

ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Ю.В. Алексеева, магистрант
Уфимский университет науки и технологий
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-7-2-92-95

Аннотация. В данной статье автором проводится анализ специфики гражданско-правовой ответственности за совершение земельных правонарушений. По итогам рассмотрения автором приведена следующая характеристика гражданско-правовой ответственности за совершение земельных правонарушений: совокупность мер, принудительного характера применяемых к лицам, совершившим противоправные деяния, в частности за нарушение земельных прав участников правоотношений; восстановительно-компенсационный характер, что подразумевает возмещение убытков пострадавшей стороне за причиненный ущерб в результате земельных правонарушений; регулируется гражданским и земельным законодательством; применяется к физическим и юридическим лицам, а также органам публичной власти (и их должностным лицам) в земельном участках как природным объектам и ресурсам, компонентам окружающей среды, нарушения прав и законных интересов граждан; привлечение к ответственности осуществляется на основании: договоров или соглашений о предоставлении земельного участка в аренду; актов органа государственной власти или органа местного самоуправления; соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков; судебных решений.

Ключевые слова: юридическая ответственность, земельные правонарушения, гражданско-правовая ответственность, правовая ответственность, компенсация, убытки, окружающая среда, экология.

Наступление гражданско-правовой ответственности следует в случаях, когда противоправные деяния лица, повлекли за собой причинение вреда. Порядок возмещения вреда причиненного окружающей среде определяется земельным и гражданским законодательством Российской Федерации. Так, согласно ст. 76 ЗК РФ «вред, причиненный в результате совершения земельных правонарушений, должен быть возмещен в полном объеме» [1]. В соответствии со ст. 130 ГК РФ земля выступает недвижимым имуществом. Следовательно, применению подлежит ст. 1064 ГК РФ «вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред» [2].

По смыслу ст. 132 ГПК РФ урегулирование спора связанного с нарушением земельного законодательства может, осуществляется «в порядке досудебного уре-

гулирования спора и в порядке искового производства» [3]. При урегулировании спора в досудебном порядке, лицо причинившее ущерб соглашается на добровольной основе и за свой счет возместить ущерб в полном объеме. В случае отказа виновной стороны от возмещения ущерба на таких условиях, потерпевшая сторона вправе обратиться за судебной защитой своих прав. Следует отметить, что под возмещением ущерба в полном объеме подразумевается возмещение реального ущерба – расходы потерпевшей стороны, связанные с восстановлением поврежденного имущества или приобретением нового имущества (как уже затраченные, так и те, которые будут затрачены в будущем) [4]. Например, в случае если действия лица привели к загрязнению почвы – лицо возмещает расходы, связанные с устранением неблагоприятных последствий. В случае самовольного занятия земельного участка и уничтожения распо-

ложенного на нем имущества – лицо обязано возместить стоимость уничтоженного имущества в полном объеме. При этом на потерпевшую сторону, возлагается обязанность обосновать предъявляемую сумму расходов (представить чеки, акты, справки и т.д.).

Наряду с требованием возместить реальный ущерб, причиненный земельным правонарушением, потерпевшая сторона вправе требовать возмещения ущерба в виде упущенной выгоды. Так, согласно ст. 62 ЗК РФ «убытки, причиненные нарушением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, подлежат возмещению в полном объеме, в том числе упущенная выгода, в порядке, предусмотренном гражданским законодательством». В соответствии с ч. 2 ст. 15 ГК РФ «под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода)».

Правонарушители также несут обязанность компенсировать моральный вред, но с некоторыми ограничениями. Согласно ст. 151 ГК РФ под моральным вредом подразумеваются «физические и нравственные страдания» – негативная психическая реакция на происходящее. Компенсация морального вреда возможна только в отношении существа обладающего психикой – человека (гражданина). Юридическое лицо, выступая «искусственным образованием» не может испытывать какие либо эмоции и не обладает правом на компенсацию морального вреда. Безусловно, при нарушении прав, в том числе земельных, граждане испытывают нравственные страдания, связанные с повреждением их имущества.

Согласно ст. 76 ЗК РФ круг субъектов гражданско-правовой ответственности является достаточно ограниченным. Однако, собственникам (владельцам) земель вред

может быть причинен действиями органов публичной власти (их должностными лицами), в результате принятия противозаконных решений по изъятию земельных участков или иных ограничений земельных прав. Следовательно, на государство или муниципальное образование также возлагается обязанность по возмещению вреда из средств соответствующего бюджета в соответствии с общими правилами привлечения к гражданско-правовой ответственности.

