

## ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ

С.В. Приступа<sup>1</sup>, магистрант

Научный руководитель: А.В. Минаев<sup>1,2</sup>, канд. юрид. наук, доцент

<sup>1</sup>Калининградский филиал Московского финансово-юридического университета МФЮА

<sup>2</sup>Академия военных наук  
(Россия, г. Калининград)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-7-2-222-225

***Аннотация.** Статья посвящена проблемам по изучению актуальных и дискуссионных вопросов поддержки государством безработных граждан, возможности решения острых социально-экономических проблем, основных форм социальной поддержки граждан, которые оказались в тяжелом материальном положении в связи с потерей работы, и которым выплачивается пособие по безработице. Конечная цель государственной поддержки нуждающегося населения в рамках предлагаемой новой парадигмы социальной политики – укрепить финансовое положение человека и обеспечить дополнительный и стабильный источник дохода через помощь в поиске работы, в открытии собственного дела или в финансировании обучения. Наиболее перспективно-целесообразной формой социальной поддержки населения является формирование не пассивного получателя государственных трансфертов, а активного участника процесса наращивания совокупного предложения в экономике, генератора роста процесса производства и роста занятости.*

***Ключевые слова:** государство, социальная помощь, социальная политика, поддержка, граждане, трудоустройство, занятость, стабильность.*

Вопрос поддержки государством безработных граждан весьма актуален в настоящее время в связи с тяжелой экономической ситуацией в мире, наличия множества общенациональных проблем и нестабильности общественных отношений. Социальное обеспечение является одной из главных составляющих социальной политики государства. Задача системы социального обеспечения заключается в том, чтобы поддержать стабильность доходов людей, предоставлять доступ к лечебной помощи и оказывать необходимые социальные услуги. Согласно п. 1 ст. 7 Конституции, Российская Федерация является социальным государством [1]. К сожалению, реальная ситуация не соответствует заявленным принципам.

Одной из наиболее острых социально-экономических проблем, стоящих перед современным обществом, является занятость населения и проблема безработицы. Социальный аспект данной проблемы заключается в потере квалификационных

навыков среди работников и утрате ими источников доходов с целью обеспечения достойного уровня жизни в семье. Экономический аспект выражен в замедлении экономических процессов, снижении уровня производства на предприятиях. Уровень безработицы во многих государствах является важнейшим экономическим показателем, оказывающим влияние на фондовые рынки, инвесторов и бизнесменов, выводящих капиталы из юрисдикций с низкой занятостью населения.

В большинстве современных государств, основной формой социальной поддержки граждан, оказавшихся в тяжелом материальном положении в связи с потерей работы, является выплата пособия по безработице. Выплата данного пособия производится регулярно, в обозначенный законодательством срок и только тем гражданам, которые прошли законодательно установленную процедуру признания их безработными [2]. Однако, действующий механизм выплат пособий по

безработице в Российской Федерации не соответствует современным условиям жизни и потребностям населения. Именно поэтому, представляется актуальным изучение международно-правового опыта в данной сфере для формирования научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства в сфере социального обеспечения в обозначенном контексте.

Позитивная статистика отмечена по показателю уровня безработицы: в 2017 году показатель составлял 5,8%, а в 2022 году он снизился до 4,6%, что свидетельствует о трудоустройстве граждан, ранее считавшихся безработными и эффективности предпринимаемых со стороны государства мер по сглаживанию последствий безработицы.

Уровень безработицы снизился на 0,5% в 2018 году по сравнению с 2017 годом, а в 2019 году произошел небольшой рост на 0,3%. Начиная с 2019 и до 2022 года уровень безработицы стабильно снижался: на 0,8%, 0,2% в 2020 и 2021 годах соответственно. В 2022 году (1-й квартал) уровень безработицы сохранился на прежней отметке и составил 4,6%, т.е. около 3,5 млн. чел. в 2022 году являлись официально безработными.

