

ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ ПО СНАБЖЕНИЮ ЭНЕРГИЕЙ: СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

М.Л. Лебедева, канд. полит. наук, доцент
Московский инновационный университет
(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-1-3-38-43

***Аннотация.** В статье рассмотрен вопрос специфики договора энергоснабжения с точки зрения определения особенностей его предмета, а также мер правового регулирования применительно к данному виду гражданско-правового договора. Вопрос исследования является актуальным для современного российского права, так как энергия является специфическим объектом гражданского оборота. Материал исследования представлен непосредственно через анализ теоретических разработок по данному виду правоотношениям, которые вращаются вокруг особенного материального блага, в качестве которого выступает энергия.*

***Ключевые слова:** энергия, договор, энергоснабжение, правоотношение, институт права.*

В современном мире фактически все субъекты права являются потребителями энергии. В снабжении энергией нуждается абсолютное большинство устройств и предметов, используемых в промышленной и бытовой сферах. Правовой основой процесса потребления энергии является договор энергоснабжения как основа соответствующего обязательственного правоотношения.

Определяющим критерием, позволяющим выделить договор энергоснабжения среди других гражданско-правовых договоров, является его предмет, в качестве которого выступает энергия, которая как материальное благо, является благом особенным, фактором, определяющим содержание договора энергоснабжения.

В настоящее время договор энергоснабжения – это один из наиболее часто используемых договоров в практической жизни. При этом потребители энергии далеко не всегда довольны выполнением условий подобного рода договоров. В то же время, снабжающие организации зачастую стали проявлять более жесткую требовательность в отношениях с потребителями, что, в свою очередь, связано с неоплатой или несвоевременной оплатой поставляемых энергоресурсов. Таким образом, заключение оптимально надежного

договора приобрело особое для каждого значение.

Однако следует отметить, что поставленная задача разрешима только при условии всестороннего исследования и анализа специфики энергии как объекта гражданского оборота, и, более того, именно как специфического предмета договора энергоснабжения, определяющего его особенности. Тем самым и обусловлена актуальность выбранной автором темы исследования.

В качестве предмета исследования выступает энергия как вид имущества и особый объект обязательственных отношений о передаче его в собственность.

Автор поставил перед собой цель выделить особенности и проблемы правового регулирования обязательств, объектом которых является энергия на основе анализа законодательства, нормативно-правовых актов органов исполнительной власти и местного самоуправления, арбитражной судебной практики и научной литературы по теме исследования.

Для достижения поставленной цели и предмета исследования автору представляется необходимым решить следующие задачи:

1) дать характеристику энергии как особого по содержанию предмета гражданско-правового договора;

2) провести анализ имеющейся нормативной правовой базы и научной литературы по вопросу правового регулирования договора энергоснабжения;

3) выделить специфику правовой регламентации гражданского договора, предметом которого является энергия;

4) обозначить проблемы и возможные пути их решения относительно договора энергоснабжения.

С точки зрения классификации объектов гражданских прав энергия является движимой, простой, делимой, потребляемой вещью, определяемой родовыми признаками. Кроме того, энергия обладает особыми физическими свойствами, которые не могут не оказывать влияния на особый характер исполнения обязательств по договору энергоснабжения. В рамках договора энергоснабжения передача энергии потребителю невозможна без использования специальных технических средств, соответствующей инфраструктуры: линий электропередач, трубопроводов, трансформаторных и насосных станций и т.д. Потребление энергии также требует специального оборудования: инженерных коммуникаций, контрольно-измерительных приборов, средств обеспечения безопасности. Особенность предмета договора энергоснабжения предопределяет необходимость специальных правил, регулирующих правоотношения, связанные со снабжением энергией через присоединенную сеть.

Естественная специфика такого товара как энергия обуславливает ряд существенных особенностей его оборота. К числу таких особенностей необходимо отнести:

1) материальность основных связей (линии электропередач, трубопроводы);

2) непрерывность, а часто и неразрывность процессов производства, транспортировки и потребления энергии;

3) невозможность или ограниченная возможность складирования, хранения продукции в значительном количестве;

4) зависимость режима эксплуатации технических устройств энергоснабжающих организаций от режима потребления энергии;

5) влияние деятельности потребителей на качество энергии;

б) наличие единых систем энергоснабжения, объединяющих взаимосвязанные непрерывным технологическим режимом процессы добычи, транспортировки и потребления продукции.

Договор энергоснабжения как самостоятельный гражданско-правовой договор является достаточно новым. Первые упоминания о данном институте права мы находим в правовых источниках до начала XX века.

