

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

А.Л. Сергеев, канд. юрид. наук, доцент

И.Р. Шагапов, студент

Уфимский университет науки и технологий
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-3-3-56-58

Аннотация. В статье рассматривается административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства и практики его реализации. В работе раскрыты подходы к понятию государственно-частного партнерства. Приведены подходы к рассмотрению государственно-частного партнерства в рамках ФЗ «о концессионных соглашениях» и ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Рассмотрено отнесение ГЧП к административному и гражданскому праву. Рассмотрены недостатки административно-правового регулирования ГЧП на региональном и федеральном уровне. В качестве вывода предложен комплексный подход к изменению организационных основ и законодательной базы.

Ключевые слова: государственно-частно партнерство, концессионные соглашения, государство и бизнес, муниципально-частное партнерство, ГЧП, соглашение.

ГЧП предполагает взаимодействие двух субъектов, которые в принципе имеют разные интересы, но которые в то же время совпадают в связи с их противоположным характером. Действительно, частный партнер, преследующий в условиях рыночной экономики индивидуальный интерес, заключающийся в получении прибыли, в рамках реализации проекта ГЧП совпадает с интересом общественного партнера, направленным на достижение общественных целей [1].

Законодательно определение ГЧП закреплено в статье 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2], как юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенного в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органа-

ми государственной власти доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Некоторые субъекты правовых отношений трактуют понятие государственно-частное партнерство, как любое взаимодействие государства с бизнесом, другие же, напротив, придерживаются мнения, что возможны правовые отношения лишь в рамках Федерального закона № 115-ФЗ от 21.07.2005 г. «О концессионных соглашениях» [3] и Федерального закона № 224-ФЗ от 13.07.2015 г. «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о ГЧП). Это на практике приводит к разноплановости и нескоординированности действий субъектов, реализующих проекты ГЧП, и, безусловно, затрудняет, а порой делает невозможным их осуществление [4].

Федеральным законом о ГЧП определено, что соглашение о ГЧП, соглашение о муниципально-частном партнерстве является гражданско-правовым договором между публичным партнером и частным

партнером, заключенным на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом о ГЧП.

Кроме того, статьей 12 Федерального закона о ГЧП указываются особые условия соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП. Согласно таким особым условиям по соглашению ГЧП частный партнер обязуется создать полностью или частично за счет собственных либо привлеченных средств являющиеся объектом соглашения недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, осуществлять эксплуатацию и (или) техническое обслуживание такого имущества, а публичный партнер обязуется предоставить частному партнеру права владения и пользования им для осуществления указанной в соглашении деятельности и обеспечить возникновение права собственности частного партнера на объект соглашения при условии соблюдения требований, предусмотренных Федеральным законом о ГЧП и соглашением ГЧП. По соглашению стороны также обязуются исполнить иные обязательства, которые вытекают из определяющих форму ГЧП, форму МЧП элементов соглашения.

Исходя из законодательного определения соглашения ГЧП, как гражданско-правового договора и определение самого договора, которым согласно Гражданскому Кодексу [5] признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей, следует, что отношения публичного партнера и частного партнера должны основываться на юридическом равенстве сторон, свободном волеизъявлении участников отношений, а также их имущественной самостоятельности [6].

В заключение необходимо отметить, что рассмотренные недостатки административно-правового регулирования ГЧП на региональном и федеральном уровне являются только частью существующих проблемных вопросов правовой природы ГЧП. Только комплексный подход к изменению организационных основ и законодательной базы ГЧП способен сделать институт ГЧП более понятным как для частной стороны, так и для представителей органов власти, непосредственно администрирующих соглашения ГЧП, вследствие чего и повысить эффективность ГЧП. Мероприятия по совершенствованию организационно-правовых основ ГЧП должны проводиться последовательно как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Библиографический список

1. Оганезов В.В. Сущность и основные принципы государственно-частного партнерства // Сборник материалов XII Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 104.
2. Федеральный закон от 13 июля 2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп. от 29 февраля 2022 г. № 604-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 26.02.2023).
3. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (с изм. и доп. от 29 февраля 2022 г. № 604-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 26.02.2023).
4. Кучеренко А. В. Государственно-частное партнерство в России: этимология и законодательные механизмы // Юрист. – 2018. – № 10. – С. 30.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 16 апреля 2022 г. № 99-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 26.02.2023).

6. Бродунов А.Н., Булычева К.И. Проблемы развития государственно-частного партнерства в РФ на современном этапе // Вестник Московского ун-та им. С.Ю. Витте. Сер. 1. Экономика и управление. – 2017. – № 1 (20). – С. 12-13.

ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AND THE PRACTICE OF ITS IMPLEMENTATION

A.L. Sergeev, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

I.R. Shagapov, *Student*

Ufa University of Science and Technology
(Russia, Ufa)

***Abstract.** The article deals with the administrative and legal regulation of public-private partnership and the practice of its implementation. The paper reveals approaches to the concept of public-private partnership. Approaches to the consideration of public-private partnerships within the framework of the Federal Law "On Concession Agreements" and the Federal Law "On Public-Private Partnerships, Municipal-Private Partnerships in the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" are given. The attribution of PPP to administrative and civil law is considered. The shortcomings of the administrative and legal regulation of PPP at the regional and federal levels are considered. As a conclusion, a comprehensive approach to changing the organizational foundations and the legislative framework is proposed.*

***Keywords:** public-private partnership, concession agreement, state and business, municipal-private partnership, PPP, agreement.*