

ВИДЫ ИНСТИТУТОВ ИМПЕРАТИВНОЙ ДЕМОКРАТИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.А. Байкалов, студент

О.А. Подшивалова, студент

Новосибирский национальный исследовательский государственный университет
(Россия, г. Новосибирск)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-7-2-109-111

Аннотация. В статье рассматриваются виды институтов императивной демократии в РФ: референдум и выборы, сход граждан, отзыв выборного лица и голосование по изменению границ и преобразованию муниципального образования. Каждому из институтов даётся не только краткая характеристика, но и анализ их правовой природы в разрезе императивной демократии.

Ключевые слова: демократия, императивная демократия, референдум, выборы, сход граждан, отзыв выборного лица, голосование по изменению границ, голосование по преобразованию муниципального образования.

Признание народа в качестве единственного источника власти накладывает обязанности по созданию условий для осуществления им своей непосредственной власти. В первую очередь это обеспечивается институтами императивной демократии, рассмотрим какие механизмы предусмотрены в РФ:

1. Референдум – форма прямого волеизъявления, осуществляемая посредством голосования определённым законом кругом лиц по вопросу, разрешённому на вынесение и признаваемому народом значимым, направленная на достижение обязательности исполнения итогового решения на основании выявления мнения народа, которое должно быть принято во внимание и отражено в актах органа государственной власти или органа местного самоуправления в силу окончательности подобного решения.

Если обратиться к мировой практике, то это согласие или несогласие народа, выражаемое посредством тайного голосования касательно какого-либо документа или решения государственной власти [1]. Референдум, как никакой другой институт непосредственной демократии, воплощает идею участия граждан в осуществлении власти в реальную действительность [2].

Через призму Конституции РФ референдум можно увидеть в следующих качествах: как способ выражения власти наро-

дом – высшая форма непосредственного изъявления воли народом; как составная часть основ конституционного строя РФ – народовластия, демократического, правового государства; как субъективное право народа на референдум; как длящийся процесс, осуществляемый с помощью политических механизмов.

2. Выборы – механизм участия граждан в непосредственном осуществлении публичной власти изъявление им своей воли по ключевым вопросам государственной жизни в избирательных процессах формирования выборных органов путём выбора представителей.

Доктринальное толкование даёт сразу несколько значений рассматриваемому термину: как высшее средство непосредственного выражения власти народом своей воли; как средство, направленное на формирование конкретного государственного органа; как форма воплощения в жизнь субъективного права народа на выборы и, как следствие, управление государством посредством второго понимания.

Выборы, являясь одним из главнейших императивно-демократических институтов, не ограничиваются избранием представителей от народа, они в целом реализуют право на выражение народом своего мнения.

3. Отзыв выборного лица (далее – отзыв) – это досрочное прекращение избирателями полномочий депутата или должностного лица органа государственной и муниципальной власти в форме прямого изъятия своей воли народом, избравшим соответствующего представителя. Законодательного определения института не предусмотрено.

В юриспруденции и доктрине также распространён синонимичный термин – принцип императивного мандата, по своей правовой природе он также подразумевает нормативно закреплённую реализацию отзыва. Под ним подразумевается ответственность выбранного лица гражданами перед ними, что накладывает на него обязательность сохранять коммуникацию с народом, реализуя их непосредственную волю, иначе они его отзовут.

4. Сход граждан (далее – сход) – форма прямой реализации власти на местном уровне в малочисленных поселениях путём выполнения полномочий представительного органа по отдельным вопросам местного значения в поселениях и населённых пунктах.

Данное разделение на две формы подразумевает и различное правовое регулирование. В первом случае основные вопросы закрепляет устав муниципального образования и соответствующий правовой акт на местном уровне. Во втором случае регулирование стоит наблюдать местном уставе в соответствии с региональным законом. Законодательного определения института не предусмотрено.

В поселениях, насчитывающих не более 100 избирателей, сход граждан является основным инструментом народовластия, он заменяет и местный референдум, и представительный орган муниципального образования, который в указанном случае не формируется. В поселениях, насчитывающих более 100 и не более 300 избирателей, возможно закрепление в уставе поселения одного из вариантов: избрание на муниципальных выборах представительного органа поселения или осуществление его полномочий сходом граждан. Если численность избирателей в поселении превышает 300 человек, назначение выборов

депутатов представительного органа поселения обязательно [3].

Основным отличительным признаком схода в сравнении с другими императивно-демократическими институтами является возможность его функционирования в роли высшего местного органа власти. Оно происходит в неукоснительном соответствии законодательству и правам народа на участие в сходе. В случае их правомочности решения сходов приобретают на местном уровне общеобязательный характер. Приоритетная функция схода – обеспечение общественного обсуждения и решение на их основе ключевых вопросов местного уровня. Факультативными функциями является информационная, воспитательная и образовательная.

5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования – голосование жителей муниципального образования, проводимое по правилам, установленным для местного референдума с определёнными исключениями, в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования. Законодательного определения института не предусмотрено.

Голосование как обязательная форма предусмотрена при изменении статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа. В этом случае требуется согласие населения соответствующего городского поселения, и согласие населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение. Мнение населения городского поселения и мнение населения муниципального района выявляются путём голосования, и проводимого отдельно на территории городского поселения и на территории муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) городское поселение [4].

По итогам параграфа можно говорить о закреплении законодательством РФ пяти форм императивной демократии: референ-

дум, выборы, сход граждан, отзыв и голосование по изменению границ и преобразованию муниципального образования. Если законодательство по референдумам и выборам даёт определение данным формам императивной демократии, то на муниципальном уровне такие институты как отзыв, сход граждан, голосование по во-

просам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования – остаются без дефинитивных норм. В связи с этим разумным предложением было бы внести соответствующие изменения в данные нормы права.

Библиографический список

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. 4-е изд. – М., 2005.
2. Толстик В.А., Трусов Н.А. Референдум в России: основы, опыт, критика // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2013. – №24.
3. Быкова А.Г. Сход граждан как институт муниципального права // Вестник Омской юридической академии. – 2017. – № 3. – С. 12-17.
4. Комарова В.В. Механизмы непосредственной демократии современной России. – М.: Формула права, 2006. – 78 с.

TYPES OF INSTITUTIONS OF IMPERATIVE DEMOCRACY IN THE RUSSIAN FEDERATION

A.A. Baikalov, *Student*

O.A. Podshivalova, *Student*

Novosibirsk State University

(Russia, Novosibirsk)

Abstract. *The article considers the types of institutions of peremptory democracy in the Russian Federation: referendum and elections, gathering of citizens, recall of an elected person and voting on changing the boundaries and transformation of a municipality. Each of the institutions is given not only a brief characteristic, but also an analysis of their legal nature in the context of peremptory democracy.*

Keywords: *democracy, imperative democracy, referendum, elections, citizens' meeting, recall of an elected person, voting on changing the boundaries, voting on transforming a municipality.*