

## ПУТИ ДОРАБОТКИ ПРОБЕЛОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И.В. Степанова, студент

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова  
(Россия, г. Якутск)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-1-3-98-101

***Аннотация.** В статье рассмотрены пути доработки пробелов контрактной системы Российской Федерации. Отмечено, что в целях совершенствования системы государственных закупок, в 2013 году был принят федеральный закон, регулирующий весь цикл контрактной системы – от планирования до контроля. Выявлено, что принятый закон имеет достаточно высокую результативность и снижение уровня коррупции в отношениях между заказчиком и участником. Определены проблемные вопросы контрактной системы. Сделан вывод о том, что современная система контрактных отношений весьма проблематична и требует дальнейшего упорядочения, в особенности в части оттачивания правовых элементов.*

***Ключевые слова:** государственные закупки, контрактная система, пробелы в законе, единообразии правоприменения*

В современной юридической практике законодатель пытается облегчить механизмы контрактной системы уходя от бумажных форм к электронным. Фактически существующая неравномерность развития регионов России в инфокоммуникационном плане заставляет затормаживать процесс перехода к цифровизации на ожидаемом уровне. Как итог – большое количество нарушений со стороны малых заказчиков, не имеющих достаточные трудовые и технические возможности. Изменения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влекут за собой то, что цена ошибки при небольших закупках во много раз превышает уровень заработной платы специалистов, занимающихся практикой государственного заказа. Что касается подготовки кадров, возможно, в ближайшем будущем все же появится на официальном общероссийском уровне специализация «контрактный управляющий» с должным уровнем обучения в учебных заведениях как полноценных специалистов с узкой направленностью и программой [3]. Сейчас наблюдается получение краткосрочных курсов объемами в несколько сотен часов и, по сути, за эти курсы экономист не успевают постичь все азы юриспруденции, или наоборот. Конечно, эту проблему можно

решить, создав контрактную службу с разделением функций, но в реалиях российских глубин, коих множество, это не представляется возможным повсеместно, ведь не стоит забывать, что контрактная система должна охватывать всю бюджетную систему Российской Федерации [4].

Одной из главных целей любой системы закупок всегда является сведение до минимума коррупционной составляющей. Ежегодно вводятся различные методы и способы для борьбы с коррупцией и сговором в сфере государственного заказа. Так, сравнительно недавно было установлено правило, согласно которому сам аукцион на электронной торговой площадке проводится через 4 часа после окончания срока подачи заявок – правда, в данное время только при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае, когда в общую документацию включена проектная документация. Это стало исключением из общего порядка определения дня проведения электронного аукциона, где обозначен рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие. Существует предложение распространить практику и проводить аукцион через 2 часа после оконча-

ния срока подачи заявок для всех товаров, работ и услуг – обсуждения ведутся в настоящее время и должны учитывать все плюсы и минусы метода [2].

По данным Федеральной антимонопольной службы, в целях незаконного ограничения допуска количества участников и формального отклонения, многие государственные заказчики искусственно усложняют заполнение поставщиками/подрядчиками формы согласия на участие в электронном аукционе на поставку товара, выполнения работы или оказания услуг. Усложнение заключается в установлении множества требований в несколько десятков страниц, повышая риски возможности допущения ошибок участниками. В связи с этим, с 1 июля 2019 года было установлено исключение из этого правила, но также только для заявок на участие в электронном аукционе в рамках закупок по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства. Теперь для таких первых частей заявок требуется исключительно согласие участника закупки, которое формируется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Указанную практику предлагается со временем расширить при закупке любых работ или услуг, а при использовании (или поставке) товаров – устанавливать ограниченный перечень характеристик на закупку (к примеру, не более 5-10 требований).

Все еще существуют пробелы в законодательстве, которые выявляются при исполнении контракта. Согласно статье 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ, существенные условия контракта могут быть изменены при определенных условиях [1]. Так, например, срок исполнения контракта относится к существенным его условиям, и, в случае необходимости увеличения сроков заказчик и поставщик (подрядчик) должны либо увеличить объемы, соответственно, с увеличением суммы контракта, либо обосновать «форс-мажор» и иные непредвиденные об-

стоятельства, что очень сложно сделать. Законодатель не принимает во внимание, что на практике часто стороны по обоюдному согласию желают увеличить сроки исполнения контракта без каких-либо дополнительных условий и не всегда это обусловлено с увеличением объемов или настоящими форс-мажорными обстоятельствами, а ситуация складывается из-за недостаточного предвидения незначительных технических, логистических или иных заминок [3].

В этом случае, часто заказчикам проще применить право одностороннего отказа от исполнения контракта, что рассматривается, конечно, как злоупотребление по отношению к другой стороне. Поскольку информация о поставщике/подрядчике, с которым контракт был расторгнут по инициативе заказчика в одностороннем порядке, обязательна к включению в реестр недобросовестных поставщиков, то на следующие 2 года исполнители лишаются возможности участия в торгах.

