

ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

А.Л. Сергеев, канд. юрид. наук, доцент

И.Р. Шагапов, студент

Уфимский университет науки и технологий
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-1-3-90-93

Аннотация. Элементом функционирования и развития любого государства непременно является публичная собственность. Публичная собственность необходима для обеспечения публичных интересов, социальной и экономической стабильности страны, ее национальной безопасности. С помощью публичной собственности государство реализует возложенные на него функции и задачи. В статье рассматривается организация и функционирование системы управления федеральной собственностью. В основной части перечислены основные источники правового регулирования управления федеральной собственностью, а также акты стратегического планирования влияющие на динамику развития законодательства, регулирующего данную область. Выведены основные черты управления федеральной собственностью, озвучены основные ею, а также определение рассматриваемого института. В качестве обобщающего вывода перечислены основные факторы, которые на сегодняшний день определяют управление федеральной собственностью, как с законодательной, так и с научной точек зрения.

Ключевые слова: собственность, федеральная собственность, управление федеральной собственностью, государственные корпорации, «золотая акция», имущество.

В соответствии со ст. 71, 72 и 8 Конституции Российской Федерации: «В ведении Российской Федерации находится федеральная государственная собственность и управление ею», при этом в России «признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» [1].

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» стратегическими целями обеспечения национальной безопасности государства являются, в том числе, «устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина» [2]. По мнению И.Н. Козельской и А.В. Козельского, целью государства также является «обеспечение равного доступа граждан к имуществу общего пользования, а также

эффективного решения вопросов государственного значения в процессе повышения благосостояния населения» [3, с. 20].

В условиях современной экономики России управление федеральной собственностью, как экономический и правовой институт, имеет значение для эффективного исполнения функций и задач государства. Задачи государственной политики по управлению федеральной собственностью отражают и задачи стратегического планирования. К последним относятся «определение внутренних и внешних условий социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации; определение приоритетов социально-экономической политики; выбор путей, способов и определение ресурсов достижения целей и решения задач; формирование и проведение комплекса мероприятий и организация мониторинга и контроля» [4].

В законодательстве Российской Федерации определение понятия управления федеральной собственностью на данный момент не установлено. В науке оно трак-

туется как «процесс целенаправленного воздействия на экономические отношения по поводу прав владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью, как осуществление совокупности воздействий органов государственной власти на объект управления» [3, с. 20] либо как «система административных, правовых действий органов государственной власти, управляющих объектами собственности, по поводу организации и использования ее объектов с помощью определенных форм и методов с целью реализации основополагающих социальных и экономических интересов общества и государства» [5, с. 44]. По нашему мнению, второе из приведенных определений, которое разделяется группой ученых, является предпочтительным, т.к. в нем управление объектами федеральной собственности рассматривается в широком смысле. Однако считаем, что для целей полноты формулирования дефиниции, ее можно дополнить указанием на субъекты данной деятельности, а именно, считать таковыми не только органы государственной власти, но и федеральные, казённые предприятия и учреждения, госкорпорации, а также органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов – в случае передачи им полномочий по управлению объектами федеральной собственности.

Основу правового регулирования федеральной собственности и управления данным имуществом составляют положения Конституции Российской Федерации, которые устанавливают формы, виды и объекты собственности, закрепляют принципы осуществления деятельности и обязанности органов власти в отношении собственности.

Федеральным нормативным правовым актом, регулирующим отношения по управлению публичной собственностью, является Гражданский кодекс Российской Федерации, который определяет «основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав» (ст. 2) [6]. Гражданский кодекс определяет единую модель полномочий

собственника, гражданско-правовой статус публично-правовых образований, формы и пределы передачи имущества и прав на него от публичного собственника другим лицам [7, с. 289].

Законом, регулирующим отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом, является Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества». Также в ст. 38 данного закона закрепляется положение о «золотой акции» – «специального права на участие Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в управлении акционерными обществами» [8].

Управлению федеральной собственностью также свойственны черты такие как: непосредственная связь с государством; исполнительный, распорядительный, социально-экономический и общегосударственный характер; соответствие закону; непрерывность и оперативность; своевременное развитие правового регулирования [9, с. 71].

Осуществление управления федеральной собственностью возлагается на уполномоченные органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной нормативными правовыми актами, определяющими статус этих органов.

