

ЯЗЫКОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1991-1999)

Дин Синь, магистр
 Даляньский университет иностранных языков
 (Китай, г. Далянь)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-4-4-83-87

Аннотация. Унаследовав политическое и военное наследие СССР, Россия также унаследовала многонациональное и мультикультурное общество и сложную языковую ситуацию. Языковая политика СССР оказала очень важное влияние на языковую среду в РФ. В данной работе языковая политика СССР используется в качестве фона разработки и реализации языковой политики в РФ в 1991-1999 годах, анализируются ключевые содержания языковой политики в РФ в этот период и её особенности на основе основных юридических документов 1991-1999 годов.

Ключевые слова: языковая политика, русский язык, СССР, Российская Федерация.

Развитие и изменение языка тесно связаны с языковой политикой. Практика языкового планирования и управления языками возникла в ранней истории человечества. Например, в западной истории Римская церковь ввела классическую латынь; в древнем Китае Цинь Шихуан (первый император) предпринял шаги по стандартизации стиля письма, установив «сяочжунань» в качестве единой письменности. Однако изучение языкового планирования и языковой политики как дисциплины началось в начале 1960-х годов.

Определение языковой политики. Термин «языковая политика» появился в 1970 году. Его автором считают американского социолингвиста Фишмана Дж [1]. В работах Дешериева Ю.Д. понятие «языковая политика» получает широкое значение, он рассматривал языковую политику как «совокупность идеологических принципов и практических мероприятий по решению языковых проблем в социуме, государстве» [2]. Согласно китайскому учёному Чэнь Чжантаю, «языковая политика» – это административные правила, принятые правительством в отношении статуса, развития и использования языков и письменности [3]. Языковая политика состоит из двух аспектов: во-первых, стандарты и правила, установленные для статуса, развития, регулирования и реформирования самого языка; во-вторых, требования и правила использования языка и письменности [3]. По мнению различных учёных,

можно утверждать, что языковая политика – это целенаправленное и плановое управление использованием языка и деятельностью по языковой практике со стороны государства или правительства. Цель – регулировать отношения между личностью, нацией и государством, чтобы язык и письменность служили развитию нации, общества и государства.

Предпосылки разработки и реализации языковой политики РФ 1991-1999 гг. Языковая политика СССР является историческим фактором, который нельзя игнорировать при разработке языковой политики РФ. Поэтому в данной работе представлен общий обзор языковой политики, демографической ситуации, этнического состава и усвоения языка в период СССР.

В середине XIX века русские панслависты выступали за превосходство славянской культуры и принятие единого письменного языка [4], и проводили политику русификации, которая подразумевала принуждение нерусских языков к ассимиляции с русским, а нерусских культур – с русской. В первые годы существования СССР пропагандировалось языковое равенство и свободное развитие этнических языков. В 1895 году Ленин предложил равенство всех национальностей, за которым последовало языковое равенство всех национальностей. В 1924 году Основной закон (Конституция) СССР отметил то, что постановления и решения Центрального

Исполнительного Комитета СССР, его Президиума и Народных Советов публикуются на языках, распространенных в республиках, входящих в его состав (русском, украинском, белорусском, грузинском, армянском, тюрко-татарском) [5].

Принцип языкового равенства всех этносов был уточнен в Конституции СССР 1936 года, а равенство всех этносов и языков стало лейтмотивом языковой политики при Ленине. В этот период советское правительство начало кампанию по ликвидации неграмотности и реформу письменности. По данным переписи 1897 года, 28,4% населения в возрасте 9-49 лет умели читать и писать [6, с. 20]. На Крайнем Севере, в Центральной Азии и других пограничных районах, где грамотность почти отсутствовала среди всех этнических групп, к концу 1926 года она почти удвоилась, а перепись 1959 года показала, что СССР, по сути, стал полностью грамотной страной [6, с. 20]. Это иллюстрирует успех кампании по распространению грамотности, предпринятой советским правительством.

Языковая политика советского правительства при Сталине характеризовалась русификацией языка обучения и лингвистической алфавитизацией кирилловской письменности. 13 марта 1938 г. Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР «Об обязательном изучении русского языка в школах национальных республик и областей» было подписано [7]. Этот документ ознаменовал начало политики советского правительства по русификации языка обучения, которая предусматривала преподавание русского языка во всех школах, начиная с первого класса, а также разработку учебников русского языка для нерусских школ и подготовку учителей к преподаванию русского языка.

При режиме Хрущева сталинская политика языковой русификации была усилена. В 1958-1959 годах в СССР были проведены реформы образования. В 1961 году 22-й съезд Коммунистической партии СССР принял резолюцию о превращении русского языка во второй родной язык всех этносов СССР [8]. Русский язык стал официальным языком советских республик и ис-

пользовался в государственных делах и образовании [8]. После прихода к власти Брежнева политика русификации, проводившаяся Сталиным и Хрущевым, была продолжена. Были введены двуязычие на русском-этническом языке и преподавание русского языка в нерусских школах. «Открытость» и «демократизация» были тонким правлением Горбачева, развитию языков этнических меньшинств уделялось внимание на этом этапе.

