

## ПРАВОВОЕ ФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**А.-Х.Р. Ооржак**, студент

**Научный руководитель:** *Т.М. Толмашова*, канд. экон. наук доцент  
**Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова**  
(Россия, г. Абакан)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-7-2-205-207

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы формирования местного бюджета. Также рассмотрены проблемы правового регулирования и функционирования местных бюджетов. Обоснована необходимость поиска оптимального финансово-бюджетного взаимодействия центра и регионов, а также оптимизация функционирования муниципальных финансов, и, в первую очередь, местного бюджета.

**Ключевые слова:** местный бюджет, органы местного самоуправления, финансовая система муниципального образования, правовое регулирование бюджета муниципального образования.

На местное самоуправление возложены важные полномочия по жизнеобеспечению населения. Поэтому каждому муниципальному образованию требуется создать соответствующую экономическую базу, и, прежде всего, финансовые ресурсы. Основная роль среди них принадлежит бюджетам муниципальных образований. В связи с этим, формирование и управление ими становятся приоритетным для местных органов власти.

Местный бюджет является основой финансовой системы муниципального образования, в нем находят отражение все экономические, социально-политические и организационные решения органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения. Местные бюджеты играют важную роль, охватывая экономические отношения. С их помощью местные власти мобилизуют, распределяют, используют в соответствии со своими функциями часть общественного продукта в денежной форме.

Отметим, правовые нормы, установленные в стране в реформенный период, не обеспечили механизма финансовых гарантий местному самоуправлению. До сегодняшнего дня ущемляются права местного самоуправления в области финансов. Во многих субъектах Российской Федерации без дотаций не могут обойтись до 90% местных бюджетов. А там, где муници-

пальные образования располагают достаточным экономическим потенциалом, – не в силах реализовать его, поскольку, до предела урезанные в финансовых правах они не имеют возможности планировать свое социально-экономическое развитие.

Соответственно, создание необходимых нормативно-правовых и экономических условий для полноценного развития местных финансов послужит толчком для развития Российской Федерации в целом, поскольку экономическое благосостояние всей России зависит от благополучия отдельного муниципального образования. Финансовая самостоятельность местного самоуправления предполагает наличие необходимых бюджетных прав у органов местного самоуправления. Соответственно, степень финансовой самостоятельности определяется бюджетной компетенцией органов местного самоуправления, которая закрепляется Конституцией РФ.

Местным бюджетам уделяется особое внимание, поскольку они выступают как материально-финансовая гарантия реализации прав граждан, закрепленных Конституцией. Конституция РФ регулирует основополагающие отношения между гражданами и государством, регламентирует объединение граждан. Местное самоуправление, как форма осуществления народовластия через органы местного самоуправления, является частью конститу-

ционного строя страны. Так ст. 12 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление» [1].

Конституция Российской Федерации провозглашает самостоятельный характер органов местного самоуправления по вопросам разработки, утверждения и реализации местных бюджетов, а также регламентирования ими местных сборов и налогов (п. 1 ст. 132). Однако такая самостоятельность органов местного самоуправления носит ограниченный характер, поскольку можно говорить только об их самостоятельности в пределах полномочий и правовых рамок. Большинство положений и нормативно-правовых актов по вопросам формирования и использования муниципальных бюджетных средств, принимаются на федеральном уровне, а органы местного самоуправления повлиять на них никак не могут. Так, конституционное положение, гарантирующее право органов местного самоуправления устанавливать местные налоги и сборы предполагает их самостоятельность в решении данных вопросов. Однако перечень местных налогов уставлен Налоговым кодексом, на данный момент – это земельный налог, и органы местного самоуправления могут устанавливать только его налоговую ставку в определенных кодексом границах.

Конституция провозглашает обязанность передачи органам местного самоуправления средства материального и финансового характера, которые требуются для реализации ими некоторых полномочий государственного характера (п. 2, ст. 132) и возместить им дополнительные расходы, которые возникают за счет решений органов государственной власти (ст. 133).

Бюджетный кодекс является основным источником правовых норм, регулирующих бюджетный процесс и бюджетные правоотношения на муниципальном уровне [2]. Так ст. 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации относит местные бюджеты к третьему уровню бюджетной системы, закрепляя за ними источники формирования доходов и направления расходования местных бюджетов. Четкого

определения местным бюджетам законодатель не дает. Под местным бюджетом понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления (ст. 6).

Ст. 41 определяет следующие виды доходов местных бюджетов: налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Расходные обязательства муниципальных образований напрямую связаны с реализацией вопросов местного значения и исполняются в соответствии со ст. 86 за счет собственных доходов и источников финансирования бюджета муниципального образования [2].

Заметим, главной составляющей местного бюджета является формирование его доходной части. Налоговым кодексом РФ определен перечень местных налогов и сборов, норматив на отчисления федеральный налог в местные бюджеты, полномочия представительных органов местного самоуправления по их установлению.

Также, законодательное регулирование местных бюджетов осуществляет Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [3]. Гл. 8 относит средства местного бюджета к экономической основе функционирования местного самоуправления. Остальные положения, касающиеся правового регулирования местных бюджетов, носят отсылочный характер на нормы бюджетного законодательства.

В 2019 году в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введено новое понятие – муниципальный округ с переходным периодом до 2025 года, в течение которого образуются муниципальные округа путем объединения поселений с муниципальным районом, а также городские округа, не соответствующие требованиям законодательства, также будут преобразованы в муниципальные округа. Таким образом, осуществляется постепенный переход на одноуровневую организацию местного самоуправления (городские округа, муниципальные округа

и внутригородские территории городов федерального значения).

Сегодня, противоречия между возрастающими задачами местного самоуправления и финансовыми возможностями для их практической реализации требуют необходимость совершенствования финансовой базы органов самоуправления на местах, основу которой составляют местные бюджеты. Однако принятые за годы реформ нормативно-правовые акты не создали пока местному самоуправлению адекватного механизма реализации гаран-

тий финансовой самостоятельности и независимости в процессе осуществления межбюджетных отношений. Продолжается централизация устойчивых и наиболее легко контролируемых налогов в федеральном и региональном бюджетах.

Тем не менее, основной акцент должен быть смещен в направлении поиска оптимальных решений по обеспечению муниципальных бюджетов собственными доходами, урегулировано межбюджетных отношений и финансовых потоков.

#### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2020. 21 сент.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 28.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2023. – № 3. – Ст. 3823.

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822, 2023. № 5. Ст. 4218.

## LEGAL FORMATION OF LOCAL BUDGETS IN THE RUSSIAN FEDERATION

**A.-H.R. Oorzhak, Student**

**Supervisor: T.M. Tolmashova, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor  
Khakass State University named after N.F. Katanov  
(Russia, Abakan)**

***Abstract.** The article discusses the problems of the formation of the local budget. The problems of legal regulation and functioning of local budgets are also considered. The necessity of searching for optimal financial and budgetary interaction between the center and the regions, as well as optimization of the functioning of municipal finances, and, first of all, the local budget, is substantiated.*

***Keywords:** local budget, local self-government bodies, financial system of the municipality, legal regulation of the municipal budget.*