

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ПОКУПКАМИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

С.Ю. Субачев, канд. юрид. наук, доцент

А.Г. Сайко, магистрант

Академия маркетинга и социально-информационных технологий – ИМСИТ
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-2-2-224-226

Аннотация. В данной статье рассматриваются органы прокуратуры как правоохранительные субъекты, осуществляющие контрольно-надзорные функции за исполнением законодательства и основных прав и свобод граждан Российской Федерации в сфере закупок. Раскрыты этапы закупочного цикла, а также функции прокуратуры для успешного удовлетворения нужд государственных и муниципальных институтов власти. Выявлены виды правонарушений, на которые незамедлительно должны реагировать органы прокуратуры. В конце научной работы подведён итог, систематизирующий меры по предупреждению правонарушений на основе нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Ключевые слова: Российская Федерация, прокуратура, закон, власть, бюджет, мониторинг, контрагенты, контракт, законодательство.

Актуальность данной темы в глобальном смысле обуславливается тем, что в последние годы увеличилось число нарушений по итогам исполнения государственных контрактов, направленных на удовлетворение нужд заказчика. Наблюдается чёткое отличие между приоритетами контрактной системы, декларируемое законодательством, и тем, что получается по факту. Для того, чтобы не возникали обстоятельства, при которых возникает нецелевое расходование бюджетных средств, необходимо изначально обратиться к закону, регламентирующему деятельность прокуратуры, а затем более подробно проанализировать все этапы закупочного цикла.

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202 «О прокуратуре Российской Федерации» (последняя редакция) прокуратура является важнейшим институтом в системе правоохранительных органов Российской Федерации, которая реализует надзор за рядом нижеперечисленных действий [2]:

1. Соблюдение Конституции Российской Федерации и иных уточняющих её нормативно-правовых актов;

2. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина;

3. Уголовное преследование в рамках полномочий, определённых законодательством Российской Федерации;

4. Ряд других функций, входящих в компетенцию прокуратуры.

В настоящее время органы прокуратуры выполняют ряд немаловажных задач, главным образом связанных с поддержкой государственной власти народом при осуществлении закупочного цикла в структуре контрактной системы Российской Федерации. Необходимо отметить, что действия органов прокуратуры охватывают все этапы осуществления закупок:

- Планирование закупок;
- Проведение мониторинга;
- Проведение аудита.

Совокупность действий, характеризующих все этапы осуществления закупок, регулируются согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), то есть они позволяют обеспечить, защитить и восстановить в случае нарушения правовой базы и интересов всех участников процесса закупок [3]. К ним можно отнести:

- заказчик;

- подрядчик (исполнитель);
- государство и общество в целом.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ охарактеризованы особенности функционирования контрактной системы в Российской Федерации, которые подчёркивают важность удовлетворения государственных

и муниципальных нужд с помощью товаров, работ или услуг, которые обеспечивают поставщики или подрядчики. Чтобы разобраться в последовательности закупочного цикла, необходимо обратиться к представленной ниже таблице.

Таблица 1. Этапы закупочного цикла

Этап	Определение
Планирование закупки	Определение наиболее эффективного контрагента и заключение с ним контракта.
Исполнение контракта	Это срок, включающий в себя приёмку товара, работы или услуги, а также оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.
Мониторинг закупки	Система наблюдения в сфере закупок, которая осуществляется посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков.
Осуществление аудита	Проверка, анализ, оценка и предоставление получателям результатов внешнего государственного финансового контроля обобщенной информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на осуществление закупок товаров.
Контроль закупок	Осуществление в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссии по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов.

Необходимо отметить, что прокуратура согласно Закону № 44-ФЗ не выступает в роли самостоятельного органа контроля. Одной из базовых её функций является обеспечение надзора за экономической составляющей расходования бюджетных средств, иначе органы прокуратуры могут усмотреть следующие правонарушения, которые вытекают из таблицы этапов закупочного цикла:

1. Отсутствие необходимой информации, свидетельствующей планирование закупки в конкурсной документации;
2. Формирование и определение начальной цены товара, которая сравнима со среднерыночной, что может провоцировать коррупционные риски;
3. Составление отчета об исполнении контракта с нарушениями и неточностями;
4. Невыполнение норм добросовестной конкуренции;
5. Предоставление преимущественного положения конкретному поставщику за счёт конкретного описания предмета закупки с недопущением альтернативы;
6. Ограниченное число участников, способных выполнить установленные требования;
7. Несвоевременность подачи данных о ходе закупочного процесса.

Таким образом, надзор со стороны правоохранительных органов в сфере закупок является неотъемлемой частью проводимых закупочных мероприятий. С целью дальнейшей эффективности контрольно-надзорных мероприятий принимаются определенные меры по координации и оптимизации борьбы с выявленными нарушениями, к таковым относятся: усиление контроля за соблюдением нормативно-правовой базой, проверяется целесообразность расходования средств бюджетов, при взаимодействии с Федеральными налоговыми службами удается выявить «фирмы однодневки», а также те фирмы, ресурсы которых не способны выполнить условия контрактов [3].

Органы прокуратуры выполняют свои функции в непосредственном симбиозе с другими государственными органами. Однако первые обладают главным преимуществом, которое выражается в универсальности реализуемых функций, что позволяет сделать вывод о большей эффективности при защите прав и интересов участников закупки.

В рамках прокурорского надзора анализируется законность предоставления заказчиком преимущества отдельным категориям контрагентов, также анализируется

легитимность выбора поставщиков и своевременность подачи данных по каждому этапу осуществления закупки в соответствии с законодательством о контрактной системе Российской Федерации [4].

Подводя итог, необходимо отметить исключительную важность органов прокуратуры в системе осуществления надзорных функций за соблюдением закупочным мероприятием органов государственной власти. Для увеличения результативности прокурорских проверок был принят Приказ Генпрокуратуры России от 14.01.2021 «Об организации прокурорского надзора

за исполнения законодательства в сфере закупок», который установил важность всестороннего взаимодействия органов прокуратуры с иными публичными органами для своевременного выявления правонарушений и моментального реагирования в случае их возникновения. Такая практика способна организовать не только профилактику отклонений от норм законодательства, но и обеспечить прозрачность процесса закупок как для граждан, так и для государства Российской Федерации.

Библиографический список

1. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/.
2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/.
3. Мариничева А.Ю. Прокурорский надзор в системе контроля деятельности участников публичного контрактного процесса // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2020. – № 35. – С. 87-102.
4. Кретов В.Р., Ларькина А.И. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о контрактной системе // Столица науки. – 2020. – № 4 (21). – С. 242-246.

PROSECUTOR'S SUPERVISION OF PURCHASES TO ENSURE STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT

S.Y. Subachev, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

A.G. Saiko, *Graduate Student*

**Academy of Marketing and Social and Information Technologies – IMSIT
(Russia, Krasnodar)**

Abstract. *This article deals with the prosecutor's office as a law enforcement entity exercising control and supervisory functions over the implementation of legislation and fundamental rights and freedoms of citizens of the Russian Federation in the field of procurement. The stages of the procurement cycle, as well as the functions of the prosecutor's office to successfully meet the needs of state and municipal institutions of power are disclosed. The types of offenses, to which the prosecutor's office must immediately respond, have been revealed. At the end of the scientific work is summarized, systematizing measures to prevent offenses on the basis of normative legal acts of the Russian Federation.*

Keywords: *Russian Federation, prosecutor's office, law, power, budget, monitoring, contractors, contract, legislation.*