

ОСНОВАНИЯ НАЗНАЧЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

А.О. Шарипова, студент

Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва
(Россия, г. Саранск)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-4-4-238-241

Аннотация. Статья посвящена анализу программ регионального материнского (семейного) капитала. Был проведен обзор законодательства субъектов РФ для выявления различий в условиях получения выплат регионального материнского капитала. Выявлено, что программы регионального материнского капитала различаются по всем возможным параметрам: по очередности рождения ребенка, на которого предоставляется региональный материнский капитал, направлениям использования средств регионального материнского капитала, форме его предоставления (возмещение расходов по определенным направлениям или денежная выплата), сроки постоянного проживания на территории региона и самим размером регионального материнского капитала.

Ключевые слова: регионы, региональный материнский капитал, социальная поддержка, семьи с детьми.

Вместе с федеральной программой «Материнский капитал» в субъектах РФ приняты и действуют региональные программы социальной поддержки многодетных семей при рождении в них третьего и последующих детей. Региональные программы были приняты по инициативе президента Российской Федерации. Он в своем послании Федеральному Собранию от 12.12.2012 сделал акцент для глав всех субъектов России о необходимости создания и осуществления собственных региональных программ демографического развития [2].

Региональный материнский капитал – это дополнительная мера поддержки семей с детьми на условиях, установленных властями субъектов РФ. В соответствии с возможностями бюджетов и региональными особенностями, условия выплаты материнского капитала, а также его размеры и цели, на которые он может быть потрачен, имеют различия.

Между федеральным и региональным материнским капиталом нет пропорциональной связи. Последний можно получить вне зависимости от того, использовали ли федеральные выплаты.

На данный момент в более 70 субъектах Федерации многодетные семьи могут по-

тратить дополнительные средства от регионального бюджета на улучшение жилищных условий, образование, лечение и реабилитацию детей. Кроме того, можно потратить на ремонт, покупку или строительство дома, а также на приобретение автомобиля или снегохода. Если федеральный материнский капитал и условия его получения одинаковы для всех территорий и четко указаны в законах, то с региональными всё гораздо труднее.

Во многих субъектах региональный материнский капитал направлен на поддержку многодетных семей и стимулирование рождения третьего ребенка, поэтому право на выплату возникает при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка. Однако в ряде регионов, например Амурской, Калужской, Ульяновской областях – право на получение возникает, начиная с рождения второго ребенка. Кроме того, есть субъекты, где региональный материнский капитал выплачивается уже при рождении первого ребенка, например Тюменская, Сахалинская области.

В Камчатском крае региональный материнский капитал выплачивается на первого ребёнка для женщин в возрасте от 19 до 24 лет включительно, при условии, что

они состоят в браке [4], а в Магаданской области – на первого ребёнка для женщин в возрасте до 25 лет [10]. В нескольких регионах, напротив, право на выплату возникает только при рождении четвертого (Карачаево-Черкесия, Алтайский край).

Такая дифференциация обусловлена не только возможностями региональных бюджетов, но и демографическими показателями, а также отдаленностью территорий. Власти регионов таким способом стимулируют прирост молодого населения, создают условия для повышения рождаемости и укрепления института семьи.

Место жительства является одним из важных юридических фактов предоставления регионального материнского капитала, так как при перемещении с одного региона в другой право на получение материнского капитала утрачивается. Как правило, для получения регионального маткапитала необходимо иметь постоянную регистрацию на территории региона и проживать там определённое количество лет, в основном – не менее одного года на дату рождения или усыновления ребёнка. Также право на региональный материнский капитал возникает после регистрации рождения или усыновления ребёнка на территории региона.

Например, в Ульяновской [8] и Магаданской областях этот срок составляет 3 года до рождения (усыновления) ребенка [10], в Ленинградской области – 12 месяцев [11].

Именно этот фактор порождает отказ в предоставлении регионального материнского капитала и обращения в суд для установления фактического проживания. Судебная практика в данном случае однообразная – суды считают, что отсутствие регистрации не может свидетельствовать о том, что истцы фактически не проживают на территории региона с учетом представленных доказательств в виде временной регистрации.

Наиболее интересным является вопрос направления распоряжения средств регионального материнского капитала. Во всех

субъектах РФ средства материнского капитала предназначены для улучшения жилищных условий многодетных семей и образования детей, кроме того, регионы устанавливают дополнительные направления исходя из возможностей своего бюджета.

