

## ФОРМЫ И СПОСОБЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) И ИХ ПРАВОВЫЕ ИСТОЧНИКИ

О.М. Крылов, канд. юрид. наук, доцент

А.Р. Мансурова, студент

Уфимский университет науки и технологий  
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-10-3-111-114

**Аннотация.** Банкротство как явление, характеризующееся крайней степенью финансового кризиса должника, объективно нуждается в управляющем воздействии как со стороны государства, так и со стороны кредиторов и иных участников банкротства, государство заинтересовано в построении эффективной системы государственного управления, обеспечивающего защиту публичных и частных интересов в сфере несостоятельности (банкротства). В данной статье рассматриваются формы и способы государственного управления в сфере несостоятельности (банкротства), в частности правовое проявление данных форм. Перечислены формы государственного управления и органы осуществляющие соответствующие формы регулирования, их правовые источники. Указан орган имеющий особый статус относительно остальных органов осуществляющие прямое управление. В завершении работы выдвинули вывод, что государство осуществляет управление в трех основных формах, к которым относятся: нормативно-регулятивная форма, контроль и надзор, обеспечение имущественных интересов государства как кредитора в деле обанкротстве.

**Ключевые слова:** банкротство, государственное управление, несостоятельность, публичное управление, арбитражный управляющий.

Основным способом регулирования правоотношений в сфере несостоятельности (банкротства) является создание нормативной базы, которая позволяет институту банкротства функционировать максимально законно, эффективно и понятно. Это помогает достичь баланса между реабилитационными и ликвидационными процедурами, сохранить имущественную массу и увеличить стоимость активов должника. Кроме того, такая система защищает права социальных категорий кредиторов и способствует достижению других целей, поставленных государством в этой сфере.

Законодательное регулирование банкротства относится к компетенции органов законодательной власти РФ и не является собственно управленческой деятельностью. Однако, исполнительная власть Российской Федерации осуществляет государственное управление в сфере несостоятельности (банкротства) юридических и физических лиц с помощью различных механизмов и инструментов.

Нормативно-регулятивная деятельность, проводимая в пределах полномочий органами государственной власти, играет важную роль в осуществлении государственного управления. Она дополняет существующую законодательную базу и способствует ее эффективному применению. В добавление к изложенному, отметим, что привлечение к административной ответственности СРО и ее должностных лиц хоть и относится к компетенции Росреестра, однако осложняется коллизией действующего законодательства [1, с. 17], поскольку, с одной стороны, п. 3 ст. 29 Закона о банкротстве предусматривает право органа по контролю (надзору) возбуждать подобные дела, с другой стороны, ч. 10 п. 2 ст. 28.3 КоАП РФ предписывает возбуждение дел в отношении правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.6 и 19.7 КоАП РФ, только если данные правонарушения совершены арбитражными управляющими.

Также отметим, что деятельность по контролю над законностью при проведе-

нии банкротных процедур осуществляют также следующие органы:

- Росимущество (по делам о банкротстве государственных унитарных предприятий и иных юридических лиц с государственным участием);

- орган исполнительной власти, обеспечивающий реализацию единой государственной политики в отрасли экономики, в которой осуществляет деятельность соответствующие стратегические предприятие или организация (по делам о банкротстве стратегических предприятий);

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации проводить государственную политику в отношении соответствующего субъекта естественной монополии (по делам о банкротстве субъектов естественных монополий);

- орган опеки и попечительства (по делам о банкротстве гражданина, если в рамках рассматриваемого дела затрагиваются права несовершеннолетнего лица либо права лица, признанного судом недееспособным).

Формой государственного управления является деятельность уполномоченного органа (Федеральной налоговой службы России) по представлению в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требований об уплате обязательных платежей и требований РФ по денежным обязательствам. Целью такой деятельности является представление и защита прямого экономического интереса государства, заключающегося в максимальном поступлении в бюджет денежных средств в результате проведения процедур, применяемых в делах о банкротстве.

Начальник регионального управления ФНС России может закрепить за своим управлением сопровождение дела о банкротстве. В этом случае ФНС России участвует в согласовании позиции по делу, которую подготавливает региональное управление ФНС России. Для контроля за своевременностью выработки позиции по делам о банкротстве должников первой и второй группы, решением ФНС России или региональным управлением устанавливается уровень контроля, который мо-

жет быть трех видов в зависимости от перечня подлежащих согласованию вопросов.

