

НОВЕЛЛЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Е.А. Хамидуллина, магистрант
В.В. Смирнова, канд. юрид. наук, доцент
Российский университет транспорта (МИИТ)
(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-7-2-231-235

Аннотация. В статье рассматриваются новеллы российского законодательства в области антикоррупционной политики. Основной акцент сделан на правовые акты, принятые не более двух лет назад в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции, утвержденном в 2021 году. В заключении данной работы автор выделяет преимущества нововведений. Помимо этого, дается предположение об эффектах, к которым может привести действующая антикоррупционная политика в долгосрочной перспективе.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционное законодательство, антикоррупционная политика, взятка, новеллы.

Сегодня во всем мире коррупция негативно влияет на национальную безопасность государств. Различные формы ее проявления приводят к разрушению основ политического строя, уязвимостям в системе национальной безопасности, подрыву конституционно-правовых основ государственности. Главная причина таких негативных последствий заключается в том, что коррумпированный государственный чиновник стремится к получению собственной выгоды, а не стремится к удовлетворению потребностей тех, кем он был избран – народа. Потребности населения, чаще всего, в широком смысле, заключаются в обеспечении устойчивости функционирования и эффективному развитию государственной системы. Такое положение дел снижает эффективность закона и функционирования государства, прямо противоречит интересам государства во всех сферах деятельности, а в некоторых случаях представляет прямую угрозу гражданам, обществу и национальной безопасности. Коррупция особенно опасна в политической, правовой, социальной и экономической сферах общественной жизни.

Необходимо отметить, что коррупционная составляющая общества становится причиной роста криминального аспекта в политике государства и, помимо этого,

этому государству, в перспективе, будет гораздо сложнее избавиться от коррупции.

Коррупция представляет серьезную угрозу для верховенства закона, демократии и прав человека, подрывает доверие к власти, принципы управления, равенства и социальной справедливости, препятствует конкуренции, подрывает экономическое развитие и угрожает стабильности демократических институтов и моральной структуре общества.

Существует также четкая связь между коррупцией и взяточничеством и криминальными структурами. Это связано с тем, что криминальные структуры не могут существовать без подкупа различных категорий должностных лиц для достижения своих целей. Возникающие в результате преступные сети основаны на подкупе чиновников на различных уровнях власти, местных органов, финансовых, административных и надзорных органов, что затрудняет раскрытие преступлений, совершенных этими лицами.

Основным законом, действующим в Российской Федерации в области антикоррупционной политики, является Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1]. Помимо него, правовые нормы, направленные на противодействие коррупции содержатся и в

Уголовном Кодексе Российской Федерации и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях [2, 3].

Хотя в статьях Конституции Российской Федерации нет прямого указания на предупреждение, минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных действий, анализ их текста может указать на области, имеющие отношение к этой теме.

Основой борьбы с коррупцией является статья 2 Конституции РФ 1993 года, которая провозглашает, что Российская Федерация – демократическое федеративное правовое государство с республиканским устройством [4]. В демократическом государстве граждане могут осуществлять свое избирательное право, участвовать в референдумах и принимать участие в принятии решений через выборные органы государственной власти, органы государственной власти и средства массовой информации. При этом деятельность органов власти в целом и государственных и муниципальных служащих в частности должна основываться на принципах открытости, прозрачности и гласности, а также ответственности перед обществом.

Верховенство закона может существовать только при соблюдении принципов законности, справедливости и неотвратимости ответственности за совершение противоправных действий. Это отражено в статье 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1].

Вопросы противодействия коррупции также рассматриваются в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Этот документ утвержден Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года №400 [5]. Одной из причины ее принятия является ослабление правового контроля за деятельностью исполнительной и законодательной власти, а также влияния на них преступных организаций.