Доля экономически активного населения в возрасте 15-72 лет в период 2017-2022 гг. постепенно сокращается: в 1-м квартале 2022 года показатель составил 74753 тыс. чел., что на 1965 тыс. чел. меньше, чем в 2017 году, таким образом показатель снизился на 2,6%. Численность занятых в 1-м квартале 2022 года составила 71289 тыс. чел., по сравнению с 2017 годом показатель снизился на 1004 тыс. чел. или на 1,4%.

Благоприятная тенденция отмечена по показателю численности безработных: если в 2017 году число безработных составляло 4425 чел., то в 1-м квартале 2022 года численность безработных составила 3464 тыс. чел. В 2022 году показатель улучшился почти на 22% по сравнению с 2017г. Самый высокий уровень безработицы зафиксирован в 2019 году (4264 тыс. чел.). Несмотря на сложную экономическую ситуацию, вызванную новым вирусом

COVID-19, в 2022 году показатель по числу безработных – самый низкий [3].

Проанализировав ситуацию с безработицей в Российской Федерации в период с 2017 по 2022 гг., можно сделать следующие выводы:

- уровень безработицы за 5 лет снизился с 5,8% до 4,6% (в 2017 году численность безработных составила 4137 тыс. чел., в 2022 – 3464 тыс. чел.);

- наиболее «безработным» возрастом среди мужчин и женщин является возраст от 15 до 24 лет, и от 24-х до 34-х лет (более 50% от всех безработных находятся именно в этих возрастных промежутках);

- наиболее остро проблема безработицы касается лиц, имеющих только среднее общее образование (уровень безработицы 30,64%) и окончивших техникумы и колледжи – 20,08% [4].

На январь-март 2022 уровень безработицы в России составлял 3148,6 тыс. чел или 4,22% от трудоспособного населения.

На 2022 уровень безработицы в России составлял 3 630,5 тыс. чел или 4,86% от трудоспособного населения. Уменьшение по сравнению с предыдущим периодом составило -690.8 тыс. чел.

Сопоставление данных о численности безработных, полученных двумя способами, показывает превышение более чем в 25 раз. Таким образом, масштабы безработицы в России остаются недооцененными, а меры социальной защиты более востребованными.

Проблема безработицы усугубляется из-за воздействия последствий пандемии COVID-19, влияющих на занятость населения и сферу образования. Это касается всех стран мира. В 2022 г. по сравнению с 2019 г. прогнозируется рост числа безработных на 21 млн человек. Уровень мировой безработицы (по данным доклада МОТ «Мир, занятость и социальные перспективы: тенденции 2022») составит 5,9% (207 млн человек). Для сравнения: данный показатель в 2019 г. составлял 5,4% (186 млн человек), а в 2021 г. – 6,2% (214 млн человек). По прогнозам МОТ, уровень безработицы в 2023 г. в мире снизится до 5,7% (203 млн человек) [5].

В числе основных направлений совершенствования системы социальной защиты от безработицы в РФ можно выделить повышение уровня доходов безработных за счет последовательного перехода к социальному страхованию от безработицы. На данном этапе в качестве его элементов можно рассматривать:

- установление размера пособия по безработице относительно величины бюджета прожиточного минимума (что поддержит минимальный уровень жизни безработных граждан в период поиска работы);

- закрепление требования о наличии минимального страхового стажа для получения права на страховое пособие по безработице;

- дифференциацию его размера в зависимости от причины потери работы;

- дальнейшее развитие активных мер на рынке труда как наиболее эффективного инструмента, стимулирующего граждан к участию в трудовой деятельности и получению дохода.

В числе таких мер постоянное обучение в системе дополнительного образования взрослых.

На наш взгляд, наиболее перспективно-целесообразной формой социальной поддержки населения является формирование не пассивного получателя государственных трансфертов, а активного участника процесса наращивания совокупного предложения в экономике, генератора роста процесса производства и роста занятости.