По мнению автора, договор энергоснабжения берет свое начало от договора поставки. Взяв за основу Законы Вавилонского царя Хаммурапи, мы находим в ст. 89-126 законодательную регламентацию вопросов торговли и коммерческих операций [5, с. 72-79]. В ст. 100-109 прописаны отношения тамкара (торговый агент при царской службе, осуществляющий торговые операции) и шамаллума (помощник торгового агента, тамкара; мелкий торговец, торгующий вразнос) [7, с. 176, 191]. В римском праве договор поставки также не выделяется в качестве отдельного вида договора. В тоже время, в сборнике работ римских юристов Дигестах зарождаются условия договора поставки, в частности определяется момент перехода права собственности: «Товары, переданные корабельщику, либо относятся к той категории, что немедленно переходят в его собственность, либо нет...» [6, с. 132]. Договор поставки становится основной формой закрепления товарно-денежных отношений только в новое и новейшее время.

В России история становления договорных отношений поставки, соответственно, и договорных отношений по снабжению энергией, имеет свои особенности. Первый сборник законов Киевской Руси не содержит правовых норм, регулирующих отношения поставки товара. Однако, при анализе ст. 48-55 Русской Правды, можно сделать вывод, что право древнерусского государства допускает поставку товара, а также предусматривает различные льготы для купцов. Например, ст.51 гласит: «...а месячный рез (процент), оже за мало, то имати ему (взимать ему (кредитору)) в те-

чение небольшого срока» [10, с. 28]. Только в Новоторговом уставе 1667 года были впервые предусмотрены некоторые условия договора поставки. В ст. 45 сказано, что поставляемый товар должен соответствовать определенному качеству, а количество товара должно соответствовать сопроводительным документам. Впервые российское государство закрепляет договор о снабжении энергетическими и другими ресурсами на уровне закона в Основах гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 года (ст. 84) [9].

В настоящее время договор энергоснабжения является одним из видов договора купли-продажи и регламентируется ст. 539-548 Гражданского кодекса РФ [1]. Согласно ст. 539 ГК РФ договором энергоснабжения признается договор купли-продажи, имеющий две стороны: первая сторона – энергоснабжающая организация, вторая сторона – абонент (потребитель). Первая сторона обязуется подавать второй стороне через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Существенными условиями договора энергоснабжения являются:

1) условия о предмете договора (п. 1 ст. 539 ГК РФ); 2) количество энергии (ст. 541 ГК РФ); 3) качество энергии (ст. 542 ГК РФ); 4) режим потребления энергии; 5) условия по обеспечению надлежащего технического состояния и безопасности эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования (ст. 543 ГК РФ) [1]. Перечисленные условия названных договорных отношений определены спецификой энергии как особого объекта гражданского товарооборота.

Помимо особенностей предмета договора энергоснабжения, важной его особенностью является возможность передачи и потребления энергии только через присоединенную сеть. В соответствии с ГК РФ (п. 1 ст. 539) договором энергоснабже-

ния регулируются отношения, связанные со снабжением через присоединенную сеть лишь в тех случаях, когда через нее подается энергия, а не любые ресурсы или товары [1].

Относительно содержащихся в ст. 548 ГК РФ положений о применении правил о договоре энергоснабжения к некоторым другим правоотношениям (например, снабжение через присоединенную сеть нефтью и нефтепродуктами, газом, водой), то это скорее прием юридической техники, призванный компенсировать отсутствие норм, регулирующих соответствующие договоры.

Законодатель применяет различный подход к договорам, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, и к иным договорам, связанным со снабжением через присоединенную сеть. В том случае, если речь идет о договоре энергоснабжения, объектом которого является тепловая энергия), предусмотрена возможность регулирования названного договора иными федеральными законами и иными правовыми актами. Когда же законодатель говорит об иных договорах на снабжение товарами, не являющимися энергией, нормы о договоре энергоснабжения применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства. Таким образом, договором энергоснабжения охватываются лишь те правоотношения, которые складываются при снабжении потребителей электрической или тепловой энергией через присоединенную сеть.

Особое внимание следует обратить на объект договора энергоснабжения. Он состоит из действий сторон (подача энергоснабжающей организацией и принятие абонентом (потребителем) энергии через присоединенную сеть).

Особенности энергии как предмета договора энергоснабжения определяют своеобразие ее приемки абонентом по количеству. Договором энергоснабжения может быть предусмотрено право абонента изменять количество принимаемой им энергии, определенное договором, при условии возмещения им расходов, поне-

сенных энергоснабжающей организацией в связи с обеспечением подачи энергии не в обусловленном договором количестве (п. 2 ст. 541 ГК РФ) [1].

Отпускаемая энергоснабжающей организацией абоненту энергия по своему качеству должна соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения (п. 1 ст. 542 ГК РФ) [1].

Оплата полученной абонентом энергии должна производиться по ценам, регулируемым государством (п. 1 ст. 424 ГК РФ). В настоящее время решение этой задачи обеспечивается Федеральным законом от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2].

Тариф на электрическую и тепловую энергию, устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» [3, 4, 11, с. 29].

