

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В РФ

А.С. Черняев, студент

Смоленский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
(Россия, г. Смоленск)

DOI: 10.24412/2500-1000-2023-4-4-234-237

Аннотация. Данная статья посвящена изучению административной ответственности за экологические правонарушения в Российской Федерации. В ходе рассмотрения данного вида юридической ответственности за нарушение экологического законодательства РФ, автор анализирует нормативно-правовые акты, устанавливающие соответствующий вид юридической ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды. В статье приведены данные статистики административных правонарушений за экологические правонарушения в РФ, рассмотрены функции юридической ответственности. Автор подчеркивает значение норм, регулирующих ответственность за экологические правонарушения, для экологической обстановки государства.

Ключевые слова: административная ответственность, экологические правонарушения, экологическое законодательство, экологическое право, охрана окружающей среды, экология.

Экология в настоящее время является важной составляющей жизни всех живых существ на планете, в том числе и человека. Состояние природы прямо отражается на здоровье людей и будущего популяции в целом. Отсюда прослеживается важность законодательного регулирования в этой области права и важность введения ответственности за правонарушения в области экологии. Государство принимает разные меры по поддержанию экологической безопасности, устанавливает правила и нормы в области охраны окружающей среды, а также предусматривает юридическую ответственность за нарушение таких норм [1]. Экологическое законодательство в Российской Федерации начало развиваться после принятия Конституции РФ, устанавливающей основные экологические права человека (ст. 42) [2].

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды настоящим законодательством устанавливается административная, дисциплинарная, имущественная и уголовная ответственность на основании Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 75) [3]. Вид юридической ответственности определяют по призна-

кам, установленным в законодательстве: повторности совершения противоправного деяния, уровень причиненного ущерба, а также, в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» от 5 ноября 1998 г. № 14 [4] деление административных проступков производится по признакам наличия крупного ущерба, применения транспортных средств, взрывчатых веществ и других методов массового уничтожения живых существ, в зависимости от места совершения правонарушения (т.е. на территории заповедника, заказника, зоны чрезвычайной экологической ситуации и др.) и степени опасности последствий правонарушения для окружающей среды и участников правоотношений.

Конкретное понятие «административное экологическое правонарушение» в законодательстве РФ отсутствует, но его можно сформулировать, учитывая признаки административного правонарушения, применительно к сфере экологии и природопользования. Экологическое правонарушение – это противоправное деяние (действие или бездействие), которое

нарушает установленный настоящим законодательством экологический порядок и причиняющее ущерб окружающей среде и здоровью человека или его экологическим правам, или создающее угрозу причинения такого вреда. Административное экологическое правонарушение имеет сходную структуру с экологическим преступлением, поэтому Кодекс об административных правонарушениях РФ главным условием для привлечения к ответственности является отсутствие в совершенном нарушении признаков состава экологического преступления.

Административная ответственность применяется к физическим, должностным и юридическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность.

Административная ответственность проявляется в применении административных санкций компетентным органом государственного экологического управления (например, службой лесной охраны, охотничьей службой, рыбоохраной и др.) за совершение экологического правонарушения. Административные дела рассматриваются уполномоченными органами, указанными в главе 23 КоАП РФ. В случаях, когда возникает необходимость обжалования постановлений органов и должностных лиц, а также если предусмотрены такие наказания, которые могут быть назначены только судом, рассмотрение дел поручено судам. Подобные виды наказаний включают лишение специального права, конфискацию орудия совершения правонарушения, а также административное приостановление деятельности. Прокуратура РФ играет важную роль в борьбе с противоправными действиями в этой области права. Прокурор, выполняя свои функции надзора, имеет право требовать от организаций и лиц соблюдения правил и норм. Кроме того, он обеспечивает применение мер воздействия на виновные лица, которые допустили противоправные действия.

В России есть кодекс, специальная глава которого регулирует административную ответственность за экологические правонарушения и перечисляет их – глава 8 КоАП РФ [5], а также такие правоотношения

регулируются экологическим законодательством субъектов РФ.

За нарушение норм охраны окружающей природной среды предусмотрены различные виды административных взысканий, которые применяются в зависимости от характера совершенного правонарушения: предупреждение, административный штраф, возмездное изъятие предмета или орудия совершения правонарушения, конфискация предмета или орудия совершения правонарушения, лишение специального права, предоставленного данному гражданину, административное приостановление деятельности, административный арест и административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Предупреждение – это наименее строгая административная санкция, которая назначается за нарушения, не представляющие большой общественной опасности (например, за нарушение правил санитарной безопасности в лесу). Такие нарушения имеют формальный характер и не причиняют вреда окружающей среде. Этот вид наказания является важным, так как помимо наказания, необходимо также работать над профилактикой нарушений и повышением экологической культуры в обществе. Если лицо, которому выдано предупреждение, совершит аналогичное правонарушение в будущем, то ему может быть назначено более строгое наказание.