Статистические данные по всероссийской переписи населения (ВПН) 1979 года показывали, что русские по-прежнему занимают первое место в общей численности населения. ВПН 1979 года показала увеличение на 20,7 млн. человек (8,6%) по сравнению с ВПН 1970 года [6, с. 2]. Население росло во всех республиках, просто разными темпами. В 1959 году насчитывалось 115 нерусских этнических групп, а доля нерусских этнических групп в общей численности населения СССР составляла 45,4%; в 1970 году насчитывалось 104 нерусские этнические группы, а доля нерусских этнических групп в общей численности населения СССР составляла 46,6%; в 1979 году насчитывалось 92 нерусские национальности, что составляло 47,6% всего населения СССР [6, с. 3]. Данные показывают, что количество нерусских этнических групп уменьшается, но нерусское население становится всё большей частью общего населения СССР.

Что касается владения языком, то в 1979 году 81,9% всего населения СССР владели русским языком, из них 52,4% – русские; 6,1% – нерусские, говорящие на русском языке как на своём национальном; и 23,4% – нерусские, владеющие русским как вторым языком. Это сравнимо с 70,8%, 54,6%, 4,8% и 11,4% соответственно в 1959 году [9]. Эти цифры показывают, что ассимиляция нерусских этнических групп в русский язык в республиках высока и растет, и подтверждают эффективность политики языковой ассимиляции середины и конца СССР.

В конце правления Горбачева национальное самосознание республик, входящих в состав СССР, возросло. Противоречия между русским и другими националь-

ными языками усилились, и республики начали принимать законы о языках. Центральное правительство СССР приняло «Закон о языках народов СССР» 24 апреля 1990 года в ответ на принятие законов о национальном языке в каждой из республик [10]. Этот закон поставил русский язык как официальный язык СССР на первое место и усилил функцию этнических языков, отличных от русского, в рамках двуязычия (русский – этнический язык) [10]. Но даже несмотря на это, конфликт между русским и другими этническими языками стал непримиримым.

Основные юридические документы 1991-1999 гг. С 1991 по 1999 год Правительство РФ издало ряд законов, постановлений и официальных документов, касающихся языковой политики, которые составили концептуальную основу для разработки, адаптации и реализации государственной языковой политики в сфере русского языка РФ. В данном разделе представлен систематический обзор основных законов и нормативных актов в области политики русского языка, принятых Правительством РФ в период с 1991 по 1999 год.

В 1991-1999 годах в РФ на уровне федерального правительства были приняты пять относительно важных правовых документов.

В 1991 году «Закон о языках народов РСФСР» был подписан [11]. Данный закон является первым специализированным законом о языках в РФ после распада СССР. Он восполняет пробел в правовом регулировании языковых отношений в судебной практике РФ и в то же время строго регламентирует все основные принципы использования языка в РФ [12]. Таким образом, данный закон является знаковым и формирует основу для развития языковой политики в РФ. Во-первых, в этом законе указывалось что языки народов РСФСР – национальное достояние Российского государства. Они являются историко-культурным наследием и находятся под защитой государства [11]. Во-вторых, он уточняет правовой статус русского языка и других этнических языков и предлагает гарантировать языковые права этнических

языков. Например, русский язык, являющийся основным средством межнационального общения народов РСФСР в соответствии со сложившимися историко-культурными традициями, имеет статус государственного языка РСФСР на всей территории РСФСР [11]. Кроме того, этот закон определяет функции и применение русского языка и этнических языков в сфере коммуникации, образования и обучения, управления, СМИ, промышленности и торговли, географической номенклатуры, международных отношений. Он позволяет республикам в составе Федерации устанавливать законы о языке и определять свои государственные языки республики в соответствии с реальной языковой ситуацией.

В 1992 году «Закон Российской Федерации об образовании» был подписан [13]. Это первый закон об образовании в РФ. Статья 6 этого закона определила: граждане РФ имеют право на получение основного общего образования на родном языке, а также на выбор языка обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования; во всех имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях, за исключением дошкольных, изучение русского языка как государственного языка РФ регламентируется федеральными государственными образовательными стандартами [13]. Этот закон обеспечивает гарантии права народов на изучение языков и поддерживает развитие преподавания русского языка.

В 1992 году «Постановление о мерах по сохранению и развитию языков народов России» было принято [14]. Это постановление отметило то, что правительство должно создать и финансировать департамент по разработке и реализации мер по защите и развитию языков народов, включить местные этнические языки в качестве языков обучения в стандарты преподавания и снять любые этнические ограничения для учащихся, изучающих языки.