В рамках же повышения качества исполнения контрактов, аналитические государственные органы предлагают ввести проект универсальной предквалификации на закупку на все перечни и виды государственного заказа. Участник закупки должен будет иметь опыт исполнения государственного контракта не менее, чем 20% от начальной (максимальной) цены контракта на сумму более 20 млн рублей или иную градацию по проценту и сумме. Все это будет являться центральной идеей развития добросовестной конкуренции. Вообще, эксперты считают, что участники, которые имеют качественно исполненные государственные заказы, должны обладать определенными экономическими преференциями. Для автоматизации построения рейтинга предлагается категорирование информации об исполнении контракта на основании опубликованных на портале данных.

Незащищенность при участии в торгах приобрела еще и технологический оттенок, в связи с наметившейся тенденцией заказчиков заменять в наименовании закупки буквы кириллицы на схожие буквы латинского алфавита, чтобы отсеять круг

заинтересованных участников. Предлагается за намеренное ограничение конкуренции увеличить санкционные меры в отношении заказчиков.

В связи с ведением закупочных процессов и конкурентных процедур преимущественно на официальном общероссийском портале государственных закупок, предполагалось, что выявление нарушений и выписка штрафов будет налагаться автоматизированной системой, однако, при большом количестве пробелом и размытых формулировок в самих законных актах, то контроль и надзор остается в той форме, которой они существуют. Что говорить об автоматизации процессов, если даже между центром и территориальными органами той же Федеральной антимонопольной службы нет единого подхода к тем или иным случаям нарушений, вследствие разночтения источников правоприменения в сфере государственного заказа.

Исходя из основных целей контрактной системы таких, как эффективная реализация государственных задач, мероприятий, можно сказать, что проблематика обозначена с растягиванием сроков непосредственно осуществления заказа по причине цикличности проведения закупки. Заказчик должен был проводить конкурентные процедуры до тех пор, пока не будут поданы соответствующие требованиям заявки, что, конечно, часто являлось препятствием для реализации того или иного запланированного государственного мероприятия. В 2019 году это правило было видоизменено – в настоящее время конкурентные процедуры проводятся 2 раза, и в случае признания обоих торгов несостоявшимися, то можно воспользоваться ос-

нованием заключения контракта с единственным поставщиком. В связи с сезонностью многих государственных заказов – летних ремонтных работ, зимних обслуживаний дорог и т.д., на практике, регламентные 2 попытки публикации одной же закупки, затягивают сроки получения результата. Идет работа над внесением поправок в сторону уменьшения публикации торгов до одной несостоявшейся процедуры.

Принципиально новая задача стоит перед законодателем и государственными органами, инстанциями в «борьбе с профессиональными жалобщиками». Профессиональные жалобщики – это обычно организации и физические лица, у которых нет цели участия в закупках, как таковой. Их целью скорее является воспрепятствование проведению закупки, приостановление торгов для извлечения личной выгоды и/или наживы. Далее, в зависимости от степени обоснования жалобы, жалобщик предлагает заказчику/участникам закупки добровольный отзыв своей жалобы за вознаграждение. Таких жалобщиков определить достаточно легко – жалобы исходят от одного и того же лица с одинаковым текстом по схожим закупкам и содержат явный обвинительный момент, к примеру о том, что между сторонами есть сговор или коррупционная составляющая. Реестр таких фирм имеется и ведется, однако законодательно нельзя запретить подавать независимую, на первый взгляд, жалобу или отказывать в ее приеме. Поэтому контрактной системе России необходима надлежащая регламентация в этом вопросе и пресечение дальнейшего развития проблемы.

#### **Библиографический список**

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ.
2. Маркелов К.Б. Проблемы реализации правовых норм, регулирующих государственные и муниципальные закупки // Юрист. – 2019. – №5.
3. Шацкий Д.Е. Система контрактных отношений в России: Анализ проблем реализации федерального законодательства // Экономика: проблемы, решения и перспективы. Вестник университета. – 2018. – №2.
4. Шацкий Д.Е. Совершенствование государственной контрактной системы: причины возникновения проблемы и пути их решения // Экономика: проблемы, решения и перспективы. Вестник университета. – 2018. – №2. – С. 120-125.

**WAYS TO IMPROVE THE GAPS IN THE CONTRACT SYSTEM OF THE RUSSIAN  
FEDERATION****I.V. Stepanova, Student****North-Eastern Federal University named after M.K. Ammosov  
(Russia, Yakutsk)**

***Abstract.** The article discusses ways to improve the gaps in the contract system of the Russian Federation. It is noted that in order to improve the public procurement system, in 2013 a federal law was adopted that regulates the entire cycle of the contract system - from planning to control. It was revealed that the adopted law has a fairly high efficiency and a decrease in the level of corruption in relations between the customer and the participant. The problematic issues of the contract system are identified. It is concluded that the modern system of contractual relations is very problematic and requires further streamlining, especially in terms of honing legal elements.*

***Keywords:** public procurement, contract system, gaps in the law, uniformity of law enforcement.*