

## ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Е.В. Кузнецова, магистрант  
Уфимский университет науки и технологий  
(Россия, г. Уфа)

DOI: 10.24412/2500-1000-2023-7-2-188-193

**Аннотация.** В статье рассмотрены особенности государственного регулирования особо охраняемых природных территорий Республики Башкортостан. По результатам исследования автор пришел к выводу, что в настоящее время в Республике Башкортостан ведется активная работа, направленная на развитие системы особо охраняемых природных территорий, однако с целью повышения эффективности государственного регулирования в сфере организации и функционирования системы особо охраняемых природных территорий необходимо решить ряд задач.

**Ключевые слова:** особо охраняемые природные территории, природоохранное законодательство, Республика Башкортостан, заказник, заповедник, памятник природы, государственное регулирование.

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Указанное конституционное право, корреспондирует конституционную обязанность по сохранению природы, окружающей среды и бережному отношению к природным богатствам (ст. 58 Конституции РФ) [1].

В развитие конституционных положений Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» подробно регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в частности: закрепляет особенности правового режима, категории и порядок организации защиты особо охраняемых природных территорий, в том числе разграничивает предметы ведения между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации [2].

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» с учетом «особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий: государ-

ственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады». Согласно ч. 3 ст. 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрена возможность установления законами субъектов Российской Федерации иных категорий особо охраняемых природных территорий как регионального, так и местного значения. Так, особо охраняемые природные территории «могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных статьей 28 настоящего Федерального закона, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования» (ч. 4 ст. 2).

Таким образом, законодательство Российской Федерации в сфере правового регулирования организации и функционирования особо охраняемых природных территорий имеет многоуровневую систему.

В Республике Башкортостан особо охраняемые природные территории различных категорий (численностью 216 ООПТ) занимают почти 7% всей территории республики – около 1 млн га. С целью развития системы особо охраняемых природных территорий и повышения эффективности государственного управления в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий в Республике Башкортостан утверждена соответствующая структура органов власти и сформировано законодательство об особо охраняемых природных территориях Республики Башкортостан. Так, органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своей компетенции государственное управление, регулирование, контроль и надзор в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий республиканского значения является Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее – Минприроды Республики Башкортостан) [3].

Подведомственным учреждением Минприроды Республики Башкортостан осуществляющим деятельность по организации и обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий республики является Государственное бюджетное учреждение Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Башкортостан выполняющая ряд функций: «надзор и охрану особо охраняемых природных территорий; меры по сохранению и восстановлению биологического и ландшафтного разнообразия, уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, животного и растительного мира, в том числе включенных в Красную книгу Республики Башкортостан; организует и проводит научные исследования на ООПТ; содействует эколого-познавательному процессу и повышению квалификации специалистов из разных сфер природопользования» [4]. В перспективе все особо охраняемые природные территории республики перейдут под управление Дирекции.

В Республике Башкортостан принято значительное число нормативных правовых актов регламентирующих порядок организации и защиты особо охраняемых природных территорий. Так, «отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий республиканского значения в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения» регулируются Законом Республики Башкортостан «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Башкортостан» [5]. В соответствии со ст. 2 Закона устанавливаются аналогичные федеральному законодательству категории особо охраняемых природных территорий: «с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий: государственные природные заповедники, в том числе биосферные; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады».

Согласно ч. 3 ст. 2 Закона Республики Башкортостан «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Башкортостан законами Республики Башкортостан «могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий республиканского и местного значения». На основе вышеуказанного положения в республике принят Закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах в Республике Башкортостан», согласно которому «природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности и курорты предназначены для лечения и отдыха населения и относятся к особо охраняемым объектам и территориям, имеющим свои особенности в использовании и защите» [6]. Кроме того, на территории Республики Башкортостан создан ланд-

шафтный природный парк местного значения – Природный парк «Зилим» и утверждено соответствующее положение, согласно которому: «природный парк «Зилим» является особо охраняемой природной территорией республиканского значения, в границах которой выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение и находится в ведении Республики Башкортостан» [7].

