

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В ПЕРИОД РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

В.С. Мокроносова, студент

Научный руководитель: М.Г. Боярский, канд. экон. наук, доцент
Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова
(Россия, г. Абакан)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-5-3-45-47

Аннотация. В статье рассматривается история зарождения и развития института опеки и попечительства в отечественном законодательстве периода Российской империи. Автор, анализируя отечественные нормы, регламентирующие опеку и попечительство, выделяет этапы эволюции данного института.

Ключевые слова: опека, попечительство, несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей.

Одно из приоритетных направлений современного государства в социальной сфере является забота о формировании здорового подрастающего поколения как полноценных участников общества, поэтому институт опеки был актуален во все времена. В России потребность в данном институте возникла еще на территории древнерусского государства. Многие авторы утверждают, что первое упоминание опеки и попечительства присутствует в послании Рюрика: «Умерши Рюрикови, княжение Олгови о рода ему суца, ему сын своей на руцы Игоря, басть бо дщести вельми» [1, с. 12]. Из этого послания видно, как Рюрик назначает своему сыну опекуна из родственников, которые должны были заботиться о воспитании осиротевшего ребенка.

Далее в Русской Правде, в которой отражены обычаи XI-XIV вв. говорится о том, что в случае смерти отца малые дети находятся под опекой мужа матери, если она вторично выходит замуж, либо под опекой родственников. Дети «отдавались на руки» по принципу, кто им ближе. Данная процедура рассматривалась только в том случае, если отец при жизни не назначил опекуна. Как и в римском праве на территории древнерусского государства данный институт изначально исходил от членов общества, затем опека назначается соответствующими государственными лицами (зачастую органами церкви) и рассматривается как обязанностью родствен-

ников кормить, беречь осиротевших детей «докуды они не измужают и не подымутцы» [3, с. 79].

По нормам установленных Русской Правдой, опекун или как его называли – «печальник», печалился только об его имуществе, нравственное воспитание не входило в его обязанность видимо потому, что забота об осиротевших детях считалась богоугодным делом и регулировалась моральными, религиозными нормами. Изначально устанавливая опеку заботились об охране родового имущества, а не о самом подопечном, а о его нравственном воспитании, о чем свидетельствует и более поздний источник права Соборное Уложение 1649 г. в частности, в Соборном Уложении сказано, что если у сиротевшего ребенка нет имущества, то он жил мирским подаянием, то есть нищенствовал. Таким образом, несмотря на то, что институт опеки в период развития древнерусского государства не был развит, тем не менее, определённые нормы, регулирующие данный институт присутствуют в источниках права. Поэтому мы считаем, что этот период русской истории возможно определить как первый этап развития отечественной опеки.

Следующий этап развития опеки и попечительства – второй – связан с реформами Петра I. Именно в этот период времени опека переходит под контроль государства и это было связано, прежде всего, с ограничениями церковной власти в се-

мейно-брачной сфере. Как указывает А.М. Нечаева, в этот период времени большую часть отношений между супругами и отношений между родителями и детьми регулируют светские (гражданские) законы. А опека становится государственным институтом, деятельность опекунов контролируется государственными органами [2, с. 26].

Следует отметить, что в это время появляется попечительство над детьми, благодаря Указу Петра I об учреждении в Москве и других городах приютов для незаконнорождённых детей. Вслед за этим государство четко устанавливает нормы обязывающие соответствующие государственные органы не оставлять без опеки осиротевших детей. Создаются магистраты, контролирующие опекунов, можно сказать первые в отечественной истории органы опеки и попечительства. Цель данной политики – устройство осиротевших, брошенных детей и приобщение их к общественному полезному труду. Поэтому опекунов с этого времени устанавливается не только по завещанию, но и в силу прямого указания закона, и по распоряжению магистрата.

