

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА «ЕДИНОГО ОКНА» В ЕАЭС

А.А. Моторыгина, студент
Российская таможенная академия
(Россия, г. Люберцы)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-7-1-284-288

***Аннотация.** Статья посвящена истории создания и развития механизма технологии «единого окна» в Евразийском экономическом союзе. Актуальность темы обусловлена тем, что путь интеграции в ЕАЭС выходит на новый уровень и международное сотрудничество требует упрощения процедур торговли и процесса представления документов при совершении таможенных операций. В статье мы изучили цели экономического взаимодействия стран ЕАЭС, рассмотрели основные направления развития механизма «единого окна», из плана мероприятий по реализации основных направлений развития механизма «единого окна» выяснили, что означает эталонная модель национального механизма «единого окна» и как осуществляется оценка реализации плана.*

***Ключевые слова:** единое окно, внешняя торговля, международная торговля, интеграция, Евразийский экономический союз.*

На сегодняшний день процесс конвергенции государств, после распада СССР стал весьма популярным и носит название евразийская интеграция. В современных условиях интеграционное объединение не может осуществлять свою деятельность без должного развития инфраструктуры и Евразийский экономический союз не является исключением. Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) – международная организация региональной экономической интеграции, которая обладает международной правосубъектностью и учрежденная Договором и Евразийском экономическом союзе. В ЕАЭС осуществляется свободное движение товаров, капиталов, услуг и рабочей силы, а также проведение единой политики в отраслях экономики. Государствами-членами ЕАЭС являются: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Российская Федерация. Интеграция ЕАЭС представляет собой не только взаимное сотрудничество, но и совокупность национальных хозяйств, расширение хозяйственной жизни, а также восполнение некоторого единства, т.е. интеграция это целостность новых идей и их реализация.

ЕАЭС создан в целях всестороннего совершенствования, объединения и повышения конкурентоспособности национальных

экономик, а так же создания условий для стабильного развития. В свете сегодняшних событий Евразийское интеграционное объединение является актуальным и представляется весьма эффективным конкурентом на мировом рынке. Россия серьезно настроена на долгосрочное совместное сотрудничество с бывшими советскими республиками и вполне доказала, что проект ЕАЭС – это совершенно новый тип интеграции постсоветских стран и вполне может функционировать на нерушимости политического суверенитета, территориальной целостности, равенстве партнеров и общности языка. И что данное сотрудничество выгодно всем членам-участницам это доказывает масштабность и новизна таких проектов как: «Единое окно» и «Одна остановка».

С каждым годом путь глобализации и интеграции переходит на новый уровень. Внутриэкономические и политические связи крепнут в связи с появлениями новых межгосударственных объединениях. Одной из таких организаций является Евразийский экономический союз. Рассмотрим более подробно его суть и функционировании. Суть ЕАЭС заключается в международном объединении направленную на экономическую интеграцию государств бывшего Советского союза, но это не значит, что ЕАЭС ограничивается на

странах постсоветского пространства. Следует отметить, что члены ЕАЭС сотрудничают между собой не только в экономическом, но, а также в политическом и культурном аспекте. Главная цель Евразийского экономического союза заключается в углублении экономического взаимодействия между странами входящих в него. Эта цель выражает в себе задачи такие как [1]:

- стимулирование товарообращения между странами-участницами;
- развитие экономического сотрудничества и разработка общих проектов;
- снятие таможенных и налоговых ограничений при торговле.

Результатом такого сотрудничества необходим продуктивный рост экономик стран-участниц и повышение уровня жизни граждан. Главным инструментом достижения поставленной цели является обеспечение свободной торговли, что выражается в беззапретном перемещении товарных ценностей, рабочей силы, капиталов и других ресурсов в границах Евразийского союза.

К 2014 году государства-члены Таможенного союза были готовы перейти к новому этапу интеграции – ЕАЭС. Одной из основных задач такого последующего функционирования являлось усиление национальной конкурентоспособности на международной арене. С целью построения эффективной системы регулирования, координации и контроля ВЭД, что позволит государствам повысить уровень развития международной торговли и инвестиционной привлекательности, в Высшем Евразийском экономическом совете началась деятельность по формированию правовой основы механизма «единого окна» в пределах территории ЕАЭС.

Основным документом, регулирующим отношения в данной сфере, является Решение Высшего Евразийского экономического совета № 68 от 29.05.2014 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» (далее – «Решение № 68»). После одобрения Проекта Решения 8 апреля 2014 года было принято Решение № 68 [2].

В законодательстве ЕАЭС под термином «единое окно» понимается «механизм взаимодействия между государственными органами, регулирующими ВЭД, и участниками ВЭД, который позволяет участникам ВЭД однократно представлять документы в стандартизированном виде через единый пропускной канал для последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией при проведении контроля за осуществлением ВЭД» [3]. Данный термин полностью согласуется с определением, данным ЕЭК ООН в Рекомендации № 33.

В качестве основных направлений развития механизма определены следующие:

1. Сближение подходов по развитию национальных механизмов «единого окна» с осуществлением следующих ключевых действий:

1.1. Имплементация технологии и руководящих принципов Рекомендаций ЕЭК ООН.

1.2. Анализ нормативно-правовой базы государственных процедур и технологий, связанных с ВЭД, и самих таких процедур, и технологий.

1.3. Определение направлений сближения подходов на основе проведенного анализа.

2. Развитие национальных механизмов «единого окна». Развитие национальных систем требует консолидации усилий и согласованности действий государств-членов. Успешное функционирование, а в дальнейшем – объединение национальных систем, требует наличия в каждой стране-участнице ЕАЭС ответственного уполномоченного государственного органа, концепции развития механизма «единого окна», оптимизированного взаимодействия государственных органов между собой и с участниками ВЭД, а также возможности представителей бизнес-сообщества участвовать во внедрении механизма «единого окна», начиная с этапа проработки концепции.

3. Взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления ВЭД, путем унификации состава сведений и обеспечения

формирования правовых и организационно-технических основ для их взаимного признания и использования.

4. Использование технической инфраструктуры интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли [3].

Мы видим, что на этапе формирования нормативно-правовой базы акты Высшего Евразийского экономического совета полностью основываются на Рекомендациях ЕЭК ООН, что позволяет государствам-членам ЕАЭС в будущем использовать единообразные документы не только между собой, но и с другими странами.

Логическим продолжением политики по совершенствованию системы регулирования ВЭД и внедрению современных информационных технологий стал План мероприятий по реализации Основных направлений, утвержденных Решением № 68.

План мероприятий по реализации основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД учитывает перспективы развития данного механизма.

Довольно интересным является представленное в Плане мероприятий описание эталонной модели национального механизма «единого окна». «Эталонная модель представляет собой инновационный трансграничный интеллектуальный механизм, который позволяет заинтересованным лицам получать комплекс услуг для совершения экспортных, импортных и транзитных операций в ходе взаимодействия с государственными органами и (или) уполномоченными организациями» [4].

В качестве характерных особенностей эталонной модели можно выделить:

1. Предоставление документов и сведений в стандартизированном виде однократно через единый пропускной канал с повторным предоставлением только в случае отсутствия необходимых сведений. Более того, электронная и бумажная версии документов могут отличаться.

2. Организация предоставления большого количества услуг на протяжении всей цепи поставки товаров.

3. Использование в работе интеллектуального механизма, способного оказывать широкий спектр услуг в режиме реального времени, который оперативно обрабатывает и анализирует предоставленные документы и сведения, информирует заинтересованных лиц о ходе рассмотрения заявок, имеет модули оценки рисков и принятия решений.

4. Гибкость и прозрачность предоставляемых услуг.

5. Обеспечение различных уровней информационного взаимодействия пользователей национального механизма «единого окна».

6. Обеспечение высокой степени доверия пользователей.

7. Охват эталонной моделью всех аспектов, связанных с осуществлением ВЭД [4].

Важно отметить, что разработка структур электронных документов осуществляется на основе модели данных, создаваемой с учетом международных стандартов. Такой моделью является Модель данных ВТамО, описанная выше.

План реализации механизма «единого окна» разработан на период с 2015 по 2020 год включительно. В течение года разрабатываются детализированные планы, которые представляют пошаговые действия по внедрению механизма.

Оценка реализации плана проводится с учетом двух уровней показателей: первый уровень – показатели результативности (непосредственный результат), второй уровень – показатели эффективности (конечный эффект). С целью оценки развития механизма «единого окна» Коллегия ЕЭК приняла Решение от 28.09.2015 № 123 «О Методике оценки состояния развития национальных механизмов «единого окна» [5]. В течение последних трех лет были разработаны и иные нормативные документы, регламентирующие организационную структуру обеспечивающего механизма [6], методические подходы к анализу необходимых документов и сведений, оценку степени и возможности унификации и гармонизации сведений из таких документов [7] и другие.

Из анализа нормативно-правовой базы ЕАЭС по внедрению механизма «единого окна» можно сказать, что на сегодняшний день сформированы основные направления, процедуры и этапы по реализации механизма в соответствии с разработанными

стандартами. Для дальнейшей успешной реализации требуется приведение национальных законодательств, а впоследствии и информационных систем в соответствии с требованиями норм международного права и права ЕАЭС в данной области.

Библиографический список

1. Бакаева, О.Ю. Таможенный союз – Единое экономическое пространство – Евразийский экономический союз: этапы интеграции / О.Ю. Бакаева // Международное публичное и частное право. – 2012. – № 4. – С. 7-9. – EDN PFGOGN.
2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 08.04.2014 № 52 «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета» // СПС «Консультант Плюс».
3. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» // СПС «Консультант Плюс».
4. Раздел V. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 08.05.2015 № 19 «О плане мероприятий по реализации основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» // СПС «Консультант Плюс».
5. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.09.2015 № 123 «О методике оценки состояния развития национальных механизмов единого окна» // СПС «Консультант Плюс».
6. Решение Коллегии ЕЭК от 28.09.2015 № 124 «Об организационной структуре механизма, обеспечивающего выполнение плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» // СПС «Консультант Плюс».
7. Решение Коллегии ЕЭК от 17.11.2015 № 151 «О Методических подходах к анализу документов и сведений, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности, оценке степени возможности унификации и гармонизации сведений из указанных документов, а также к оценке возможности оформления электронных документов» // СПС «Консультант Плюс».
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.06.2012 № 1125-р «О плане мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2012 г., №28, ст. 3926.
9. Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

HISTORY OF THE CREATION AND DEVELOPMENT OF THE "SINGLE WINDOW" MECHANISM IN THE EAEU

A.A. Motorygina, *Student*
Russian Customs Academy
(Russia, Lyubertsy)

***Abstract.** The article is devoted to the history of the creation and development of the "single window" technology mechanism in the Eurasian Economic Union. The relevance of the topic is due to the fact that the path of integration into the EAEU is reaching a new level and international cooperation requires the facilitation of trade procedures and the process of submitting documents during customs operations. In the article, we studied the goals of economic interaction between the EAEU countries, considered the main directions for the development of the "single window" mechanism, from the action plan for the implementation of the main directions for the development of the "single window" mechanism, we found out what the reference model of the national "single window" mechanism means and how the implementation is assessed plan.*

***Keywords:** single window, foreign trade, international trade, integration, Eurasian Economic Union.*