

СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Н.Н. Довженко, магистрант
Кубанский государственный университет
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-7-2-157-160

***Аннотация.** В работе рассмотрены отдельные вопросы правового регулирования деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации. Актуальность исследования заключается в том, что избирательные комиссии как государственные органы имеют важную роль в формировании демократических институтов и обеспечении права граждан на участие в управлении делами государства. Автором работы выявлены проблемные аспекты функционирования системы избирательных комиссий. По результатам исследования сделан вывод о том, что избирательные комиссии являются органами, обладающими особым правовым статусом, который позволяет им реализовывать принцип народовластия и обеспечивать волеизъявление народа в процессе проведения выборов и референдумов.*

***Ключевые слова:** избирательная комиссия, система избирательных комиссий, выборы, референдумы, правовой статус, правовое регулирование.*

Выборы позволяют гражданам выражать свою волю и избирать тех, кто будет представлять их интересы в органах публичной власти. Избирательные комиссии обеспечивают проведение выборов и референдумов в соответствии с требованиями избирательного законодательства и таким образом подтверждают легитимность должностных лиц, избранных в органы государственной власти и местного самоуправления.

Деятельность избирательных комиссий имеет особую значимость в демократических государствах, в которых граждане имеют право свободно выражать свое мнение и участвовать в решении ключевых вопросов государственной жизни. Однако даже в авторитарных режимах существует риск проведения «формальных» выборов в целях легитимизации власти. При этом нет никаких сомнений, что в любом государстве избирательные комиссии, имея в составе представителей от различных политических партий и общественных объединений, должны быть независимы и защищены от любого политического влияния, чтобы обеспечивать прозрачность процесса голосования и объективность установления результатов выборов.

Таким образом, избирательные комиссии играют важную роль в формировании демократических институтов и обеспечении прав граждан на свободное выражение своих взглядов и участие в управлении государством. Однако, чтобы эти процессы были максимально легитимными и открытыми, необходимо обеспечить надлежащую подготовку и контроль за проведением выборов со стороны государственных органов и общественности.

Следует указать, что изучению деятельности избирательных комиссий посвящено множество научных работ. Например, Бузиным А.Ю. исследуются проблемы правового статуса избирательных комиссий [2], Демьяновым Е.В. формулируются конституционно-правовые особенности функционирования избирательных комиссий субъектов РФ [3], Рыковой Л.В. анализируются организационные и функциональные вопросы деятельности участковых избирательных комиссий [6], Турищевой Н.Ю. проанализировано значение нормативных актов, принимаемых избирательными комиссиями в целях расширения возможностей реализации активного избирательного права, описан процессуальный статус члена избирательной комиссии [7; 8] и т.д. К настоящему времени статус изби-

рательных комиссий не нашел правового закрепления в нормах Конституции РФ, что приводит к активизации научных дискуссий о необходимости нормативного оформления на отмеченном уровне правового регулирования [4, с. 12].

Правовой статус избирательных комиссий, в том числе аспекты функционирования избирательной системы, урегулированы ст. 20-31 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ). В соответствии с п.п. 21 ст. 2 Федерального закона № 67-ФЗ избирательная комиссия – это коллегиальный орган, формируемый в соответствии с законом, который организует и обеспечивает подготовку и проведение выборов и референдумов, иных голосований.

Система избирательных комиссий закреплена в ст. 20 Федерального закона № 67-ФЗ, в нее входят: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; окружные избирательные комиссии; территориальные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

Система избирательных комиссий периодически претерпевает структурные изменения, происходит развитие и усложнение ее деятельности, обусловленное развитием институтов публичной власти и повышением требований, предъявляемых обществом к открытости и прозрачности выборов как таковых. Особое внимание законодатель уделяет такой составляющей системы, как территориальные избирательные комиссии. Возложение на комиссии указанного уровня полномочий по проведению муниципальных выборов, а также полномочий по проведению выборов депутатов органов публичной власти изменяет правовой статус избирательных комиссий указанного уровня, значительно расширяет объем их компетенции [9, с. 48].

В иерархическом контексте ЦИК России является высшим звеном, обеспечивающим функционирование всей системы

избирательных комиссий, а избирательные комиссии субъектов Российской Федерации организуют деятельность всех нижестоящих избирательных комиссий, действующих на территории конкретного региона. В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона № 67-ФЗ ЦИК России является федеральным государственным органом. С точки зрения гражданского права ЦИК России выступает в качестве юридического лица.