Административный штраф является санкцией за совершение административного правонарушения в виде денежного взыскания, которое применяется для предотвращения повторных правонарушений. Размер штрафа находится в прямой зависимости от степени общественной опасности нарушения и размера ущерба, нанесенного окружающей среде. Он рассчитывается на основе рыночной стоимости земель, водных биоресурсов или других объектов административных нарушений. Для физических лиц размер взыскания в разы меньше, чем для должностных и юридических лиц. Суммы штрафов направляются на проведение работ по устранению вреда окружающей среде и для

проведения мероприятий по устранению последствий ущерба природе и снижению негативного воздействия, сохранению, а также восстановлению природной среды, обеспечению экологической безопасности.

Предупреждение и штраф за экологические правонарушения могут назначаться уполномоченными органами и должностными лицами.

Понятие «конфискация предмета или орудия совершения правонарушения» понимается как принудительное безвозмездное изъятие имущества у владельца, которое непосредственно использовалось при совершении правонарушения. Назначается за более серьезные правонарушения. Орудиями совершения административного правонарушения признаются: транспортные средства, суда, которые использовались в технологических процессах рубки, рыболовства, охоты и др.

Запрет на использование ранее предоставленного права на определенный период времени – это то, что называется лишением специального права (например, лишение права осуществлять охоту) и указывает на грубые нарушения соответствующих правил.

Административное приостановление деятельности назначается для достижения цели недопущения наступления пагубных последствий для окружающей среды и прекращения противоправного поведения лица. Является самым строгим наказанием и назначается на срок до 90 суток. Это наказание назначается за нарушения, которые могут причинить значительный вред состоянию окружающей среды. Наказание за правонарушения, обладающие повышенной общественной опасностью, является важным инструментом в борьбе за сохранение окружающей среды и защиту здоровья людей.

По статистике, наиболее распространенными видами наказания в рамках административной ответственности являются:

предупреждение, штрафы (от 500 до 1 млн. рублей), административное приостановление деятельности и конфискация предмета или орудия совершения правонарушения.

За совершение одного административного правонарушения виновному лицу, уполномоченный орган или уполномоченное должностное лицо вправе назначить либо только основное, либо основное и дополнительное наказание (например, штраф, либо штраф с конфискацией орудия совершения правонарушения). Не все виды наказания могут быть применены в качестве основных, например, предупреждение, штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест и административное приостановление деятельности. Такие виды наказания могут быть применены только как основные. А вот конфискация орудия совершения правонарушения и административное выдворение могут применяться как основное, так и в качестве дополнительного наказания. Стоит также упомянуть, что срок давности привлечения лиц к административной ответственности составляет 1 год со дня совершения правонарушения.

За последние 10 лет количество дел в области охраны окружающей среды, которые рассматривали суды РФ, увеличилось втрое. Это говорит о постепенной возрастании роли экологического законодательства в России, правильном совершенствовании законодательства в области экологии.

В целом, административная ответственность за экологические правонарушения является важным способом осуществления государственного контроля в этой сфере. Она представляет собой эффективный инструмент для сдерживания потенциальных нарушителей правил экологической безопасности и защиты окружающей среды.

Библиографический список

1. Комментарий к главе 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования» / А.Ф. Ноздрачев, М.И. Васильева, Е.А. Галиновская [и др.]; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. – М.: Институт законодательства и

сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2020. – 472 с.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 24.04.2023).

3. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в ред. от 14.07.2022). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 24.04.2023).

4. Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 (ред. от 06.02.2007) «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21020/ (дата обращения 24.04.2023).

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.12.2022). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения 24.04.2023).

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR ENVIRONMENTAL OFFENSES IN THE RUSSIAN FEDERATION

A.S. Chernyaev, Student

**Smolensk Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
(Russia, Smolensk)**

***Abstract.** This article is devoted to the study of administrative responsibility for environmental offenses in the Russian Federation. In the course of consideration of this type of legal liability for violation of the environmental legislation of the Russian Federation, the author analyzes the normative legal acts establishing the appropriate type of legal liability for violations in the field of environmental protection. The article also provides statistics on administrative offenses for environmental offenses in the Russian Federation, the functions of legal responsibility are considered. The author emphasizes the importance of the norms regulating responsibility for environmental offenses for the ecological situation of the state.*

***Keywords:** administrative responsibility, environmental offenses, environmental legislation, environmental law, environmental protection, ecology.*