

ВОПРОСЫ ОХРАНЫ И РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Н.Н. Федоскин, канд. пед. наук, доцент

Смоленский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Смоленская государственная сельскохозяйственная академия
(Россия, г. Смоленск)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-4-2-165-167

Аннотация. В статье анализируются вопросы охраны земель, проведения мероприятий по рекультивации земель различного назначения. Автор отмечает, что несмотря на отработанную процедуру рекультивации использованных земель, остаётся много нерешённых или неурегулированных вопросов, в том числе правового характера. В статье приводится анализ норм земельного и экологического права, направленных на предотвращение деградации участков, восстановления земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению. Приводится обзор судебной практики по вопросам, связанным с восстановлением плодородия почв, ликвидации свалок и негативного воздействия антропогенного фактора. В современном мире ограниченных земельных и иных ресурсов вопросы рекультивации, охраны приобретают особую значимость не только для благополучия населения, но и для построения эффективной экономической модели развития государства. Целенаправленное, правовое сопровождение и обеспечение данных процессов должно сыграть значимую роль. Исследования в данной сфере позволяют скорректировать принимаемые меры, внести поправки и дополнения в гражданское, земельное и правоохранительное законодательство.

Ключевые слова: земельный участок, рекультивация, природоохранное законодательство, земельное право, проект рекультивации земли.

В природоохранном и земельном законодательстве значительная роль отводится восстановлению плодородия почв, приведению санитарно-эпидемиологических показателей в норму. Перечень нормативов качества земли закреплён в нормативных документах Министерства сельского хозяйства и Роспотребнадзора. Если нарушены нормативы качества окружающей среды (земли), то по наличию деградации отдельных компонентов данного природного ресурса можно говорить о необходимости проведения рекультивации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель [1].

Под рекультивацией земель понимаются мероприятия по предотвращению деградации земель и восстановлению их плодородия. Восстановительный процесс достигается путём приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением

и разрешёнными видами использования (РВИ). Перед проведением восстановительных работ или рекультивации, должен быть разработан проект. Разработка данного проекта, как и проведение необходимых мероприятий ложится на лицо, действия которого нанесли ущерб земельному участку. Обязанность может быть возложена на собственника, арендатора или на уполномоченный орган. Определённые, общие требования к рекультивации содержатся в ГОСТе Р 59057-2020 «Охрана окружающей среды. Земли. Общие требования по рекультивации нарушенных земель» введённом в действие с 01.04.2021 года [2]. Стоит заметить, что в новеллах законодательства отсутствует классификация видов рекультивации земель. Выделяют биологическую и техническую рекультивацию и сроки проведения.

На практике потребность в рекультивации земель возникает по различным основаниям, но преследует цели восстановления почвенного слоя и плодородия, т.е.

практическая деятельность человека на земле в соответствии с ч. 6 ст. 21 ЗК РФ [3], является причиной негативных изменений.

Землепользователи обязаны добровольно устранить нарушения в установленный срок, в противном случае нарушителю придется исполнить свой долг по судебному решению. В качестве примера можно сослаться на определение ВС РФ от 10.02.2021 № 307-ЭС20-24042 по делу № А56-121527/2019 [4]. При этом необходимо учесть, что даже приведение земель в должное состояние не освобождает от возмещения вреда. В первоочередном порядке подлежат рекультивации земли сельскохозяйственного назначения ввиду их социальной и экономической значимости, в соответствии с земельным законодательством. Перед проведением рекультивации разрабатывается проект рекультивации, затраты на разработку которого ложатся на плечи правообладателя земельного участка. Порядок действий по рекультивации обязательно нужно согласовать с органами местного самоуправления. В проекте приводится пояснительная записка, обоснование работы, детализация планируемых работ и смета. Проект рассматривается (согласовывается) в течение 20 рабочих дней, и заявитель получает уведомление о согласовании проекта, либо отказе. Обычно отказывают в согласовании проекта если выявлены неточности в предоставляемой информации, или заявленными средствами невозможно достигнуть заявленной цели рекультивации. В случае, если на землях была расположена свалка, земли замусорены, может потребоваться государственная экологическая экспертиза, что предусмотрено действующим законодательством. При отказе, повторно представить проект необходимо не позднее трёхмесячного срока. Согласованный проект направляют в надзорные органы в зависимости от вида земель и их це-

