

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Ю.В. Алексеева, магистрант
Уфимский университет науки и технологий
(Россия, г. Уфа)

DOI: 10.24412/2500-1000-2023-7-2-96-99

Аннотация. В данной статье автором проводится анализ специфики уголовной ответственности за преступления в сфере земельных правоотношений, как особо значимого механизма обеспечения публичных и частных интересов общества и государства. По результатам анализа автором сделан вывод, что экологическая ситуация в государстве свидетельствует о малозначительности санкций за нарушения рассматриваемой категории, что в целом создает угрозу экологической безопасности РФ. Привлечение к уголовной за земельные преступления является редким явлением в российской судебной практике в виду высокой латентности таких деяний и занижении органами предварительного следствия и судами степени их общественной опасности. Активное развитие процессов деградации почв, нецелевое использование земель сельскохозяйственного назначения, отсутствие единой методики оценки пригодности неиспользуемых сельскохозяйственных угодий для возврата в сельскохозяйственный оборот, обуславливают необходимость устранения многочисленных пробелов и коллизий, в том числе в части совершенствования механизма привлечения к юридической ответственности за совершение земельных правонарушений.

Ключевые слова: юридическая ответственность, уголовная ответственность, земельные преступления, административная ответственность, земельные правонарушения, дисциплинарная ответственность, дисциплинарные проступки, земельные отношения.

Основными приоритетами и целями государственной политики, политики субъектов Российской Федерации в сфере эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации является «восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания; совершенствование оборота сельскохозяйственных земель; расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель; наращивание экспорта продукции агропромышленного комплекса; обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией» [1].

Законодателем разработан комплекс мер, направленных на повышение эффективности использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, обеспечение сохранения и восстановления плодородия почв сельскохозяйственных угодий, а также на совершенствование нормативной правовой базы в части использования земель сельскохозяйственного назначения. В свою очередь, стремительное развитие земельного законодательства приводит к необходимости решения вопросов касающихся правового регулирования земельных отношений. Активное развитие процессов деградации почв, нецелевое использование земель сельскохозяйственного назначения, отсутствие единой методики оценки пригодности неиспользуемых сельскохозяйственных угодий для возврата в сельскохозяйственный оборот, обуславливают необходимость устранения многочисленных пробелов и коллизий, в том числе в части совершен-

ствования механизма привлечения к юридической ответственности за совершение земельных правонарушений.

Так, в 2019 г. Россельхознадзором проведено более 42 тыс. контрольно-надзорных мероприятий на площади около 9,8 млн га земель сельскохозяйственного назначения, 24 125 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства. Наиболее распространенными нарушениями земельного законодательства остаются нарушения, выраженные «в бездействии правообладателей земельных участков, повлекшие зарастание сорной, древесной и кустарниковой растительностью и, как следствие, неиспользование земель для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, такие нарушения достигают 71,9% (более 930 тыс. га), несанкционированные свалки на площади около 2 тыс. га (ликвидировано – на площади 449 га), несанкционированные карьеры по добыче общераспространенных полезных ископаемых – на площади около 1,5 тыс. га (рекультивированы – на площади более 80 га) [2].

Согласно ст. 74 ЗК РФ «лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством. Привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред» [3]. Таким образом, в зависимости от степени общественной опасности и размера причиненного ущерба законодательством установлена возможность привлечения правонарушителей к юридической ответственности: уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной.

Безусловно, каждый из перечисленных видов юридической ответственности за совершение земельных правонарушений имеет значимость и специфику применения. Наиболее суровым видом юридической ответственности за совершение преступлений в сфере земельных правоотношений выступает уголовная ответственность. Данный вид юридической ответственности имеет особую значимость, в связи с тем, что правовое регулирование земельных отношений затрагивает публичные и частные интересы, а правовая охрана земель является основополагающей функцией государства. Однако, тенденция к увеличению числа нарушений в сфере экологического, в том числе земельного законодательства обуславливает необходимость ужесточения мер уголовной ответственности за преступления в указанных сферах [4].

УК РФ закрепляет перечень составов преступлений, и мер уголовной ответственности за совершение экологических преступлений, в том числе в сфере земельных правоотношений в гл. 26 «Экологические преступления».

Так, согласно ст. 254 УК РФ прямо устанавливает ответственность:

- за «отравление, загрязнение или иную порчу земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде» в виде «штрафа в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет»;

- за «те же деяния, совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрез-

вычайной экологической ситуации» в виде «ограничения свободы на срок до двух лет, либо принудительных работ на срок до двух лет, либо лишения свободы на тот же срок»;

- за «деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека» в виде «принудительных работ на срок до пяти лет либо лишения свободы на тот же срок» [5].