Полный перечень деяний, попадающих в категорию коррупционных преступлений указан в перечне №23 Указания Ген Прокуратуры РФ и МВД РФ от 17.01.2023 №11/11 [6]. Всего в этом перечне указано

более 50 составов преступлений, которые могут быть квалифицированы как коррупционные преступления, однако для квалификации большинства из них необходимо наличие прочих условий. Такими условиями могут быть, например, наличие в статистической карточке основного преступления отметки о его коррупционной направленности, совершения преступления с корыстным мотивом или совершении преступления государственным или муниципальным служащим.

Наиболее распространёнными являются статьи: 204 (Коммерческий подкуп), 289 (Незаконное участие в предпринимательской деятельности), 290. (Получение взятки), 291 (Дача взятки), 291.1. (Посредничество во взяточничестве), 291.2. (Мелкое взяточничество).

9 мая 2022 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 270, которым вносятся изменения в порядок проверки достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации по расходам, связанным с каждой сделкой по приобретению недвижимого имущества, транспортных средств и ценных бумаг, представляемых кандидатами на выборах:

- в органы государственной власти;
- глав муниципальных районов;
- глав муниципальных округов;
- глав городских округов;
- на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) [7].

Говоря о новеллах федерального антикоррупционного законодательства, нельзя не отметить Федеральный закон от 06.03.2022 № 44-ФЗ. В соответствии с ним устанавливается система осуществления контроля за законностью получения денежных средств государственными служащими [8].

Так, при проверке достоверности и полноты сведений о доходах чиновников, их супругов и несовершеннолетних детей за год, предшествующий году, в котором представляются указанные сведения, подлежат проверке сведения о получении ими

денежных средств в размере, превышающем их валовой доход за два предыдущих года.

В случае непредставления проверяемым лицом сведений, подтверждающих законность получения таких средств, или представления недостоверных сведений, в течение трех дней после завершения проверки лицо, принявшее решение о проведении проверки, направляет материалы проверки в прокуратуру Российской Федерации.

Порядок проверки законности получения денежных средств неустановленного происхождения детализируется Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненным ему прокурором.

С 1 марта 2023 года вступили в силу поправки в Федеральный закон «О противодействии коррупции», внесенные Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ [9].

Согласно поправкам, предусмотрен упрощенный порядок для депутатов законодательных органов субъектов РФ, осуществляющих свои полномочия отдельно от основной деятельности, и депутатов органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

Устанавливается, что депутаты обязаны представлять сведения в течение четырех месяцев со дня их избрания и получения должности депутата, и освобождаются от обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, супруге (супруге) и несовершеннолетних детях депутатов законодательных органов субъектов РФ, если в течение года они не совершали значительных покупок. Депутаты обязаны отчитываться перед соответствующими комитетами законодательных органов, а заместители мэра обязаны отчитываться перед соответствующими комитетами законодательных органов.

На данный момент во втором чтении рассматривается Законопроект № 212457-8 «О внесении изменений в статью 8-1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и

иных лиц их доходам» [10]. В соответствии с законопроектом предлагается обязать сотрудников сообщать о расходах на погашение кредитов, превышающих общий доход сотрудника и его супруги/супруга за три года, предшествующих отчетному периоду.

Если эти поправки будут окончательно приняты, то они также потребуют обязательного предоставления информации о расходах, понесенных при погашении имущества в рассрочку или при постепенном отказе от кредита, а также информации о расходах, понесенных для погашения кредита при его рефинансировании.

Также предполагается осуществление контроля за сделками, совершаемыми третьими лицами от имени чиновников, их супругов и несовершеннолетних детей.

Председатель Комитета по безопасности и противодействию коррупции Василий Пискарев утверждает, что, усилив контроль за расходами чиновников и их доходами, правительство повысит эффективность антикоррупционных мер и создаст новое препятствие для легализации незаконно нажитых доходов.

Депутат отметил, что законопроект предлагает установить 10-летний срок, в течение которого можно принять решение об осуществлении контроля за расходами чиновника.

Закон будет распространяться на государственных служащих федерального, регионального и муниципального уровней, должностных лиц и сотрудников Центрального банка, государственных предприятий и социальных фондов, а также на государственных служащих, которые обязаны декларировать свои доходы при осуществлении своих полномочий.