Собственник в лице государства ограничен в своих правомочиях, так как публичная собственность (включая федеральную) является достоянием всего многонационального народа России. По этой причине органы государственной власти в процессе осуществления полномочий публичного собственника должны преследовать не свой частный или групповой интерес, а исходить именно из публичных или общественных интересов. В отличие от частных собственников органы власти государства пользуются, распоряжаются и управляют имуществом в соответствии с нормативными правовыми актами по реализации полномочий данных органов на том основании, что данное имущество по закону является «экономической базой» самой власти [10, с. 131].

Органы государственной власти, к полномочиям которых относится управление федеральной собственностью, с одной стороны, признаются такими же равными участниками гражданских отношений, а с другой - в силу своей специфической природы наделяются особой гражданской правосубъектностью, в силу которой государство может влиять своей законодательной инициативой на развитие самого гражданского оборота. Вступая в гражданские отношения, оно обязано не превышать пределы возможного своего поведения, и одна из главных целей участия государства в гражданских отношениях – это решение стоящих перед ним публично-правовых задач, направленных на удовлетворение государственных и иных общественных интересов и нужд. То есть как собственник государство, управляя федеральной собственностью, в первую очередь, решает публичные задачи, связанные с использованием данных объектов.

Имущество Российской Федерации передается в управление государственным унитарным предприятиям, в том числе казенным, а также автономным, бюджетным и казенным государственным учреждениям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых есть акции (доли), находящиеся в государственной собственности; акционерным обществам, в отношении которых Российская Федерация обладает специальным правом на участие в управлении («золотая акция»), на праве хозяйственного ведения и оперативного управления. Основания приобретения и прекращения этих правомочий раскрыты в главе 19 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данные субъекты имеют

возможность участвовать в гражданском обороте, т.к. могут владеть, пользоваться этим имуществом.

Субъекты управления обязаны в своей деятельности руководствоваться принципами управления объектами федеральной собственности. В науке управления эти принципы принято подразделять на общие и специальные.

Таким образом, управление федеральной собственностью имеет значение для социально-экономической сферы деятельности страны, ее национальной безопасности и благосостояния населения. Под ним понимается система административных, правовых действий органов государственной власти, государственных унитарных предприятий, в том числе казенных, автономных, бюджетных и казенных государственных учреждений, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых есть акции (доли), находящиеся в государственной собственности; акционерных обществ, в отношении которых Российская Федерация обладает специальным правом на участие в управлении («золотая акция»), государственных корпораций, управляющих объектами федеральной собственности, а также органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в случае передачи им полномочий управления объектами федеральной собственности, по поводу организации и использования ее объектов с помощью определенных форм и методов с целью реализации основополагающих социальных и экономических интересов общества и государства.

Библиографический список

1. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.12.2022).
2. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.12.2022).
3. Козельская И.Н., Козельский А.В. Управление государственным и муниципальным имуществом: учеб. пособие. – Саратов: ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – 136 с.

4. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 31 июля 2020 г. № 264-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.12.2022).

5. Ходырев В.В., Ушакова Е.В., Юшкова В.В. Управление государственной и муниципальной собственностью: учеб. пособие. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики, 2017. – 146 с.

6. Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (часть первая) (с посл. изм. и доп. от 21 декабря 2021 г. № 430-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.12.2022).

7. Маслова С.В. Современное состояние правового регулирования управления и распоряжения федеральной собственностью // Актуальные вопросы современной науки. – 2015. – № 39. – С. 287-297.

8. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с посл. изм. и доп. от 5 декабря 2022 г. № 512-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.12.2022).

9. Бандурина Н.В. Принципы корпоративного управления в правовой практике управления федеральной собственностью // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». – 2016. – № 2. – С. 66-73.

10. Белоусова С.В. Лес как федеральная собственность и проблемы управления им (на примере Иркутской области) // Всероссийский экономический журнал ЭКО. – 2015. – №5. – С. 119-134.

ORGANIZATION AND FUNCTIONING OF THE FEDERAL PROPERTY MANAGEMENT SYSTEM

A.L. Sergeev, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

I.R. Shagapov, *Student*

Ufa University of Science and Technology

(Russia, Ufa)

Abstract. *An element of the functioning and development of any state is certainly public property. Public property is necessary to ensure public interests, social and economic stability of the country, its national security. With the help of public property, the state implements the functions and tasks assigned to it. The article deals with the organization and functioning of the federal property management system. The main part lists the main sources of legal regulation of federal property management, as well as acts of strategic planning that affect the dynamics of development of legislation regulating this area. The main features of the management of federal property are derived, the main ones are voiced by it, as well as the definition of the institution in question. As a generalizing conclusion, the main factors that today determine the management of federal property, both from a legislative and scientific point of view, are listed.*

Keywords: *property, federal property, federal property management, state corporations, golden share, property.*