

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА КОНВЕНЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ: СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И МИРА

М.В. Жёлобов, студент

Институт экономики, управления и права РГГУ
(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24412/2500-1000-2023-3-2-170-172

Аннотация. Ведущей темой, поднимаемой в исследовании, является история становления и развития международного природоохранного законодательства, взаимовыгодное многостороннее сотрудничество России, дружественных стран и уполномоченных международных организаций с целью достижения природоресурсного баланса. Кроме того, немаловажным вопросом остаётся необходимость сохранения суверенного волеизъявления РФ следованию утверждённым международным принципам по вопросам сохранения биологического разнообразия, рационального использования природных ресурсов, а также повышения степени информированности общественности в вопросах охраны окружающей среды.

Ключевые слова: природоохранное законодательство, ООН, ЮНЕП, международное сотрудничество.

Главенствующей организацией, занимающейся вопросами по охране окружающей среды, разрешающей экологические кризисы, является Организация Объединённых Наций.

Все специализированные учреждения ООН наряду с политическими, экономическими и иными вопросами занимаются вопросами, связанными с охраной окружающей среды. Однако единственной программой, целевой задачей которой является исключительно охрана окружающей среды, является ЮНЕП.

Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде (ЮНЕП) была создана в 1972 году по рекомендации Стокгольмской конференции ООН. Её целевое назначение состоит в обеспечении рационального и взвешенного руководства, а также поощрении сотрудничества в сфере устойчивого природопользования и экологической безопасности путём формирования перспектив с целью улучшения качества жизни всего мирового сообщества без ущерба для будущих поколений.

ЮНЕП представляет из себя ключевой орган Организации Объединённых Наций в области экологической безопасности, его деятельность направлена главным образом на разработку глобальных экологических программ (а также методического обеспе-

чения), на содействие в реализации природоохранной политики устойчивого развития в рамках системы ООН. ЮНЕП регулярно выступает в защиту экосистем как местного, так и мирового значения.

Следует согласиться с мнением М.А. Ермолиной, согласно которому Ассамблея ООН по окружающей среде является как главенствующим специализированным органом ООН, принимающим решения в сфере охраны окружающей среды, так и руководящим органом ЮНЕП [1].

Функции и организационная структура Программы ООН по окружающей среде были сформулированы и закреплены Генеральной Ассамблеей ООН в её резолюции №2997 от 15 декабря 1972 года. Также сфера деятельности ЮНЕП была расширена в 1992 году в связи с одобрением Ассамблеей Повестки дня на 21 век, и пунктов 21-23 главы 38 Резолюции ООН 47/190.

Найробийская декларация заново определила роль ЮНЕП следующим образом:

«Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде должна выполнять роль ведущего глобального природоохранного органа, определяющего глобальную экологическую повестку дня, содействующего согласованному осуществлению экологического компонента

устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и являющегося авторитетным защитником интересов глобальной окружающей среды» [2].

Российская Федерация осуществляет сотрудничество с ЮНЕП с целью разрешения национальных природоохранных проблем, а также с целью оказания помощи другим государствам. Взаимоотношения между ЮНЕП и РФ регламентированы Соглашением [3] «О сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)» от 16.04.2013. Упомянутое соглашение не регламентирует вопросы лесопользования в РФ, а лишь подтверждает суверенное волеизъявление РФ следовать утверждённым международным принципам по вопросам сохранения биологического разнообразия, рационального использования природных ресурсов, а также повышения степени информированности общественности в вопросах охраны окружающей среды. Приведённый перечень вопросов сотрудничества не является исчерпывающим.

На протяжении 20 века правовое регулирование охраны экологии находило отражение главным образом в соглашениях, регламентирующих общие положения охраны окружающей среды или в соглашениях, косвенным образом связанных с вопросами лесопользования. В качестве примеров упомянутых соглашений могут выступить:

1) Международная конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьёзную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (1994 г.) [4]. Упомянутая конвенция лишь косвенно упоминает «растительность» в качестве фактора, препятствующего деградации почв и опустыниванию.

2) Всемирная хартия природы от 4 ноября 1984 года [5] также рассматривает лес в качестве одного из звеньев экосистемы Мира или одной из многих природных систем. Однозначно более верным было бы

характеризовать лес в качестве главенствующей экосистемы, обеспечивающей природный баланс и стабильность экологических правоотношений. Данная позиция подтверждается значимостью лесов, как с экологической точки зрения, так и с ресурсной. Так 50% выделяемого растениями кислорода образуют лесные экосистемами [6]. При подобных показателях леса занимают всего 7% поверхности Земли, что составляет 3,8 млрд. га.

Впервые вопрос о необходимости устойчивого развития леса и лесного хозяйства был поднят на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-Жанейро в 1992 году [7]. Согласно «Лесным принципам», разработанным на этой конференции, лесные ресурсы должны использоваться с целью удовлетворения наиболее значимых общественных потребностей, а именно: социальных, экономических, экологических, культурных и духовных. Однако ключевым фактором, ограничивающим использование лесных ресурсов, выступает «ненанесение экологического ущерба будущим поколениям». Данный конвенционный документ по сей день составляет основу международного регулирования лесопользования, являясь фактически мировой конституцией лесопользования.

Таким образом из приведённого анализа конвенционных актов вижу необходимым сделать вывод об актуальности вопросов охраны и эффективного использования природных ресурсов, необходимости стремительного расширения охвата международного сотрудничества в упомянутой сфере. Вышеизложенная актуальность обусловлена надвигающимся экологическим кризисом, в который поставило себя собственными действиями мировое сообщество. Реакция мирового сообщества должна выражаться в правовом регламентировании международных отношений в сфере природопользования, в частности в совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей природоохранную деятельность, экологический аудит.

Библиографический список

1. Ермолина, М. А. Международное экологическое право и природоохранные режимы: учебное пособие для вузов. – М.: Изд-во Юрайт, 2022.
2. Найробийская декларация «О роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде» от 7 февраля 1997 года.
3. Соглашение «О сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)» от 16.04.2013.
4. Международная конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (1994 г.) // Официальный веб-сайт ООН. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.un.org>.
5. Всемирная хартия природы от 4 ноября 1984 года // Официальный веб-сайт ООН. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.un.org>.
6. Круговорот кислорода / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: О.И. Белякова, Т.Э. Гречаниченко. – Курск, 2019. 8 с.
7. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию / Декларация от 14 июня 1992 г.
8. Принципы лесоводства // Официальный веб-сайт ООН.

**LEGAL REGULATION OF ENVIRONMENTAL LEGISLATION
AT THE CONVENTIONAL LEVEL: COOPERATION BETWEEN
RUSSIAN FEDERATION AND THE WORLD**

M.V. Zhelobov, Student

**Institute of Economics, Management and Law of Russian State University for the Humanities
(Russia, Moscow)**

***Abstract.** The leading theme raised in the study is the history of formation and development of international environmental legislation, mutually beneficial multilateral cooperation between Russia, friendly countries and authorized international organizations in order to achieve the balance of natural resources. In addition, an important issue remains - the need to maintain the sovereign will of the Russian Federation to follow approved international principles on biodiversity preservation, rational use of natural resources, as well as increasing public awareness of environmental protection.*

***Keywords:** environmental legislation, UN, UNEP, international cooperation.*