждан показывает наличие различных интересов, что приводит к социальным противоречиям. Одно из таких противоречий – смешение целей и интересов уполномоченных представителей государственных органов, в сторону своей личной выгоды, своего обогащения и извлечение прибыли из своего служебного положения.

Коррупция, являясь препятствием для политического, экономического, социального развития страны, имеет тенденцию к расширению и дальнейшему развитию, используя местные особенности и традиции.

Библиографический список

1. Федеральный закон РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
2. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции»
3. Синельщиков Ю.П., Коррупция в России: история, состояние, причины, меры борьбы. – Москва, 2017.
4. Хрестоматия по истории Древнего Востока: Учебное пособие: В 2 ч. Ч.1 / Под ред. М.А. Коростовцева, И.С. Кацнельсона, В.И. Кузищина. – М.: Высшая школа, 1980. – С. 31-36.

THE CONCEPT OF CORRUPTION AS A SOCIAL PHENOMENON

D.S. Andreev¹, *senior district commissioner of the group of district commissioners and juvenile affairs, police major*

Supervisor: *V.V. Pasyukov*², *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Police Colonel*

¹**Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Primorsky district of St. Petersburg**

²**St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
(Russia, St. Petersburg)**

***Abstract.** The article examines the trends in the historical development of the understanding of corruption as a social phenomenon, the concept of corruption, the history of corruption, the transformation of the concept of corruption to a modern form, its essence, signs and levels. This article also examines the attitude to corruption of the highest bodies of public administration and methods of combating it in different historical periods. The most prominent representatives of state power in different historical periods who openly and harshly fought against manifestations of corruption are described.*

***Keywords:** the concept of corruption, the history of corruption, signs of corruption, levels of corruption.*