

К ВОПРОСУ НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д.Д. Ахмерова, магистрант

Научный руководитель: Н.С. Латыпова, канд. юрид. наук, доцент

Уфимский университет науки и технологий

(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-12-1-115-118

***Аннотация.** В рамках проведенных научно-исследовательских изысканий, были рассмотрены теоретико-правовые аспекты государственного контроля, некоторые вопросы реализации государственного контроля в Российской Федерации. Актуальность темы исследования предопределяется необходимостью в совершенствовании института государственного контроля, как одного из фундаментальных элементов механизма современного государства, равно, как и существенным влиянием данного института на эффективность обеспечения прав как граждан, так и юридических лиц. В рамках настоящей научно-исследовательской работы, авторы проводят анализ теоретико-правовых аспектов государственного контроля, определяют некоторые вопросы реализации государственного контроля в Российской Федерации, производят сопоставление между теоретической и практической сторонами настоящего вопроса.*

***Ключевые слова:** государственный контроль, оптимизация законодательства, надзорные мероприятия, государственное управление, государственная дисциплина, система государственных органов.*

На сегодняшний день теоретики права уделяют значительное внимание вопросам осуществления государственного контроля, его правовой сущности, его реализации. Важность вопросов оптимизации государственного контроля возможно также проследить в указах президента Российской Федерации.

Например, согласно Указу Президента РФ № 41 от 2 февраля 2016 г. «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», было постановлено совершение ряда мероприятий, совершаемых в целях совершенствования государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти [2]. Полагаем, что вопросы актуализации и надлежащего преобразования нормативно-правовых актов представляется закономерным и предопределенным в силу социально-правовой конъюнктуры.

В многочисленных трудах ученых-правоведов, посвященных вопросу государственного контроля, рассматриваемая

тема освещаются с разных точек зрения. Так, в частности, некоторая часть научных деятелей придерживается того мнения, что институт государственного контроля необходимо рассматривать наиболее широко, включая в него фактически любую деятельность государственных органов в рамках реализации закрепленных за ними контрольных функций. В других же случаях правоведы изучают государственный контроль в очень узком смысле, приравнивая его к контрольным функциям органов исполнительной власти.

К сущности государственного контроля приковано пристальное внимание со стороны отечественной административно-правовой науки.

Согласно мнению Тарасова А.М., сущность контроля состоит в наблюдении за соответствием деятельности подконтрольного объекта тем предписаниям, которые объект получил от управляющего органа или должностного лица [8]. Рассматривая данную точку зрения, следует согласиться с суждением Тарасова А.М., что контроль не выступает в качестве первичной дея-

тельности, а затрагивает те действия, которые происходят независимо от контроля, но вместе с тем контроль является довольно самостоятельным видом деятельности.

Проанализировав определение государственного контроля, закрепленное в ст. 1 Федерального закона № 248-ФЗ от 31 июля 2020 г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», полагаем возможным прийти к определенным выводам о том, что:

– одна из ключевых целей контроля – это наблюдение;

– в контроль входят сбор и передача данных о результатах контрольных мероприятий в соответствующие компетентные органы;

– конечная цель контрольных мероприятий – это выявление причин, обнаруженных в ходе проведения контроля нарушений, а также на определение путей их устранения и дальнейшего недопущения. Данное обстоятельство значительным образом оказывает влияние на эффективность функционирования государственных органов [1].

Вместе с тем, важно понимать сущность контроля в сфере управления, определяемую как наблюдение за соответствием деятельности руководимого объекта предписаниям, которые были им получены от руководящего субъекта, а также исполнением принятых решений, контроль является довольно конкретным и самостоятельным видом работы. В рассматриваемой парадигме оправданным представляется мнение Алимова Г.Т., что при этом контролируется и изменяется поведение подконтрольного объекта [4].

Так, можно сделать промежуточный вывод о том, что контроль является неотъемлемой частью в рамках управления в целом, а сущность контроля заключается в его основных проявлениях как функции различных институтов системы управления общественными процессами.

Проанализировав вышеизложенное формируется вывод о том, что контроль необходимо рассматривать в качестве наиболее важной функции. Это одна из главных стадий процесса управления, в

процессе которой выявляется наиболее действенное выяснение результатов выполняемых операций, а также проведение проверки их соответствия тем или иным требованиям. В результате чего в конечном итоге могут быть приняты конкретные действия по корректировке и стабилизации, и что наиболее важно по увеличению эффективности всей системы управления.

Функция контроля в государственном управлении выражается в изучении, а также сопоставлении фактического состояния конкретной отрасли с теми требованиями, которые она должна выполнять. Одной из основных целей, стоящей перед контролем является обеспечение конкретности управления и осуществление его в соответствии с принятыми решениями. Посредством контроля субъект управления владеет информацией о результатах деятельности, а также о тех или иных ошибках и изменениях ситуации, ставших причиной невыполнения поставленных задач или получению совершенно других результатов.