Регулирование отношений в области защиты и использования особо охраняемых природных территорий Республики Башкортостан также осуществляется в соответствии с: Законом Республики Башкортостан «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Башкортостан», Постановлением Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении положений о природных парках», Постановлением Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении положений о государственных природных заказниках республиканского значения», Постановлением Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении положений о государственных природных зоологических заказниках республиканского значения» и др. [8].

Развитию механизма организации и охраны республиканских особо охраняемых природных территорий существенно способствует деятельность Научно-исследовательского института безопасности жизнедеятельности Республики Башкортостан. Структурой института предусмотрен специальный отдел особо охраняемых природных территорий, к функциям которого относится: «проведение инвентаризации особо охраняемых природных территорий Республики Башкортостан; ведение Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий Республики Башкортостан; оценка ущерба растительному и животному миру; оценка экономического ущерба от заболеваемости населения, вызванного загрязнением окружающей среды; оценка рекреационной емкости». Так, институтом в 2017 году подготовлена заявка на включение в ЮНЕСКО геопарка «Янган-Тау»; разработана система особо охраняемых природ-

ных территорий Республики Башкортостан; создан Реестр особо охраняемых природных территорий Республики Башкортостан и ряд других достижений. При поддержке Программы развития ООН, Научно-исследовательский институт безопасности жизнедеятельности Республики Башкортостан выполняет масштабную научно-исследовательскую работу «Проектирование новых особо охраняемых природных территорий по сохранению торфяных болот в степной и лесостепной зонах Республики Башкортостан, как модельной территории проекта «Охрана и устойчивое использование торфяников в Российской Федерации с целью снижения эмиссии CO<sub>2</sub> и содействия в адаптации экосистем к изменениям климата». На сегодняшний день в Республике Башкортостан 188 действующих памятников природы, 14 из которых охраняют болотные экосистемы. На данном этапе исследования на территории Республики Башкортостан выделено 13 болот, которые обладают уникальными свойствами экосистем и являются местами произрастания и обитания редких видов растений и животных» [9].

В соответствии с ч. 9 ст. 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» органы местного самоуправления «решают вопросы использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, городского округа, в соответствии с положениями о соответствующих особо охраняемых природных территориях». На примере города Уфа, правовое регулирование особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с: Уставом городского округа город Уфа (определяющий перечень объектов местного значения и требования к размещению объектов местного значения), Правилами благоустройства городского округа город Уфа Республики Башкортостан (регламентирующие организацию использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа), Лесохозяйственным ре-

гламентом городского округа город Уфа Республики Башкортостан (определяющий свод нормативов и параметров комплексного освоения лесов применительно к территории, лесорастительным условиям городских лесов, расположенных в границах городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Уфимское городское лесничество) и правовой режим лесных участков» [10].

В целом в Республике Башкортостан наблюдается тенденция по усилению контроля в области охраны особо охраняемых природных территорий республиканского значения. 1 января 2022 г. в силу вступило «Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны особо охраняемых природных территориях республиканского значения» утвержденное Правительством Республики Башкортостан. В соответствии с указанным документом Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Башкортостан приобрела статус надзорного контролирующего органа. Таким образом, должностные лица, уполномоченные на осуществление надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, теперь уполномочены: «запрашивать разрешение на посещение особо охраняемых природных территорий, производить досмотр транспортных средств, личных вещей граждан, проверять наличие разрешения на ношение и хранение оружия. В случае нарушения режима особо охраняемых природных территорий государственные инспекторы смогут изымать у граждан продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, задерживать в границах особо охраняемых природных территорий республиканского значения и их охранных зон граждан, нарушающих законодательство» [11].

