

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СУБЪЕКТЫ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ

М.А. Котельникова, магистрант

А.С. Старченко, магистрант

Д.А. Федорова, магистрант

**Новосибирский национальный исследовательский государственный университет
(Россия, г. Новосибирск)**

DOI:10.24412/2500-1000-2023-5-3-7-10

***Аннотация.** В данной статье рассмотрены такие аспекты лицензирования, как субъекты лицензирования, а также содержание процедуры лицензирования. Среди субъектов выделяются: лицензирующий орган, соискатель лицензии, лицензиат. В статье исследована сущность и порядок процедуры лицензирования. Анализируя законодательство, автор приходит к выводу, что лицензирование всегда представляет собой принятие юридического акта, которое является основанием возникновения, изменения или прекращения прав и обязанностей.*

***Ключевые слова:** лицензия, разрешение, лицензирование, субъекты лицензирования, лицензирующий орган, соискатель лицензии, лицензиат, лицензионные требования, специальная правоспособность, процедура лицензирования.*

Институт лицензирования по своему смыслу имеет целью соблюдение баланса и равновесия между частными интересами предпринимателей, желающих извлекать прибыль из своей деятельности, и публичными интересами всего общества. В данное время лицензирование имеет достаточно обширное законодательное урегулирование, однако это не всегда ликвидирует имеющиеся проблемы в применении данной процедуры.

Субъекты процедуры лицензирования предусмотрены в ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – № 99-ФЗ) [1]. Во-первых, это лицензирующие органы, представленные в лице федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Во-вторых, соискатель лицензии (лицо, обратившееся за лицензией), который со временем при соблюдении всех требований становится лицензиатом (лицо, получившее лицензию). Согласно закону, данные лица могут являться юридическими лицами (далее – ЮЛ) или индивидуальными предпринимателями (далее – ИП).

Таким образом, в процедуре лицензирования мы имеем всего две стороны: властный орган, выдающий лицензию и осуществляющий другие полномочия, и лицо, намеревающееся получить или получившее лицензию.

Центральным и, соответственно, главным лицензирующим органом является Правительство РФ (ст. 5 № 99-ФЗ). Оно осуществляет координацию и мониторинг эффективности лицензирования другими органами, а конкретно:

- определяет органы власти, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности (п. 1 ч. 1 ст. 5 № 99-ФЗ);
- утверждает положения о лицензировании и принимает НПА в данной сфере (п. 2 ч. 1 ст. 5 № 99-ФЗ);
- утверждает типовую форму лицензии (п. 4 ч. 1 ст. 5 № 99-ФЗ);
- утверждает показатели мониторинга, порядок его проведения и порядок представления ежегодных докладов (п. 5 ч. 1 ст. 5 № 99-ФЗ);
- и другие полномочия.

Лицензированием конкретных видов деятельности занимаются специальные органы, которые определены в Постановлении Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования

отдельных видов деятельности» [2], к ним относятся Ростехнадзор, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, Ространснадзор и другие. Каждый из них проводит разрешительную процедуру по строго определённым видам деятельности, однако все органы, согласно ст. 5 № 99-ФЗ имеют следующие полномочия:

- занимаются лицензированием конкретных видов деятельности (п. 1 ч. 2 ст. 5 № 99-ФЗ);

- осуществляют мониторинг эффективности лицензирования (п. 2 ч. 2 ст. 5 № 99-ФЗ);

- предоставляют информацию по вопросам лицензирования заинтересованным лицам (включая размещение такой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (п. 4 ч. 2 ст. 5 № 99-ФЗ); и др.

Важным положением, уравнивающим интересы сторон, которые изначально наделены абсолютно разными неравными полномочиями (одна из них является государственным органом, обладающим большим объемом власти), является статья 7 № 99-ФЗ, согласно которой должностные лица лицензирующих органов могут нести ответственность в случае ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей либо совершения противоправных действий. Таким образом более слабая и незащищённая (с точки зрения объема имеющейся власти) сторона соискателя лицензии и далее лицензиата защищается от злоупотребления своими полномочиями лицензирующего органа.

Субъектами выше названных правоотношений также являются ЮЛ и ИП. Именно они заинтересованы в получении лицензии, а потому инициируют данные правоотношения. По мнению Болотина В.С. и Савилова М.Г., именно получение лицензии или разрешения часто приводит к приобретению специальной правоспособности, наряду с общей (вследствие государственной регистрации). Юридическое же значение получения лицензии заключается в том, что «она является либо правообразующим, либо право изменяющим, либо право прекращающим юридическим фактом» [3, с. 128].

В отличие от лицензирующих органов в законе нет отдельной статьи, посвященной правам и обязанностям получателя лицензии. Однако из смысла других норм (например, ст. 8, 9 № 99-ФЗ) можно прийти к выводу, что лицензионные требования как раз и являются теми критериями, которые соискатели лицензии обязаны соблюдать для получения права на осуществление того вида деятельности, на который выдаётся лицензия.

Рассматривая лицензирование с точки зрения его сущности, можно отметить, что оно состоит в признании законным возникновения прав на какой-либо объект либо на осуществление некоторой деятельности. Данная процедура всегда представляет собой принятие юридического акта, которое является основанием возникновения, изменения или прекращения прав и обязанностей. Именно это и определяет само содержание данных правоотношений [3, с. 129].