«Конституция Российской Федерации» была подписана в 1993 году [15]. Статья 68 последней редакции «Конституция Российской Федерации» четко указала три пункта о языке. Во-первых, государствен-

ным языком РФ на всей её территории является русский язык [15]. Во-вторых, Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком РФ [15]. В-третьих, РФ гарантирует всем её народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития [15]. «Конституция РФ» подтверждает положения о языковой политике в «Законе о языках народов РСФСР» и ещё раз уточняет правовой статус русского языка как государственного.

В 1996 году «Указ об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» был подписан [16]. В главе I этого указа указывается, что развитие национальных культур и языков народов РФ, укрепление духовной общности россиян [16]. В главе III этого указа отмечает: обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков всех народов России, использования русского языка как общегосударственного [16].

Языковое законодательство республик, входящих в состав РФ, также является важной частью российской языковой политики. В большинстве российских республик принята система двух государственных языков – этнического и русского.

Библиографический список

1. Селиверстова О.А. К вопросу о дефиниционных различиях понятий «Языковая политика» и «Языковое планирование» в отечественной и зарубежной лингвистике // Известия ВГПУ. – 2014. – №10 (95). – С. 9.
2. Дешериев Ю.Д. Социальная лингвистика. К основам общей теории. – М.: Наука, 1977. – 345 с.
3. Чэнь Чжантай. Исследование языкового планирования. – Пекин: Коммерческая пресса, 2005. – 148 с.
4. Чжоу Циншэн. Русификация и обрусение: эволюция российской/советской языковой политики // Народы мира. – 2011. – №04. – С. 85.
5. Основной закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/343321>.
6. Жуань Сиху. Этническая демография в Советском Союзе – обзор советской переписи 1979 года. Институт этнических исследований академии общественных наук Китая, 1981.
7. Об обязательном изучении русского языка в школах национальных республик и областей. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/123876-postanovlenie-tsk-vkp-b-i-snk-sssr-locale-nil-ob-obyazatelnom-izuchenii-russkogo-yazyka-v-shkolah-natsionalnyh-respublik-i-oblastey-locale>

Однако есть и другие случаи, например, Кабардино-Балкарская Республика, где принята трехязычная система: русский и два этнических языка; Карачаево-Черкесская Республика, где принята многоязычная система: русский и четыре этнических языка. Языковая реформа республики посвящена расширению социальных функций основных этнических языков и повышению статуса основных этнических языков.

Заключение. В первые годы существования СССР выступали за языковое равенство; во время правления Сталина языковая политика характеризовалась всесторонним продвижением русификации; в более поздние годы существования СССР языковая политика двигалась в сторону демократизации. В целом, корректировки языковой политики в период СССР были направлены на укрепление власти, поддержание социальной стабильности и сохранение государственного правления. С 1991 по 1999 год РФ проводила плюралистическую языковую политику. Основным направлением языковой политики РФ в этот период было уточнение правового статуса русского языка и других этнических языков, как путём подчеркивания особого статуса русского языка как общегосударственного языка, так и путём поддержки развития этнических языков республик, не противоречащих федеральному законодательству.

nil-13-marta-1938-g.

8. Ван Шанда, Ван Вэнь. Советская языковая политика в Центральной Азии: обзор и размышления // Российские центрально-азиатские восточноевропейские исследования. – 2005. – №06. – С. 70.

9. Руткевич М.Н., Жуань Сиху. Использование двух языков – важный фактор в развитии новой исторической общности // Серия этнических переводов, – 1982. – №04. – С. 5.

10. Ян Яньли. Языковая политика до и после распада СССР. Государство, нация и язык – страноведческие исследования по языковой политике. – Пекин: Language Press, 2003. – С. 8.

11. Закон РСФСР от 25 октября 1991 г. N 1807-I «О языках народов РСФСР». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.dokipedia.ru/document/5157078>.

12. Чжао Жунхуй. Языковая реформа в Российской Федерации // Зарубежные общественные науки. – 2008. – №01. – С. 102.

13. Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 «Об образовании». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/zakon-rf-ot-10071992-n-3266-1-s/>.

14. Постановление Правительства РФ от 30 июня 1992 г. N 453 «О мерах по сохранению и развитию языков народов России». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/1548973/>.

15. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/Konstitucija-RF/>.

16. Указ Президента РФ от 15.06.1996 N 909 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9571>.

LANGUAGE POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION (1991-1999)

Ding Xinyi, Graduate Student
Dalian University of Foreign Languages
(China, Dalian)

***Abstract.** While inheriting the political and military legacy of the Soviet Union, Russia also inherited a multi-ethnic and multicultural state and a complex linguistic situation. The language policies of the Soviet period had a very important impact on the language environment of the Russian Federation in 1991-1999. This article takes the language policy of the Soviet period as the background for the development and implementation of language policy in the Russian Federation during 1991-1999. Based on the main legal documents of 1991-1999 this article analyzes the main elements of the language policy of the Russian Federation in this period and its characteristics.*

***Keywords:** language policy, Russian language, Soviet Union, Russian Federation.*