В настоящее время в Республике Башкортостан ведется активная работа, направленная на развитие системы особо охраняемых природных территорий: создаются новые особо охраняемые природные территории – заказник республиканского значения «Остров природы» в Уфе и памятник природы местного значения

«Озеро Толпак» на территории Кармаскалинского района; создаются охранные зоны, с целью предотвращения неблагоприятного антропогенного воздействия на заповедные зоны прилегающих к особо охраняемым природным территориям земельных участках и водных объектах; проводятся комплексные экологические обследования территорий для дальнейшего создания охранных зон природных парков республиканского значения «Мурадымовское ущелье» и «Иремель».

При этом повышению эффективности государственного регулирования в сфере организации и функционирования системы особо охраняемых природных территорий, будет способствовать решение следующих задач: развитие экологического туризма – приобщение посетителей особо охраняемых природных территорий к правилам природопользования; создание условий для организованного отдыха населения; создание безопасной системы технологических дорог, пешеходных троп и мест отдыха; ужесточение мер ответственности за выбрасывание мусора и пожара; регулярное проведение оценки численности объектов животного и растительного мира на особо охраняемых природных территориях; регулярное выявление финансовых и материально-технических потребностей особо охраняемых природных территорий; разработка системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для обеспечения эффективной организации и управления (разработка и обновление методических рекомендаций, учреждение центров кадровой подготовки, формирование единой базы данных вакансий и т.п.); организация и регулярное проведение научных исследований, государственного экологического мониторинга на особо охраняемых природных территориях; развитие волонтерской деятельности направленной на защиту и сохранение особо охраняемых природных территорий; активное привлечение граждан, общественных объединений и представителей бизнес-сообщества в процессы связанные с созданием и защитой особо охраняемых природных территорий.

**Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

2. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в ред. от 01.05.2022 г. № 124-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.05.2022).

3. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17 мая 2013 года № 200 «Об утверждении Положения о Министерстве природопользования и экологии Республики Башкортостан» (в ред. от 29.10.2021 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

4. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2021 г. № 686 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий республиканского значения» (в ред. от 29.10.2021 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

5. Закон Республики Башкортостан от 31 июля 1995 г. № 5-з «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Башкортостан» (в ред. от 26.10.2021 г. № 457-з) // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

6. Закон Республики Башкортостан от 31 июля 1995 г. № 8-з «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах в Республике Башкортостан» (в ред. от 26.09.2014 г. № 134-з) // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

7. Постановление Республики Башкортостан от 15 октября 2018 г. № 491 «О создании Природного парка «Зилим»» (в ред. от 29.12.2021 г. № 733) // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

8. Закон Республики Башкортостан от 11 июля 2006 г. № 341-з «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Башкортостан» (в ред. от 06.12.2021 г. № 474-з) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.11.2022)

9. Материалы взяты с официального сайта Научно-исследовательского института безопасности жизнедеятельности Республики Башкортостан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nii-bgd.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

10. Устав городского округа город Уфа Республики Башкортостан (в ред. от 15.10.2020 г.) // Официальный сайт Совета городского округа город Уфа. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gorsovet-ufa.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

11. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2021 г. № 686 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий республиканского значения» (в ред. от 29.10.2021 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/> (дата обращения: 01.11.2022).

**FEATURES OF STATE REGULATION OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN**

**E.V. Kuznetsova**, *Graduate Student*  
**Ufa University of Science and Technology**  
**(Russia, Ufa)**

***Abstract.** The article considers the features of state regulation of specially protected natural territories of the Republic of Bashkortostan. According to the results of the study, the author came to the conclusion that active work is currently underway in the Republic of Bashkortostan aimed at developing the system of specially protected natural territories, however, in order to increase the effectiveness of state regulation in the organization and functioning of the system of specially protected natural territories, it is necessary to solve a number of tasks.*

***Keywords:** specially protected natural territories, environmental legislation, Republic of Bashkortostan, nature reserve, nature reserve, natural monument, state regulation.*