Во-первых, согласно № 99-ФЗ, к соискателю лицензии – лицу, желающему её получить – предъявляется ряд требований, указанных в ст. 8, которые предполагают наличие у лица технической, кадровой, контрольной, организационной и иных возможностей. Причем среди требований не могут числиться соблюдение законодательства РФ и установление объемов продукции, работ и услуг, первое предполагается автоматически, а второе остается на усмотрение будущего лицензиата.

По времени и пространству лицензия имеет бессрочное действие (ст. 9 № 99-ФЗ), а деятельность, на которую получено разрешение в одном субъекте может осуществляться и на территории других субъектов РФ при условии уведомления соответствующих органов в установленном порядке. Таким образом получаемое разрешение имеет довольно широкие границы применения, вышеперечисленные характеристики лицензии несомненно упрощают жизнь предпринимателям, избавляя от необходимости периодического прохождения процедуры лицензирования.

Также существенным условием получения такого разрешения является уплата государственной пошлины, согласно

ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации [4], однако иная плата за лицензирование запрещается (п. 2 ст. 10 № 99-ФЗ). Порядок и сроки такой уплаты определяются в Налоговом кодексе Российской Федерации. Таким способом законодатель осуществляет дополнительную защиту соискателя лицензии от излишних расходов, как более незащищенной стороны данных правоотношений.

Саму процедуру можно разделить на несколько этапов. Во-первых, соискатель представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором указываются все данные об ИП или ЮЛ (ст. 13 № 99-ФЗ). Вся указанная в Законе информация помогает идентифицировать соискателя и убедиться в его реальном существовании. Также должна быть указана будущая деятельность, реквизиты документов, подтверждающие соответствие соискателя требованиям, и подтверждена уплата государственной пошлины. Помимо непосредственной подачи документов, законом предусмотрены почтовое отправление и электронная форма (ч. 5, 6 ст. 13 № 99-ФЗ), данные обстоятельства упрощают и расширяют возможности подачи заявления всем желающим. Заявление принимается лицензирующим органом по описи, подтверждение приема в виде копии описи передается соискателю лицензии (ч. 7 ст. 13 № 99-ФЗ).

Далее лицензирующий орган в течение сорока пяти дней проводит проверку всех документов, в том числе соответствие соискателя заявленным требованиям (ч. 1 ст. 14 № 99-ФЗ). По результатам такой проверки принимается решение о предо-

ставлении или об отказе в выдаче лицензии, которое оформляется в виде приказа или распоряжения (ч. 2 ст. 14 № 99-ФЗ). Лицензия оформляется в один день с приказом (ч. 3 ст. 14 № 99-ФЗ), потом она передается соискателю, уже зарегистрированная в реестре лицензий. В случае отказа в выдаче лицензии орган, принявший такое решение, должен мотивировать такой отказ, указав конкретные причины (несоответствие соискателя, искаженная информация) (ч. 6 ст. 14 № 99-ФЗ). Данное обстоятельство избавляет потенциальных лицензиатов от произвола и незаконного вмешательства органов власти в их деятельность. Лицензия оформляется по типовой форме [5]. При этом лицензирующий орган в конце процедуры формирует лицензионное дело соискателя, в котором содержатся все документы так или иначе связанные с получением разрешения и самой деятельностью (ст. 16 № 99-ФЗ).

В случае изменения каких-либо сведений об ИП или ЮЛ либо о самой лицензируемой деятельности (её наименование, перечень работ, услуг) лицензия подлежит переоформлению, порядок которого указан в ст. 18 № 99-ФЗ.

Исследуя №99-ФЗ, можно заметить, что закон содержит множество свежих изменений (от 2019, 2020, 2021 и 2022 года). Таким образом, можно сделать вывод, что №99-ФЗ до сих пор динамично и постоянно изменяется, то есть институт лицензирования имеет еще огромный потенциал и необходимость развития и дополнения. Имеется и другая причина постоянных изменений: это совершенствование и развитие информационных технологий.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Российская газета. 2011. № 97.
2. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2011. N 48. Ст. 6931.
3. Болотин В.С., Савилов М.Г. Институт лицензирования как объект правового регулирования нормами гражданского и административного законодательства // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – № 4. – С. 128.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая: Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Парламентская газета. 2000. № 151-152. Ст. 333.33
5. Постановление Правительства РФ от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии» // Российская газета. 2011. № 234.

LICENSING IN THE RUSSIAN FEDERATION: SUBJECTS AND CONTENT OF THE PROCEDURE

M.A. Kotelnikova, *Graduate Student*

A.S. Starchenko, *Graduate Student*

D.A. Fedorova, *Graduate Student*

Novosibirsk State University

(Russia, Novosibirsk)

***Abstract.** This article discusses such aspects of licensing as licensing subjects, as well as the content of the licensing procedure. Among the subjects are: licensing authority, license applicant, licensee. The article examines the essence and procedure of the licensing procedure. Analyzing the legislation, the author comes to the conclusion that licensing always represents the adoption of a legal act, which is the basis for the emergence, modification or termination of rights and obligations.*

***Keywords:** license, permit, licensing, licensing entities, licensing authority, license applicant, licensee, licensing requirements, special legal capacity, licensing procedure.*