Так, в одном из 125 районов г. Москвы, Коптево, 14 февраля 2022 года состоялся санкционированный митинг, связанный с вопросом возросших начислений за отопление и выставленных счетов управляющих компаний многоквартирных домов. Государственная жилищная инспекция г. Москвы и Департамент жилищно-коммунального хозяйства г. Москвы провели проверку обоснованности начислений за отопление и включение их в счета (февраль 2022 г.) жильцов района Коптево г. Москвы. По результатам проверки, управляющим компаниям было дано ука-

зание отозвать выставленные ранее платежные документы и выставить новые счета согласно проведенной корректировки (количество подаваемой тепловой энергии должно корректироваться в соответствии с изменениями температуры воздуха).

Подводя итог анализа договора энергоснабжения через призму его специфического предмета, можно выделить следующие проблемы названных обязательственных правоотношений:

1) выделение подвидов договора энергоснабжения в зависимости от специфики передаваемого ресурса;

2) разграничение предмета и объекта договорных отношений по снабжению энергией;

3) применение мер ответственности в связи с неоплатой или несвоевременной оплатой стоимости потребленной энергии;

4) своевременность возмещения энергоснабжающим организациям из соответствующего бюджета сумм льгот, предоставляемых отдельным категориям абонентов;

5) совершенствование процедуры расторжения договора энергоснабжения с абонентом – физическим лицом, являющимся квартиросъемщиком в многоквартирном жилом доме.

Разрешение названных проблем видится через теоретико-практические меры, такие как научные дискуссии, внесение законодательных изменений в действующие нормы регулирования гражданских правоотношений.

По результатам исследования автор выносит следующие предложения и рекомендации:

1. Необходимо четко указать в ст. 540 ГК РФ форму договора энергоснабжения и последствия ее несоблюдения. При заключении договора энергоснабжения с абонентом – юридическим лицом, как правило, требуется соблюдение простой письменной формы. Однако, во избежание многочисленных споров и противоречий необходимо нормативно закрепить следующие моменты: в случаях фактического использования абонентом энергии, несмотря на возникновение разногласий по

содержанию договора, договор признается действующим; отсутствие договорных отношений с абонентом, получающим энергию, не лишает энергоснабжающую организацию права требовать от данного потребителя возмещения стоимости отпущенной энергии; договор считается заключенным, если энергоснабжающая организация, получившая оферту от абонента – юридического лица, начинает переда-

вать оференту энергию без оформления письменного договора.

2. Принять новые правила пользования электрической и тепловой энергией, взамен признанными недействующими Правилами 1981 года. Фактически до настоящего времени отсутствует правовое регулирование отношений энергоснабжения, связанное с техническими и технологическими вопросами.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.

2. Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2009 г., № 48, ст. 5711.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (ред. от 09.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2012 г., № 4, ст. 504.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (ред. 10.10.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 октября 2012 г. № 44 ст. 6022.

5. Волков И.М. Законы вавилонского царя Хаммурапи: культурно-исторические памятники Древнего Востока // Под общ. ред. Б.А.Тураева. – М.: Товарищество скоропечатни А.А. Левенсон, 1914. Вып. 1. – С. 72-79.

6. Дигесты Юстиниана / Под ред. Л.Л. Кофанова. – М.: Статут, 2003. Том 3. Кн. 12-19. 784 с.

7. История Древнего Востока. Тексты и документы // Под ред. В.И. Кузицина. – М.: Высшая школа, 2002. – С. 167-191.

8. Обзор практики разрешения споров, связанных с договором энергоснабжения. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.01.2023).

9. Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик (утв. ВС СССР 31.05.1991 № 2211-1) (ред. от 26.11.2001). Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_972/ (дата обращения 10.01.2023)/ документ утратил силу.

10. Отечественное законодательство XI-XX веков: Пособие для семинаров. Часть I (XI-XIX) / Под ред. проф. О.И. Чистякова. – М.: Юристъ, 2002. – 464 с.

11. Тарифы и нормативы услуг ЖКХ для населения. Правовое регулирование: Справочное пособие. – М.: Издание Государственной Думы, 2011. – 64 с.

**CONTRACTUAL RELATIONSHIPS FOR ENERGY SUPPLY:
THE SPECIFICITY OF LEGAL REGULATION**

M.L. Lebedeva, *Candidate of Political Sciences, Associate Professor*
Moscow Innovation University
(Russia, Moscow)

***Abstract.** The article deals with the issue of the specifics of the energy supply contract in terms of determining the features of its subject, as well as legal regulation measures in relation to this type of civil law contract. The research question is relevant for modern Russian law, since energy is a specific object of civil circulation. The research material is presented directly through the analysis of theoretical developments on this type of legal relationship, which revolve around a special material good, which is energy.*

***Keywords:** energy, contract, energy supply, legal relationship, institution of law.*