

## СОЦИАЛЬНАЯ МИССИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ПРИНЦИПЫ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

С.Ю. Чимаров, *д-р ист. наук, профессор*  
Санкт-Петербургский университет МВД России  
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI: 10.24412/2500-1000-2023-6-4-208-210

**Аннотация.** Статья посвящена анализу миссии органов внутренних дел Республики Казахстан и принципиальным установлениям их функционирования. Выявляя особенности нормативно-правового регулирования казахстанской модели отмеченного структурного образования правоохранительной институции, автор особое внимание обращает на конкретизацию принципов деятельности органов внутренних дел зарубежного государства, акцентируя при этом внимание на уникальности подхода казахстанского законодателя к правовому определению предназначения национальных органов внутренних дел и принципов их деятельности в сфере защиты государственного суверенитета страны.

**Ключевые слова:** полиция, миссия, общественная безопасность, национальная безопасность, преступность, принципы, зарубежный опыт.

Динамичный и во многом противоречивый характер современной парадигмы геополитических усилий по переустройству прежнего миропорядка неотделим от стремления ряда недружественных России государств к посягательству на устои государственного суверенитета нашей страны. Отмеченный тезис предопределяет целесообразность переосмысления механизма укрепления отмеченного вида суверенитета, с опорой на органы правоохранения, включая органы внутренних дел (далее – ОВД). Указанное свидетельствует об актуальности: во-первых, понимания предназначения отмеченной правоохранительной институции, по определению наделенной ответственной социальной миссией; во-вторых, уточнения принципиальных установлений, законодательным образом регламентирующих область функционирования ОВД.

Акцентируя внимание на воспитательном значении миссии полиции, И.Ф. Амельчаков и И.Е. Ильичев констатируют следующее: «Законодатель от лица государства в соответствии с имеющимися у него конституционными полномочиями формулирует миссию полиции в качестве ее «ответственной роли, задания, поручения», а сама деятельность полиции и ее дух наполнены «миссионерской психологией» [1, с. 5].

В соответствии с толкованием авторитетного британского издания «Кембриджский словарь», под миссией понимается «ответственная работа, являющаяся долгом» [2]. Что касается понятия «принцип», то указанный словарь следующим образом трактует данную дефиницию: «принцип – это основная идея или правило, объясняющее или контролирующее, происходящее что-либо или работающее» [3].

Проблема сопряжения миссии полиции и принципов ее функционирования представлена в суждениях видного полицейиста XIX в. Р. Пиля, разработавшего идеологическую основу правоохранительной деятельности полиции в своих девяти «принципах правоприменения», вошедших в специальную литературу под наименованием «Пилианских принципов». Согласно формуле принципа № 1, «базовая миссия существования полиции заключается в предотвращении преступности и беспорядка путем, альтернативным применению исключительно вооруженной силы» [4, с. 33].

В Республике Казахстан (далее – РК) миссия ОВД закреплена в ст. 1 Закона РК от 23 апреля 2014 г. № 199-V и включает в себя: защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охрану общественного по-

рядка и обеспечение общественной безопасности.

Сама же деятельность ОВД на основании ст. 3 отмеченного Закона РК осуществляется в соответствии с принципами государственной службы и специальными принципами правоохранительной службы в РК [5]. В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона РК от 6 января 2011 г. № 380-IV, к специальным принципам правоохранительной службы относятся:

1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

2) сотрудничество с институтами гражданского общества;

3) единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;

4) единоначалие и субординация (подчиненность);

5) независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений [6].

Основные принципы государственной службы в РК закреплены в ст. 4 Закона РК от 23 ноября 2015 г. № 416-V [7]. В число этих принципов включены:

1) законность;

2) казахстанский патриотизм;

3) единство системы государственной службы независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;

4) приоритет прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;

5) эффективность, результативность, прозрачность в деятельности государственных органов;

6) равное право граждан на доступ к государственной службе;

7) добровольность поступления граждан на государственную службу;

8) профессионализм государственных служащих;

9) меритократия-признание личных заслуг и достижений государственного служащего, его продвижения по государственной службе в соответствии со спо-

собностями и профессиональной подготовкой;

10) обязательность исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных государственных служащих и государственных служащих нижестоящих государственных органов;

11) подконтрольность и подотчетность государственных служащих;

12) личная ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих должностных полномочий;

13) этичность;

14) нетерпимость к правонарушениям;

15) учет общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;

16) правовая и социальная защищенность государственных служащих;

17) равная оплата труда за выполнение равнозначной работы;

18) поощрение государственных служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение заданий особой важности и сложности;

19) непрерывность обучения государственных служащих и развития необходимых компетенций;

20) практическая ориентированность подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

Таким образом, рассмотренная вариация казахстанского подхода к законодательному закреплению миссии национальных органов внутренних дел и принципам их деятельности: во-первых, свидетельствует об особом пути Республики Казахстан, в части правового понимания предназначения отмеченного компонента государственного механизма; во-вторых, способствует проведению сравнительного анализа российской и казахстанской правовых моделей пределов функционирования органов внутренних дел и позволяет конкретизировать необходимую аргумен-

тацию в процессе проведения занятий с иностранцами в образовательных организациях си- слушателями, обучающимися системы МВД России.

#### Библиографический список

1. Амельчаков И.Ф., Ильичев И.Е. Полиция в современной России: функции и миссия // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2013. – № 2. – С. 3-7.

2. Mission // Официальный сайт «Cambridge Dictionary». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/mission> (дата обращения: 02.06.2023).

3. Principle // Официальный сайт «Cambridge Dictionary». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/principle> (дата обращения: 03.06.2023).

4. Чимаров С.Ю. К вопросу о принципах правоприменения Роберта Пиля в деятельности полиции // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – № 3 (75). – С. 33-34.

5. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31538985&pos=3;-116#pos=3;-116](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985&pos=3;-116#pos=3;-116) (дата обращения: 04.06.2023).

6. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV «О правоохранительной службе Республики Казахстан». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30916594&pos=1;9#pos=1;9](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594&pos=1;9#pos=1;9) (дата обращения: 04.06.2023).

7. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36786682&pos=3;-116#pos=3;-116](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682&pos=3;-116#pos=3;-116) (дата обращения: 04.06.2023).

### SOCIAL MISSION OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND THE PRINCIPLES OF THEIR FUNCTIONING

**S.Yu. Chimarov**, *Doctor of Historical Sciences, Professor*  
**St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia**  
**(Russia, St. Petersburg)**

**Abstract.** *The article is devoted to the analysis of the mission of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan and the fundamental principles of their functioning. Revealing the features of the legal regulation of the Kazakh model of the noted structural formation of a law enforcement institution, the author pays special attention to specifying the principles of the activities of the internal affairs bodies of a foreign state, while focusing on the unique approach of the Kazakh legislator to the legal definition of the purpose of national internal affairs bodies and the principles of their activities in sphere of protection of the state sovereignty of the country.*

**Keywords:** *police, mission, public safety, national security, crime, principles, foreign experience.*