Рассматривая полномочия ЦИК России, следует обратить внимание на то, что они закреплены не только Федеральным законом № 67-ФЗ. Полномочия органа также регламентированы ст. 30 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», а также отдельными федеральными законами, регламентирующими выборы Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, функционирование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», гарантии равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами. При этом в перечисленных актах компетенция ЦИК России не является исчерпывающей, а связана с конкретными уровнями выборов и направлениями деятельности. Аналогичные параллели можно провести в связи с реализацией полномочий нижестоящих избирательных комиссий.

С учетом анализа действующего законодательства полномочия ЦИК России исследователи предлагают разграничить на производственные и оригинальные (специальные) [5, с. 61]. К первой группе относятся те, которые обеспечивают реализацию основных прав и обязанностей, связанных с порядком организации избирательного процесса [1, с. 44], вторая группа включает правовые аспекты рассмотрения жалоб, создания рабочих групп, толкования избирательных норм, подготовки постановлений с целью единообразного применения законодательства. С учетом отмеченного можно сделать вывод о том, что

полномочия ЦИК России в рамках установленного правового статуса заключаются в организации выборов федерального уровня, осуществлении дополнительного урегулирования избирательного процесса и оказании содействия нижестоящим избирательным комиссиям.

Особого анализа заслуживает вопрос о судебной защите прав членов избирательных комиссий и их возможности обращаться в суд с заявлениями об обжаловании решений избирательной комиссии, членами которой они являются. На не урегулированность данного вопроса обращено внимание В.Е. Чуровым и Б.С. Эбзеевым в связи с изучением общих начал построения деятельности системы избирательных комиссий как органов, обеспечивающих реализацию демократических принципов формирования избираемых органов публичной власти [10].

Относительно системы избирательных комиссий можно отметить, что в науке представлены различные мнения. Однако полагаем, что существующая система из-

бирательных комиссий является единой системой, которая не включает в себя никакие другие подсистемы. При этом стоит рассматривать систему избирательных комиссий исходя из федеративной природы российского государства, предусматривающей четкое разграничение уровней проводимых выборов и связанные в первую очередь именно с ними полномочия избирательных комиссий.

Считаем, что для единообразного понимания правового статуса комиссий и сложившейся системы необходимо исходить из конституционно установленных принципов федерализма. Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что избирательные комиссии являются государственными органами, обладающими полномочиями в связи с организацией и проведением голосования и особым правовым статусом, позволяющим им реализовать принцип народовластия и обеспечивать волеизъявление народа в процессе проведения выборов и референдумов.

Библиографический список

1. Алиева М.Б. Система избирательных комиссий в Российской Федерации // Юридический факт. – 2022. – № 187. – С. 44-46.
2. Бузин А.Ю. Проблемы правового статуса избирательных комиссий в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2004.
3. Демьянов Е.В. Избирательные комиссии в субъектах российской федерации: проблемы конституционно-правового статуса: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2017.
4. Кислицин С.В. Понятие и система избирательных комиссий в Российской Федерации // Юридический факт. – 2022. – № 182. – С. 12-17.
5. Малый Д.А. Правовой статус Центральной избирательной комиссии России и избирательной комиссии Индии: компаративистский анализ // Наука. Общество. Государство. – 2016. – Т. 4. № 3 (15). – С. 60-64.
6. Рыкова Л.В. Участковые избирательные комиссии в Российской Федерации: конституционно-правовые гарантии организации и функционирования: дис. ... канд. юрид. наук. – Белгород, 2017.
7. Турищева Н.Ю. Активное избирательное право: развитие форм реализации // Журнал российского права. – 2021. – Т. 25. № 6. – С. 37-47.
8. Турищева Н.Ю. Процессуальный статус члена избирательной комиссии // Государство и право. – 2023. – № 3. – С. 54-62.
9. Турищева Н.Ю. Территориальная избирательная комиссия федеральной территории «Сириус» как публичный орган с особым статусом // Государство и право. – 2022. – № 4. – С. 47-55.
10. Чуров В.Е., Эбзеев Б.С. Демократия и управление избирательным процессом: отечественная модель // Журнал российского права. – 2011. – № 11.

THE SYSTEM OF ELECTION COMMISSIONS: SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION

N.N. Dovzhenko, *Graduate Student*
Kuban State University
(Russia, Krasnodar)

***Abstract.** The research considers certain issues of legal regulation of the activities of election commissions in the Russian Federation. The relevance of the study lies in the fact that election commissions, as state bodies, play an important role in the formation of democratic institutions and ensuring the right of citizens to participate in the management of state affairs. The author of the work identified problematic aspects of the functioning of the system of election commissions. Based on the results of the study, it was concluded that election commissions are bodies with a special legal status that allows them to implement the principle of democracy and ensure the will of the people in the process of elections and referendums.*

***Keywords:** election commission, system of election commissions, elections, referendums, legal status, legal regulation.*