левого использования. Сроки рекультивации могут быть различными, но не более 15 лет. В качестве дополнительной меры для восстановления земли может применяться и консервация. Завершение работ подтверждается актом о рекультивации. В процессе рекультивации часто возникают споры о методах её проведения, затратах, о данных экологической экспертизы и т.д. Часто в судах оспариваются действия исполнительных органов власти, обжалование постановлений о привлечении к административной ответственности. Экологические правонарушения доказываются состоянием земли, которое подтверждается документами полномочных служб. Иногда есть возможность оспорить акты по процессуальным основаниям, например, факты о нарушении порядка назначения наказания (постановление АС Волго-Вятского округа от 03.12.2020 № Ф01-14947/2020 по делу № А31-13896/2019) [5].

Необходимо отметить, что в последнее время меняется отношение землепользователей к вопросам рекультивации в лучшую сторону. Сыграло положительную роль и отношение власти к экологическим проблемам в рамках реализации национальных программ в области экологии. Федеральные проекты предполагают, что уже в ближайшие 3-4 года в стране: существенно улучшится экологическая обстановка, в том числе на 22% улучшится качество воздуха, будут разработаны и внедрены новые технологии очистки и переработки отходов, своевременно обновлена и реализована программа модернизации водоснабжения населения. Все эти меры указывают на изменение подходов ко всем процессам управления в сфере экологических процессов, но и совершенствуется система организации и проведения необходимых мероприятий для эффективной реализации основополагающего права каждого гражданина нашей страны на благоприятную окружающую среду [6, с. 27].

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 10 июля 2018 г. N 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант».
2. ГОСТ Р 59057-2020 Охрана окружающей среды. Земли. Общие требования по рекультивации нарушенных земель (введён в действие с 01.04.2021 г.). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://allgosts.ru/>.

3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 06.02.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // «Российская газета» от 30 октября 2001 г. № 211-212.

4. Определение ВС РФ от 10.02.2021 № 307-ЭС20-24042 по делу № А56-121527/2019 // СПС «Консультант Плюс».

5. Постановление АС Волго-Вятского округа от 03.12.2020 № Ф01-14947/2020 по делу № А31-13896/2019 // СПС Консультант Плюс».

6. Правовые особенности реализации национальных проектов в области экологии / А.М. Иванов, К.Д. Лещинская, Д.А. Пузанова, Н.Н. Федоскин // Юридическая наука. – 2023. – №2. – С. 23-27. – EDN EUKEFV.

ISSUES OF LAND PROTECTION AND RECLAMATION

N.N. Fedoskin, *Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor*
Smolensk Branch of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Smolensk State Agricultural Academy
(Russia, Smolensk)

***Abstract.** The article analyzes the issues of land protection, carrying out measures for the reclamation of lands for various purposes. The author notes that despite the well-established procedure for recultivation of used lands, there are many unresolved or unresolved issues, including legal ones. The article provides an analysis of the norms of land and environmental law aimed at preventing the degradation of land plots, restoring land to a condition suitable for use for its intended purpose. The review of judicial practice on issues related to the restoration of soil fertility, the elimination of landfills and the negative impact of anthropogenic factors is given. In the modern world of limited land and other resources, issues of reclamation and protection are of particular importance not only for the well-being of the population, but also for building an effective economic model for the development of the state. Purposeful, legal support and provision of these processes should play a significant role. Research in this area allows you to adjust the measures taken, make amendments and additions to civil, land and law enforcement legislation.*

***Keywords:** land plot, reclamation, environmental legislation, land law, land reclamation project.*