Для первого уровня контроля, уполномоченный орган обязан согласовывать свои позиции, предъявляемые в собрании кредиторов, во всех судебных заседаниях по существу рассмотрения дела о банкротстве, а также согласовываются позиции по жалобам, ходатайствам и заявлениям, вносимым в суд уполномоченным органом или рассматриваемым с его участием. Для второго уровня контроля, согласованию подлежат действия, указанные для первого уровня, но по более узким вопросам, например позиции по вопросам: перехода от одной процедуры банкротства к другой, выбора кандидатуры арбитражного управляющего (а также установления дополнительного вознаграждения), реализации имущества должника, обжалования действий (бездействий) арбитражного управляющего и некоторые другие вопросы деятельности уполномоченных органов. Для третьего уровня контроля, который применяется к особо сложным делам, подлежат согласованию только ограниченный круг позиций.

Такой порядок разграничения полномочий уполномоченного органа по представлению интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, между центральным аппаратом ФНС России и территориальными органами ФНС России, содержит ряд иных положений, четко регламентирующих действия работников ФНС, осуществляющих полномочия по представлению интересов уполномоченного органа. Этот порядок призван обеспечить единство государственной политики и правоприменения в сфере несостоятельности на всей территории Российской Федерации.

Также полагаем необходимым отметить особый статус государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (АСВ) как органа, исполняющего функции корпоративного конкурсного управляющего несостоятельных банков. Выступление АСВ в качестве конкурсного управляющего в делах о банкротстве банков представ-

ляет собой своеобразный симбиоз частно-правового и публично-правового статуса данного органа, поскольку сама по себе деятельность Агентства по страхованию вкладов в указанном качестве принципиально не отличается от деятельности арбитражных управляющих в делах о банкротстве должников иных категорий, однако сам факт выступления государства в лице АСВ в качестве конкурсного управляющего говорит об особом уровне контроля в области несостоятельности кредитных организаций [2, с. 61].

Таким образом, государство в лице уполномоченных органов осуществляет свою деятельность по государственному управлению в сфере несостоятельности (банкротства) юридических и физических лиц в трех основных формах: нормативно-регулятивная, контрольная и надзорная.

Нормативно-регулятивная форма заключается в создании и утверждении нормативных актов, определяющих правила и условия осуществления процедур банкрот-

ства. Такие акты содержат положения о порядке проведения собраний кредиторов, выборе кандидатур арбитражных управляющих, реализации имущества должника и других важных вопросах.

Контрольная форма предполагает проведение проверок и анализ финансового состояния должника. Контрольные мероприятия позволяют выявить нарушения законодательства о банкротстве и принять меры по их устранению.

Надзорная форма заключается в наблюдении за деятельностью арбитражных управляющих и контроле за соблюдением ими требований закона. Надзорные органы проводят проверки и ревизии, выявляют нарушения и принимают меры по их устранению.

Все эти формы направлены на защиту имущественных интересов государства как кредитора в деле о банкротстве и обеспечение эффективного функционирования системы банкротства в России.

#### **Библиографический список**

1. Кулаков О.А. Практика реализации риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных функций государственных органов (на примере Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля)) // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Теория и практика управления. – 2023. – № 1(39). – С. 58-64.

2. Акулов А.Я. Эволюция государственного регулирования деятельности уполномоченного органа в контексте становления и развития института банкротства / А.Я. Акулов, Д.И. Ряховский, В.И. Хоружий // Экономика устойчивого развития. – 2022. – № 3(51). – С. 15-19.

---

**FORMS AND METHODS OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF INSOLVENCY (BANKRUPTCY) AND THEIR LEGAL SOURCES**

**O.M. Krylov**, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

**A.R. Mansurova**, *Student*

**Ufa University of Science and Technology**

**(Russia, Ufa)**

***Abstract.** Bankruptcy as a phenomenon characterized by an extreme degree of financial crisis of the debtor, objectively needs a controlling influence both from the state and from creditors and other participants in bankruptcy, the state is interested in building an effective system of public administration that protects public and private interests in the field of insolvency (bankruptcy). This article discusses the forms and methods of public administration in the field of insolvency (bankruptcy), in particular the legal manifestation of these forms. The forms of public administration and the bodies implementing the relevant forms of regulation, their legal sources are listed. A body with a special status relative to other bodies exercising direct control is indicated. At the end of the work, it was concluded that the state carries out management in three main forms, which include: regulatory form, control and supervision, ensuring the property interests of the state as a creditor in a bankruptcy case.*

***Keywords:** bankruptcy, public administration, insolvency, public administration, arbitration manager.*