

## ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ИНОСТРАНЦАМИ МИГРАЦИОННОГО РЕЖИМА ПРЕБЫВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О.З. Кенжаев, студент

Научный руководитель: И.В. Горбунова

Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова  
(Россия, г. Абакан)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-5-1-175-178

**Аннотация.** В работе рассматриваются виды административных правонарушений, совершаемых иностранцами в сфере миграционного режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, проводится анализ статистических данных по таким нарушениям. Сделан вывод об оптимизации законодательства в сфере миграционного учета: введена административная ответственность приглашающей стороны за неисполнение обязанностей по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенных иностранных граждан, за предоставление заведомо ложных сведений о цели их въезда в Российскую Федерацию при оформлении документов на въезд.

**Ключевые слова:** миграция, незаконный въезд, нарушение режима пребывания, незаконное трудоустройство.

Миграцию можно определить, как перемещение иностранных граждан, связанное, как правило, со сменой места жительства в государство, отличное от страны гражданства (подданства).

В настоящее время в мире наблюдается усиление миграции, вызванное различными причинами: процессами глобализации, упрощением передвижения через границы, повышением уровня мобильности людей, падением уровня жизни в отдельных странах, локальными вооружёнными конфликтами и пр. Однако, зачастую процесс миграции носит незаконный характер, нарушающий законодательство. Установление и привлечение к административной ответственности нарушителей миграционного законодательства является одной из многочисленных форм государственного регулирования в сфере миграции [3].

Анализ главы 18 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) [1] позволяет выделить 4 группы подобных нарушений: незаконный въезд, незаконное пребывание, незаконная занятость, а также нарушение иммиграционных правил.

К незаконному въезду относится, например, нарушение правил пересечения Государственной границы РФ иностран-

ным гражданином или лицом без гражданства (ч. 2 ст. 18.1 КоАП РФ); нарушение правил въезда (прохода) в пограничную зону, временного пребывания, передвижения иностранного гражданина или лица без гражданства (ч. 1.1. ст. 18.2 КоАП РФ); нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства (ч. 2 ст. 18.4), незаконный провоз лиц через Государственную границу РФ (ст. 18.14 КоАП РФ) и т.д.

Незаконное пребывание охватывает случаи, когда иностранец въехал в страну на законных основаниях, однако, не выехал по истечении разрешённого срока пребывания или после принятия решения о его выдворении. К данной группе правонарушений относится нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 18.9 КоАП РФ), нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил проживания (ст. 18.12 КоАП РФ), нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства норм выдворения, депортации, реадмиссии и т.д. (ст. 18.18 КоАП РФ), нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обу-

чения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных организациях (ст. 18.19 КоАП РФ), нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента (ст. 18.20 КоАП РФ).

Под незаконной занятостью понимается трудовая деятельность иностранцев, нарушающая Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [2]. К данной группе можно отнести: незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в РФ (ст. 18.10 КоАП РФ), незаконное привлечение к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 18.15 КоАП РФ), нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах) (ст. 18.16 КоАП РФ), несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ст. 18.17 КоАП РФ). На практике незаконная занятость обычно принимает форму трудовой деятельности без разрешения или патента, работу по специальности, не указанной в патенте, работа в ином регионе, нежели указано в разрешении (патенте) и т.д.

Нарушения иммиграционных правил находят отражение в целом ряде статей Кодекса. К данной группе правонарушений можно отнести следующие деликты: представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета (ст. 19.27 КоАП РФ), уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ), незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог (ст. 19.17 КоАП РФ) и многие другие.

Несмотря на относительно большое количество статей КоАП РФ, так или иначе касающихся миграционных процессов,

иностранцы граждане, обвиняемые в нарушении миграционного законодательства, в подавляющем большинстве случаев привлекаются по следующим статьям: «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ» (ст. 18.8 КоАП РФ) и «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в РФ» (ст. 18.10 КоАП РФ), «Незаконное привлечение к трудовой деятельности» (ст. 18.15 КоАП РФ), «Нарушение правил привлечения иностранного гражданина, осуществляемой на торговых объектах» (ст. 18.16 КоАП РФ) и «Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности» (ст. 18.17 КоАП РФ).

Так, в 2021 г. по статьям гл. 18 было рассмотрено 140604 дела, 120065 человека подвергнуто наказанию и 5599 оправдано [4].

Более половины рассмотренных дел пришлось на ст. 18.8 КоАП РФ – 56,68%, далее статьи 18.15-18.17 КоАП – 21,09%, ст. 18.10 КоАП РФ – 20,3%.

Другие статьи составляют крайне малую долю в общей статистике: ст. 18.1 КоАП РФ – 0,29%, ст. 18.2 КоАП РФ – 0,62%, ст. ст. 18.3, 18.4, 18.7 КоАП РФ – 0,26%, ст. ст. 18.11, 18.12 КоАП РФ – 0,5%, 18.13 КоАП РФ – 0,02%, 18.18 КоАП РФ – 0,01%, 18.19 КоАП РФ – 0,01%, иные статьи гл. 18 – 0,22%.