В конце 2022 года был принят Федеральный закон РФ от 29 декабря 2022 года № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 121 Федерального закона «О противодействии коррупции» [11]. Эта поправка вводит обязательство государственных служащих, по отношению к которым была предпринята попытка вручить или предложить взятку, уведомить об этом прокуратуру. Лицо, сообщившее о подобной ситуации, будет взято под государ-

ственную защиту в соответствии с законодательством Российской Федерации. Целью закона является совершенствование системы антикоррупционного контроля.

Действие закона будет распространяться на лиц, занимающих государственные должности в субъектах Российской Федерации. К ним относятся значительное число высокопоставленных местных чиновников, таких как заместители губернаторов, главы региональных администраций и депутаты, руководители законодательных собраний, члены региональных избирательных комиссий и комитетов, судьи по безопасности, омбудсмены, руководители административно-счетных палат, аудиторы.

Все новеллы российского антикоррупционного законодательства принимаются в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы [12].

Национальный план противодействия коррупции состоит из шестнадцати пунктов. Их все можно разделить на следующие категории: совершенствование законодательства; совершенствование механизмов применения антикоррупционного законодательства, повышение квалификации сотрудников в области противодействия коррупции; внедрение цифровых технологий в антикоррупционную дея-

тельность; привлечение институтов гражданского общества к борьбе с коррупцией.

Сравнивая актуальный Национальный план противодействия коррупции с принятым в 2008 году, стоит отметить увеличение заинтересованности государства в привлечении гражданского общества к борьбе с коррупцией и возросшая необходимость внедрения цифровых технологий в процессы противодействия коррупции.

Заключение

Подводя итог, можно отметить, что государство, за последние два года, начало предпринимать значительные шаги в усовершенствовании механизмов по борьбе с коррупцией. Главными преимуществами действующего плана противодействия коррупции мы считаем заинтересованность государства в привлечении гражданского общества к борьбе с коррупцией, а также развитие и внедрение цифровых технологий в процессы противодействия коррупции.

В долгосрочной перспективе все меры, принимаемые сегодня, приведут к искоренению коррупции. При этом необходимо совершенствовать не только законодательство, механизмы его применения и внедрение цифровых технологий, но надо воспитывать антикоррупционные идеалы в гражданском обществе.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. 06.02.2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52. – Ст. 6228.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 176.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.
4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 1993.
5. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.
6. Указание Генпрокуратуры России N 11/11, МВД России N 1 от 17.01.2023 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» // СПС «Консультант Плюс».
7. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2022 № 270 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 546» // Собр. законодательства РФ. – 2022. – № 20. – Ст. 3273.

8. Федеральный закон от 6 марта 2022 г. № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 10. – Ст. 1401.

9. Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 6. – Ст. 919.

10. Законопроект № 212457-8 «О внесении изменений в статью 8-1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Система обеспечения законодательной деятельности. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/212457-8> (дата обращения: 03.06.2023).

11. Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12–1 Федерального закона «О противодействии коррупции»» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 1. Ч. 1. – Ст. 38.

12. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» // Собр. законодательства РФ. – 2021. – № 34. – Ст. 6170.

NOVELTIES OF RUSSIAN LEGISLATION IN THE FIELD OF ANTI-CORRUPTION POLICY

E.A. Khamidullina, *Graduate Student*

V.V. Smirnova, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

Russian University of Transport (МИИТ)

(Russia, Moscow)

***Abstract.** The article discusses the novelties of Russian legislation in the field of anti-corruption policy. The main emphasis is placed on legal acts adopted no more than two years ago in accordance with the National Anti-Corruption Plan approved in 2021. In conclusion of this work, the author highlights the advantages of innovations. In addition, an assumption is made about the effects that the current anti-corruption policy may lead to in the long term.*

***Keywords:** corruption, anti-corruption legislation, anti-corruption policy, bribery, novels.*