На основе анализа судебной практики связанной с рассмотрением земельных споров установлено, что зачастую органы публичной власти нарушают сроки рассмотрения обращений о предоставлении земельных участков находящихся в государственной или муниципальной собственности. Согласно ч. 4 ст. 34 ЗК РФ «орган местного самоуправления на основании заявления граждан либо обращения исполнительного органа государственной власти, с учетом зонирования территорий в месячный срок со дня поступления указанных заявления или обращения утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории».

Согласно ч. 5 ст. 34 ЗК РФ «исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, в двухнедельный срок со дня представления кадастрового паспорта, испрашиваемого земельного участка принимает решение о предоставлении этого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо о передаче в аренду земельного участка заявителю». Однако зачастую такие решения принимаются с нарушением сроков установленных законодателем. В связи с этим Пленум Верховного Суда РФ разъяснил, что «суд имеет право принимать к производству и рассматривать по существу требования граждан, если их заявление о предоставлении земельных участков не рассматривалось в предусмотренный законом срок местной администрацией» [5].

Судами рассматриваются имущественные споры о нарушении земельных прав

связанные с причинением вреда участникам земельных правоотношений. В таких случаях требования, связанные с землей (например, о признании права собственности) и требования о возмещении убытков объединяются в одно производство [6].

Нередко, суды рассматривают земельные споры не связанные с фактическим оспариванием прав на землю: об определении размера убытков и их возмещении при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд (ст. 49 ЗК) [7]; о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости (ст. 57 ЗК РФ) [8].

Проведенный анализ позволяет следующим образом охарактеризовать гражданско-правовую ответственность за совершение земельных правонарушений:

- это совокупность мер, принудительно-го характера применяемых к лицам, совершившим противоправные деяния, в частности за нарушение земельных прав участников правоотношений;

- данный вид ответственности носит восстановительно-компенсационный характер, что подразумевает возмещение убытков пострадавшей стороне за причиненный ущерб в результате земельных правонарушений;

- регулируется гражданским и земельным законодательством;

- применяется к физическим и юридическим лицам, а также органам публичной власти (и их должностным лицам) в случае нарушения ими земельного законодательства, а именно в форме причинения вреда земельным участкам как природным объектам и ресурсам, компонентам окружающей среды, нарушения прав и законных интересов граждан - собственников, землепользователей, землевладельцев, арендаторов и пользователей сервитутов;

- привлечение к ответственности осуществляется на основании: договоров или соглашений о предоставлении земельного участка в аренду; актов органа государственной власти или органа местного самоуправления; соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков; судебных решений.

Библиографический список

1. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 14.07.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).

3. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 14.07.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).

4. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Чаркин С.А. Общая теория земельно-правовой ответственности // Актуальные проблемы теории земельного права России: коллективная монография. – М.: Юстицинформ, 2020. – 132 с.

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21 декабря 1993 г. № 11 «О дополнении и изменении некоторых Постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 29 ноября 2018 г.) // Официальный сайт Верховного Суда РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.supcourt.ru/documents/own/7794/> (дата обращения: 01.10.2022).

6. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16 декабря 2014 г. № 33-КГ14-9 // Официальный сайт Верховного Суда РФ. – [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: http://vsrf.ru/stor_pdf.php?id=1016456 (дата обращения: 01.01.2022).

7. Обзор судебной практики по делам, связанным с изъятием для государственных или муниципальных нужд земельных участков в целях размещения объектов транспорта (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10 декабря 2015 г.) // Официальный сайт Верховного Суда РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://vsrf.ru/Show_pdf.php?Id=10551 (дата обращения: 01.10.2022).

8. Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 12 февраля 2020 г. по делу № 33-5861/2020 // Официальный сайт Московского городского суда. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mosgorsud.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).

FEATURES OF CIVIL LIABILITY FOR THE COMMISSION OF LAND OFFENSES

Yu.V. Alekseeva, *Graduate Student*
Ufa University of Science and Technology
(Russia, Ufa)

Abstract. *In this article, the author analyzes the specifics of civil liability for the commission of land offenses. Based on the results of the review, the author provides the following characteristics of civil liability for committing land offenses: a set of coercive measures applied to persons who have committed illegal acts, in particular for violating the land rights of participants in legal relations; restoration and compensatory nature, which implies compensation of losses to the injured party for damage caused as a result of land offenses; regulated by civil and land legislation; applied to individuals and legal entities, as well as public authorities (and their officials) in land plots as natural objects and resources, components of the environment, violations of rights and legitimate interests of citizens; bringing to responsibility is carried out on the basis of: contracts or agreements on the provision of land for rent; acts of a state authority or a local self-government body; agreements on the establishment of an easement in respect of land plots; court decisions.*

Keywords: *legal liability, land offenses, civil liability, legal liability, compensation, losses, environment, ecology.*