В абсолютных цифрах статистика статей имеет следующие значения в 2021 г.: по ст. 18.8 КоАП РФ судами было рассмотрено 79697 дел, подвергнуто наказанию – 72718 чел., оправдано 1201; по ст. 18.10 КоАП РФ рассмотрено 28539, подвергнуто наказанию – 26578, оправдано 433; по ст. ст. 18.15-18.17 КоАП РФ 29658 дел, наказано 18337, оправдано 3904. При этом, надо отметить, что в последние годы наблюдается уменьшение правонарушений по статье 18.8 КоАП РФ. Для сравнения, в 2016 г. были следующие данные 180362

дел по ст. 18.8 КоАП РФ, 166834 чел. подвергнуто наказанию [4].

Одновременно можно констатировать отсутствие изменений в количестве правонарушений в сфере незаконной трудовой деятельности по ст.ст. 18.15-18.17 КоАП РФ, где в прошлые годы наблюдались приблизительно те же цифры.

По остальным статьям количество дел за 2021 год не превышает тысячи. Так, за нарушение правил пересечения Государственной границы и ведение деятельности вблизи неё (18.1 ч. 2, 3 КоАП РФ) – 410 дел, подвергнуто наказанию 382, нарушение пограничного режима в пограничной зоне и иностранным гражданином (18.2 ч. 1.1 КоАП) – 875 дел, 859 наказано; нарушения пограничного режима (18.3 ч. 2, 18.4 ч. 2, 18.7 КоАП РФ) – 368 дел, 343 наказано чел.; уклонение иммигранта от прохождения иммиграционного контроля и нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил пребывания (проживания) (18.11 ч. 1, 18.12 КоАП РФ) – 707 дел, наказано 697 чел.

Ряд статей в рассматриваемой области можно считать неработающими по причине крайне малого количества дел по ним и ещё меньшим количеством наказанных. Так, в сумме по статьям 18.11 ч. 2, 18.13 КоАП РФ за год рассмотрено 25 и наказа-

но всего 4 человека. Нарушение предписаний реадмиссии (18.18 КоАП РФ) – 11 дел, 7 человек наказано. Нарушение мигрантами правил обучения (18.19 КоАП РФ) – 11 дел, наказано 8 человек [4].

Проведённый выше анализ показал, что наиболее действенной и, в то же время, актуальной в настоящее время является ст. 18.10 КоАП РФ, которая предусматривает административный состав за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина. На практике данное правонарушение может носить различные формы, когда работодатель устраивает мигранта на работу без патента, с патентом на другую специальность или в другом субъекте РФ.

Таким образом, эффективность миграционной политики требует качественного правового регулирования, а также верного практического применения миграционного законодательства РФ. За последнее время в этом направлении введена административная ответственность приглашающей стороны за неисполнение обязанностей по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенных иностранных граждан, за предоставление заведомо ложных сведений о цели их въезда в РФ при оформлении документов на въезд.

#### Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: [Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года. Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года], [в ред. Федер. закона № 427-ФЗ от 08.12.2020] [в ред. Федер. закона от 16.04.2022 №103-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ [Принят Государственной Думой 21 июня 2002 г. Одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] – [В ред. Федер. Закона от 02.07.2021 №357-ФЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №30, ст. 188.
3. Государственный контроль за миграционными процессами: Учебное пособие // С.А. Акимова, С.Н. Байжуминов, Н.Г. Максименко, Н.А. Нигметов, Т.А. Прудникова / Под общ. ред. В.П. Сальникова. – СПб.: Фонд «Университет», 2012. – 143 с.
4. Судебная статистика РФ. Административные правонарушения. Глава 18. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://stat.apu-press.pf/stats/adm/t/31/s/78>.

**TYPES OF ADMINISTRATIVE OFFENSES FOR VIOLATION BY FOREIGNERS OF  
THE MIGRATION REGIME OF STAY IN THE TERRITORY OF THE RUSSIAN  
FEDERATION**

**O.Z. Kenzhaev**, *Student*

**Supervisor:** *I.V. Gorbunova*

**Khakass State University named after N.F. Katanov**  
**(Russia, Abakan)**

***Abstract.** The paper examines the types of administrative offenses committed by foreigners in the field of the migration regime of stay (residence) in the Russian Federation, analyzes statistical data on such violations. The conclusion is made about the optimization of legislation in the field of migration registration: the administrative responsibility of the inviting party for non-fulfillment of obligations for material, medical and housing provision of invited foreign citizens, for providing deliberately false information about the purpose of their entry into the Russian Federation when applying for entry documents has been introduced.*

***Keywords:** migration, illegal entry, violation of the regime of stay, illegal employment.*