Например, в Калининградской [9] и Тверской областях [7] можно потратить на приобретение автомобиля, в Ульяновской области – на получение платных медицинских услуг [8], в Краснодарском крае – на газификацию жилого помещения (домовладения) на территории Краснодарского края [5], в Ленинградской области – на приобретение сельскохозяйственных животных, пчёл и птицы, сельскохозяйственной техники для личного подсобного хозяйства [11], в Камчатском крае – на приобретение легкового автомобиля либо пассажирского микроавтобуса, с года выпуска которого прошло не более 10 лет, снегохода, мотоцикла, мотосаней [4].

Все расчеты производятся только в безналичной форме со специального лицевого счета, открытого на лицо, получившее именной денежный сертификат. Любое расходование средств семейного капитала должно быть согласовано с местными органами социальной защиты.

Размеры регионального материнского капитала определяется местными органами власти, в зависимости от возможности бюджета субъекта РФ, обычно это 100-200 тыс. рублей. В Иркутской области сумма равна 122 934 рублей [6], в Калининградской области – 100 000 рублей [9], в Тверской области – 76 891 рублей [7].

Ключевая региональная мера поддержки многодетных семей в РФ – выплата региональных материнских капиталов введена и используется в больше половины субъектов РФ. При этом, несмотря на изменчивость экономической ситуации на протяжении многих лет, региональные меры поддержки многодетности в целом продемонстрировали значительную стабильность, тенденции к сокращению этих мер не наблюдаются.

Библиографический список

1. Российская Федерация. Законы. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ текст с изме-

нениями и дополнениями [принят Государственной Думой 22 декабря 2006 года: одобрен Советом Федерации 27 декабря 2006 года] // КонсультантПлюс: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/.

2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2012 «Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию РФ») – Текст: электронный // КонсультантПлюс: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138990/.

3. Закон Владимирской области от 29.12.2011 N 127-ОЗ (ред. от 04.10.2022) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, на территории Владимирской области» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 21.12.2011 N 383) – Текст: электронный // Гарант: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/19355932/>.

4. Постановление Правительства Камчатского края N 186-П «О размерах краевого материнского (семейного) капитала» (ред. 13.04.2022) – Текст: электронный // Гарант: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/45577812/>.

5. Закон Краснодарского края N 836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае» (ред. 30.12.2022) – Текст: электронный // Гарант: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/234567898/>.

6. Закон Иркутской области N 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ред. 29.12.2022) // Гарант: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/34733465/>.

7. Постановление Правительства Тверской области N 693-пп «О Порядке и условиях предоставления и распоряжения материнским (семейным) капиталом гражданам Российской Федерации в Тверской области» (ред. 16.08.2021) // Гарант: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/98765433/>.

8. Закон Ульяновской области N 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (ред. 27.04.2021) // Гарант: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/56787655/>.

9. Закона Калининградской области N 318 «Социальный кодекс Калининградской области» // Гарант: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/72833688/>.

10. Закон Магаданской области N 2356-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей при рождении (усыновлении) второго ребенка» (ред. 29.12.2021) – Текст: электронный // Гарант: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/3234565/>.

11. Постановление N 89 «О реализации отдельных положений областного закона N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей» (ред. 30.12.2022) // Гарант: [справ.-правов. система]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/34733465/>.

 **GROUNDS FOR THE APPOINTMENT AND DIRECTIONS OF THE USE
 OF REGIONAL MATERNITY CAPITAL: COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS**

A.O. Sharipova, *Student*
Ogarev Mordovian State University
(Russia, Saransk)

***Abstract.** The article is devoted to the analysis of regional maternal (family) capital programs. A review of the legislation of the constituent entities of the Russian Federation was conducted to identify differences in the conditions for receiving payments of regional maternity capital. It was revealed that the programs of the regional maternity capital differ in all possible parameters: according to the order of birth of the child for whom the regional maternity capital is provided, the directions of using the funds of the regional maternity capital, the form of its provision (reimbursement of expenses in certain areas or cash payment), the duration of permanent residence in the region and the size of the regional maternity capital itself.*

***Keywords:** regions, regional maternity capital, social assistance, families with children.*