По смыслу ст. 130 ГК РФ земельные участки являются недвижимым имуществом [6]. Таким образом, меры уголовно-правовой ответственности за преступления в сфере земельных правоотношений, предусматриваются ст. 167 УК РФ «Умышленное уничтожение или повреждение имущества»; ст. 168 УК РФ «Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности»; ст. 170 УК РФ «Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом»; ст. 179 УК РФ «Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения».

На основе анализа перечисленных уголовно-правовых норм выделена следующая специфика уголовной ответственности за преступления в сфере земельных правоотношений:

- преступления в сфере земельных правоотношений – это виновно совершаемые, общественно опасные деяния, запрещенные УК РФ под угрозой наказания;

- субъектами уголовной ответственности за совершаемые земельные преступления выступают граждане и должностные лица;

- применение мер уголовной ответственности допускается исключительно в судебном порядке и в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства;

- производство предварительного следствия предшествует вынесению решения суда;

- обвинительный приговор (или иное обвинительное решение суда) выступает основанием применения уголовных санкций к обвиняемому лицу;

- лицо виновное в совершении преступления в сфере земельных правоотношений

подвергается уголовному наказанию в виде: штрафа; лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; обязательных или исправительных работ; ограничения или лишения свободы;

- привлечение лица, виновного в совершении земельного преступления, не освобождает его от обязанности устранить допущенное правонарушение и возместить причиненный ущерб;

- обязательным признаком состава земельного преступления является наступление тяжких последствий в виде: «существенного ухудшения качества и состояния земель, для устранения которых требуется длительное время, значительные финансовые и материальные затраты; утрата природных объектов; деградация земель; негативные изменения, препятствующие сохранению и правомерному использованию земель; вред здоровью или смерть человека» [7].

Анализ экологической ситуации в государстве свидетельствует о малозначительности санкций за нарушения рассматриваемой категории, что в целом создает угрозу экологической безопасности РФ. Привлечение к уголовной за земельные преступления является редким явлением в российской судебной практике в виду высокой латентности таких деяний и занижении органами предварительного следствия и судами степени их общественной опасности. При обнаружении фактов загрязнения земель наиболее часто применяются меры административной, гражданско-правовой или дисциплинарной ответственности.

В связи с этим, в настоящее время разработан и находится на рассмотрении законопроект об уголовной ответственности за нарушение норм обращения с особо опасными отходами. Данная законодательная инициатива получила широкую поддержку со стороны экспертов и представителей общественности и в случае вступления в законную силу положительно отразится на развитии земельной политики государства.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (ред. от 16 марта 2022 г. № 381) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.05.2022).
2. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2019 году. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2021. – 321 с.
3. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 01.05.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.05.2022).
4. Маркова О.Л. Возмещение вреда, причиненного земельными правонарушениями // ЭЖ-ЮРИСТ. – 2017. – № 42. – С. 65-70.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.05.2022).
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 26.10.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.05.2022).
7. О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 // Официальный сайт Верховного Суда РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.supcourt.ru/documents/own/7794/> (дата обращения: 01.05.2022).

FEATURES OF CRIMINAL RESPONSIBILITY FOR CRIMES IN THE FIELD OF LAND RELATIONS

Yu.V. Alekseeva, *Graduate Student*
Ufa University of Science and Technology
(Russia, Ufa)

Abstract. *In this article, the author analyzes the specifics of criminal liability for crimes in the field of land relations, as a particularly significant mechanism for ensuring public and private interests of society and the state. According to the results of the analysis, the author concludes that the environmental situation in the state indicates the insignificance of sanctions for violations of the category in question, which in general poses a threat to the environmental safety of the Russian Federation. Criminal prosecution for land crimes is a rare phenomenon in Russian judicial practice due to the high latency of such acts and the underestimation by the preliminary investigation bodies and courts of the degree of their public danger. The active development of soil degradation processes, the misuse of agricultural land, the lack of a unified methodology for assessing the suitability of unused agricultural land for return to agricultural circulation, necessitate the elimination of numerous gaps and collisions, including in terms of improving the mechanism for bringing to legal responsibility for land offenses.*

Keywords: *legal responsibility, criminal responsibility, land crimes, administrative responsibility, land offenses, disciplinary responsibility, disciplinary offenses, land relations.*