

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ОБЪЕКТАМИ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Е.Н. Баширина, канд. полит. наук, доцент

Д.Р. Рахимов, студент

Уфимский университет науки и технологий
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-3-2-149-152

Аннотация. В данной статье рассматриваются нормативно-правовые основы регулирования вопросов, связанных с объектами культурного наследия Российской Федерации и Республики Башкортостан. Сегодня объекты культурного наследия имеют особое значение для государства и общества т.к. несут в себе тот культурно-исторический пласт, который необходим для самоопределения и дальнейшего развития всех народов России.

Ключевые слова: объекты культурного наследия; особо охраняемые территории и объекты; историко-культурное назначение; нормативно-правовые основы регулирования.

Одним из основополагающих факторов существования государства является его историческое наследие. Невозможно комплексно оценить и понять его сущность вне контекста его зарождения и становления как суверенной общественной организации. В разные исторические периоды во всех государствах создаются и открываются объекты, имеющие определённую ценность эстетического, культурного, исторического или экологического характера. Эти объекты могут быть созданы рукотворно или образоваться благодаря естественным процессам природы, но благодаря своей уникальности они становятся культурно-историческими символами для государства, территории внутри государства или международного сообщества. Такие объекты представляют огромную ценность, что обуславливает необходимость их защиты и сохранения.

Российская Федерация и субъекты, входящие в её состав, не является исключением в этом. На разных этапах своего исторического развития на территории нашего отечества создавались или открывались уникальные по своему характеру объекты, например, государственный исторический музей, Покровский Собор, храмы псковской архитектурной школы, озеро Байкал, заповедник Шульган – Таш и др. Все эти и многие другие объекты культурного

наследия тщательно охраняются государством.

С момента образования Российской Федерации идёт последовательный процесс совершенствования законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Так, в пунктах 2 и 3, статьи 44 Конституции Российской Федерации указано:

- Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

- Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры [1].

Статья 7 Земельного кодекса Российской Федерации подразделяет земли РФ на 7 категорий, одной из которых является: земли ООТО (особо охраняемых территорий и объектов). 94 статья ЗК РФ определяют, что к землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или ча-

стично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

В соответствии со статьей 99 ЗК РФ к землям историко-культурного назначения относятся земли:

1) объектов культурного наследия народов Российской Федерации (памятников истории и культуры), в том числе объектов археологического наследия;

2) достопримечательных мест, в том числе мест бытования исторических промыслов, производств и ремесел;

3) военных и гражданских захоронений.

Изменение целевого назначения земель историко-культурного назначения и не соответствующая их целевому назначению деятельность не допускаются [2].

Важно отметить, что определение объекту культурного наследия Земельный кодекс Российской Федерации не даёт, для это нужно обратиться к другому НПА.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия является Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 N 73-ФЗ. В статье 3 данного Федерального закона указано:

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) в целях настоящего Федерального закона относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками инфор-

мации о зарождении и развитии культуры [3].

Настоящий Федеральный закон направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры. Устанавливает, что государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия) осуществляется посредством федеральных и региональных органов исполнительной власти охраны объектов культурного наследия.

Важно отметить, что полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия устанавливаются данным Федеральным законом.

На региональном уровне помимо вышеперечисленных нормативно-правовых актов действуют свои НПА. Например, в Республике Башкортостан отношения возникающие в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регулирует Закон Республики Башкортостан от 7 ноября 2005 г. N 224-з «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан» [4]. Данный закон определяет перечень полномочий Российской Федерации переданных для осуществления органам государственной власти Республики Башкортостан; определяет перечень полномочий главы Республики

Башкортостан, органов государственной власти Республики Башкортостан, в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; источники финансирования мероприятий по сохранению популяризации и государственной охране объектов культурного наследия и многое др.

Именно органы государственной власти Республики Башкортостан:

- разрабатывают и реализуют государственные программы Республики Башкортостан в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

- утверждают перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Республики Башкортостан (далее – исторические поселения регионального значения), предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения, требований к градостроительным регламентам в указанных границах;

- согласуют проекты генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения;

- принятие решения о включении объекта в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного значения или об отказе во включении объекта в указанный реестр.

Полномочия органов государственной власти не ограничиваются приведённым

перечнем, более подробно с ними можно ознакомиться в самом Законе Республики Башкортостан от 7 ноября 2005 г. N 224-з «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан» на сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Республики Башкортостан.

Именно управление по государственной охране объектов культурного наследия Республики Башкортостан является исполнительным органом государственной власти Республики Башкортостан, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Республики Башкортостан [5].

Подводя итог, можно сделать следующие выводы:

Сегодня в Российской Федерации имеется устоявшееся нормативно-правовая база регулирующая вопросы возникающие в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, определяющая земли особо охраняемых территорий и объектов, в состав которых входят объекты культурного наследия, полномочия федеральных и региональных органов исполнительной власти, финансирование мероприятия по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия и многое др. При этом на практике в условиях ограниченных финансовых средств не всегда получается своевременно проводить необходимые мероприятия по сохранению и выявлению объектов культурного наследия, что, конечно, несёт негативный эффект.

Библиографический список

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 06.02.2023) 25 октября 2001 года N 136-ФЗ. // КонсультантПлюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/.

3. Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 N 73-ФЗ (последняя редакция).

– [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/.

4. Закон Республики Башкортостан от 7 ноября 2005 г. № 224-з «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://okn.bashkortostan.ru/documents/active/50276/>.

5. Управление по государственной охране объектов культурного наследия Республики Башкортостан // <https://okn.bashkortostan.ru/documents/active/50276/>.

REGULATORY FRAMEWORK FOR THE REGULATION OF ISSUES RELATED TO CULTURAL HERITAGE OBJECTS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

E.N. Bashirina, *Candidate of Political Sciences, Associate Professor*

D.R. Rakhimov, *Student*

Ufa University of Science and Technology
(Russia, Ufa)

Abstract. *This article discusses the regulatory framework for regulating issues related to the objects of cultural heritage of the Russian Federation and the Republic of Bashkortostan. Today, objects of cultural heritage are of particular importance for the state and society because they carry the cultural and historical layer that is necessary for self-determination and further development of all peoples of Russia.*

Keywords: *cultural heritage objects; specially protected territories and objects; historical and cultural purpose; regulatory framework of regulation.*