Конечная цель государственной поддержки нуждающегося населения в рамках предлагаемой новой парадигмы социальной политики – укрепить финансовое положение человека и обеспечить дополнительный и стабильный источник дохода через помощь в поиске работы, в открытии собственного дела или в финансировании обучения.

В качестве основной возможности достижения указанной выше цели можно рассматривать получение финансирования на безвозмездной и безвозвратной основе, прежде всего, для открытия собственного бизнеса, посредством: субсидий безработным; грантов для малого бизнеса; социального контракта.

Расширение практики предоставления дополнительных социальных гарантий работникам на уровне организации, выбор нанимателем тех компонентов социального пакета, которые в наибольшей степени способствуют удовлетворению потребностей персонала и повышению производительности труда. При принятии решения о дополнительной социальной защите нанимателям следует учитывать уровень квалификации работника, его стаж и вклад в результаты деятельности организации. Также необходимо усилить ответственности самого работника за собственное будущее: предупреждающие меры в форме непрерывного образования и самообразования не только снизят риск потери работы, но и могут быть дополнительно оценены нанимателем.

По нашему мнению, позитивные последствия эффективного осуществления предложенного подхода в построении новой парадигмы социальной политики следующие: снижение уровня безработицы в стране; рост объемов производства и занятости; рост налогоплательщиков, налогооблагаемой базы и налоговых поступлений в бюджет; стабильный платежеспособный спрос и нормальные темпы экономического роста; снижение количества нуждающихся в социальной поддержке граждан; рост индивидуальных доходов, уровня и качества жизни, уменьшение дифференциации доходов населения страны.

#### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2021) (в ред. от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2023. – КонсультантПлюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Кузнецов, А.А. Правовые основы деятельности прокурора в гражданском судопроизводстве / А.А. Кузнецов, А.В. Минаев // Право и законность: вопросы теории и практики: сборник материалов IX Всероссийской научно-практической конференции, Абакан, 12-13

апреля 2019 года. – Абакан: Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, 2019. – С. 99-101.

3. Князев С.А. Оценка динамики уровня безработицы в России // В сборнике: Научное сообщество студентов XXI столетия. экономические науки. Сборник статей по материалам СII студенческой международной научно-практической конференции. – Новосибирск, 2023. – С. 129-134.

4. Кабанова Е.В. Анализ динамики уровня безработицы в Российской Федерации // В сборнике: Экономико-математические методы анализа деятельности предприятий АПК. Материалы V Международной научно-практической конференции. – Саратов, 2023. – С. 89-97.

5. Ушаков А.С., Трошина М.В., Исмагилова Д.А. Система социальной защиты безработных // В сборнике: Современная экономика: актуальные вопросы теории и практики. сборник статей V Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2023. – С. 109-111.

## **PROBLEMS AND PROSPECTS FOR IMPROVING PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF CITIZENS**

**S.V. Prystupa**, *Graduate Student*

**Supervisor:** *A.V. Minaev*<sup>1,2</sup>, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

<sup>1</sup>**Kaliningrad branch Moscow Financial and Law University MFLA**

<sup>2</sup>**Academy of Military Sciences**

**(Russia, Kaliningrad)**

***Abstract.** The article is devoted to the problems of studying topical and debatable issues of state support for unemployed citizens, the possibility of solving acute socio-economic problems, the main forms of social support for citizens who find themselves in a difficult financial situation due to the loss of a job, and who are paid unemployment benefits. The ultimate goal of state support for the needy population under the proposed new paradigm of social policy is to strengthen the financial situation of an individual and provide an additional and stable source of income through help in finding a job, starting a business or financing education. The most promising and expedient form of social support for the population is the formation of not a passive recipient of state transfers, but an active participant in the process of increasing the aggregate supply in the economy, a generator of growth in the production process and employment growth.*

***Keywords:** state, social assistance, social policy, support, citizens, employment, employment, stability.*