На третьем этапе эволюции института опеки и попечительства, а вернее в царствование Екатерины Великой рассматриваемый институт существенно модернизировался. В Западной Европе, например, во Франции развитию и опеки и попечительства не наблюдается существенных отличий между двумя этими явлениями, практически эти понятия отождествляются. В России в результате принятия Указа 1775 г. «Учреждения для управления губерний» опека связывается с возрастными особенностями опекаемого, считалось, что при достижении 14 лет в праве принимать участие в решении имущественных вопросов. Так, с 14 лет опека прекращалась и несовершеннолетний мог попросить о назначении попечителя, с разрешения которого он управлял своим имением, с 17 лет он мог распоряжаться имением но только с согласия попечителя. В принципе он мог совершать до 21 года любые имущественные сделки, кроме отчуждения

имения. Для этого требовалось согласие попечителя.

Но следует отметить, что все преобразования, связанные с устройством осиротевших детей, основывались на принципе сословности. Именно принадлежность к определённому сословию была определяющей в решении вопроса о назначении опекуна (попечителя). Так существовала дворянская опека, купеческая опека, мещанская и т.д. так как у крестьянских детей не было имущества то в отношении их опеки и не назначалась. В этом случае старосты общин должны были изыскать средства на их пропитание. Они отдавались во двор самостоятельным односельчанам, которые и занимались их воспитанием. Надо сказать, что с принятием Указа 1775 г. стали больше уделять вниманию нравственного воспитания подопечных. В данном указе определялись требования к будущему опекуну. Так, учитывалась его честность, порядочность и т.д., назначалось вознаграждение на осуществление обязанностей опекуна. Они не должны были превышать 5% годовых доходов малолетнего.

Таким образом, третий этап эволюции института опеки в отечественной истории претерпел существенные изменения. В это время было определено различие между опекой и попечительством. Опека устанавливалась до 14 лет, попечительство устанавливалось с 14 лет до 21 года. Принцип сословности был приоритетным в решении вопроса о заботе осиротевших детей. В таком виде система опеки и попечительства просуществовала вплоть конца XIX в. Опека и попечительство в этот период времени понимается как гражданско-правовой институт, а ее основное назначение – представление имущественных интересов осиротевшего ребенка в гражданском обороте. Это было связано с общим пониманием семейных отношений того времени. Семейно-брачные отношения того времени регулировались государством в незначительной мере. Государство устанавливало лишь нормы права возникновения и прекращения семейных отношений. Все что касалось отношений внутри семьи выходило за рамки государственного ре-

гулирования, это находилось под охраной общества, так и личные отношения опекуна и подопечного остались за рамками государственного правового регулирования. В этом отношении права подопечного как ребенка были очень уязвимы [4, с. 38].

В заключении хотелось бы отметить, что институт опеки и попечительства из-

начально не имел сословный характер, лишь в 1775 г. сословные принципы опеки и попечительства были заложены только «Учреждениями для управления губерний» Екатерины II, и в таком виде организация опеки и попечительства просуществовала до утверждения советской власти.

Библиографический список

1. Маньковский, И.Ю. Хрестоматия по отечественной истории государства и права. Ч. 1. – Барнаул., 2014. – 246 с.
2. Нечаева, А.М. Охрана прав детей в России (историко-правовой аспект). – М., 2011. – 192 с.
3. Российское законодательство X-XX вв. В 9 т. Т.1. Законодательство Древней Руси. Под общ. ред. О.И. Чистякова. – М., 1984. – 430 с.
4. Тарасова, О. Е. Эволюция развития социальных прав детей / О.Е. Тарасова, А.Ю. Мигла // Право и законность: вопросы теории и практики: Сборник материалов X Всероссийской научно-практической конференции, Абакан, 24-25 апреля 2020 года. – Абакан, 2020. – С. 38-40.

HISTORICAL ASPECTS OF DEVELOPMENT INSTITUTE OF GUARDIANSHIP AND GUARDIANSHIP IN THE PERIOD OF THE RUSSIAN EMPIRE

V.S. Mokronosova, Student

Supervisor: M.G. Boyarsky, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Khakass State University named after N.F. Katanov

(Russia, Abakan)

***Abstract.** The article examines the history of the origin and development of the institution of guardianship and guardianship in the domestic legislation of the period of the Russian Empire. The author, analyzing the domestic norms regulating guardianship and guardianship, identifies the stages of evolution of this institution.*

***Keywords:** guardianship, guardianship, minors left without parental care.*