Обладая информацией о правомерности или неправомерности деятельности органа или должностного лица, ее целесообразности, представляется возможным достаточно оперативно вмешаться, а также оказать влияние на сложившуюся ситуацию в соответствии с текущими условиями, и, что наиболее важно не допустить наступления неблагоприятных последствий.

В данном случае посредством контроля решается задача не только по оперативному изменению управленческой деятельностью, но и происходит прогнозирование перспективы дальнейшего развития и достижения того или иного результата. Сущность контроля с данной позиции заключается в сильной заинтересованности субъекта контроля производить учет и проверку выполнения тех или иных поручений подконтрольным объектом. Такое видение сущности и содержания контроля помогает наилучшим образом проанализировать его назначение, цели, место и роль среди иных функций управленческой деятельности.

Все более совершенные требования для дальнейшего развития государства и его

влияние на общество диктуют более современные подходы к системе государственного контроля и к ее нормативно-правовой базе. Мы полагаем, что важность существования указанной системы необходимо объяснить тем, что с переходом к новым политическим и экономическим реалиям сегодняшнего дня тех или иных недочетов в сфере государственного обеспечения управления, к сожалению, не стало значительно меньше, а управленческие решения, даже принятые высшими органами государственной власти, не всегда бывают столь совершенны.

Понятие системы контроля в сфере государственного управления нельзя ограничить лишь определенной системой органов, поскольку оно представляет собой более широкое понятие и включает в себя органы, и лица,

для которых контроль не является ведущей деятельностью, а таких органов, как известно, большинство.

Можно сделать промежуточный вывод о том, что система государственного контроля представляет собой государственные органы, которые обладают определенными контрольными полномочиями касемо органов государственного управления. В своей совокупности их можно изучить в качестве единой системы, которая выполняет контрольную функцию.

Однако независимо от того, какие органы осуществляют контрольную функцию и в каком объеме, в основе рассматриваемого вида деятельности лежат единые принципы, и в её основу положены задания повышения эффективности управления и его дальнейшее совершенствование.

Библиографический список

1. Федеральный закон № 248-ФЗ от 31 июля 2020 г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 19 октября 2023 г. № 506-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.12.2023).
2. Указу Президента РФ № 41 от 2 февраля 2016 г. «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.12.2023).
3. Алимов Г.Т., Ладнушкина Н.М., Пашенцев Д.А. Контроль и надзор в сфере образования : монография. – М.: Книгодел, 2020. – 64 с.
4. Гайдар Е. Государство и эволюция. – М.: Издательство Института Гайдара, 2022. – 78 с.

Государственный контроль, в независимости от его направлений, является необходимым для улучшения жизнедеятельности государства [4].

Исходя из этого, перед контролем стоит одна из важнейших целей, а именно – совершенствование государственной дисциплины в рамках осуществления органами исполнительной власти государственного планирования, реализации правотворческих, правоприменительных и правоохранительных функций. Прежде всего, контроль необходимо рассматривать как одно из важнейших средств предупреждения нарушений закона, обнаружения незаконных действий или ошибок при применении закона государственными служащими, соблюдения ими должностных регламентов.

Таким образом, потребность и целесообразность существования государственного контроля объясняется тем, что в системе государственного управления не может существовать таких общественных отношений, которые могли бы остаться за рамками воздействия его правовых средств. Обеспечение соблюдения конституционных прав и свобод граждан, административно-политической и других сферах и многие иные немаловажные вопросы государственного управления находятся в плоскости подконтрольности. Именно по этой причине можно говорить о том, что целью государственного контроля в системе государственного управления является упорядоченность различных общественных отношений на разных уровнях в различных сферах жизнедеятельности общества и государства.

5. Тарасов А.М. Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журнал российского права. – 2004. – № 1. – С. 24.

ON THE ISSUE OF SOME THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS IMPLEMENTATION OF STATE CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION

D.D. Akhmerova, *Graduate Student*

Supervisor: *N.S. Latypova, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

Ufa University of Science and Technology

(Russia, Ufa)

Abstract. *As part of the research conducted, the theoretical and legal aspects of state control, some issues of the implementation of state control in the Russian Federation were considered. The relevance of the research topic is determined by the need to improve the institution of state control, as one of the fundamental elements of the mechanism of the modern state, as well as the significant influence of this institution on the effectiveness of ensuring the rights of both citizens and legal entities. Within the framework of this research work, the authors analyze the theoretical and legal aspects of state control, identify some issues of the implementation of state control in the Russian Federation, make a comparison between the theoretical and practical sides of this issue.*

Keywords: *state control, optimization of legislation, supervisory measures, public administration, state discipline, system of state bodies.*