

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ СОТРУДНИКА ФСИН КАК ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

А.В. Кожаев¹, магистрант

Научный руководитель: А.В. Минаев, канд. юрид. наук, доцент¹, профессор²

¹Калининградский филиал Московского финансово-юридического университета МФЮА

²Академия военных наук
(Россия, г. Калининград)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-2-2-163-167

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению понятия юридического статуса, прав и обязанностей сотрудника ФСИН Российской Федерации, начиная с исторической эпохи и заканчивая современностью. Круг прав сотрудников достаточно широк, но они могут реализовать их в основном на территории органов и учреждений, в которых они проходят службу. Так как территория, которая не относится к зоне ответственности ФСИН, находится в юрисдикции других правоохранительных органов и требует межведомственного согласования для дальнейшего взаимодействия между ними. Правовое положение сотрудника ФСИН РФ определено, как набор прав, обязанностей, льгот и гарантий, запретов и ограничений, которые закреплены в законодательстве России, и находятся в постоянном изменении и совершенствовании.

Ключевые слова: Конституция, Государственное регулирование и управление, правоохранительные органы, УИС РФ, ФСИН, сотрудник, государственный служащий.

В реалиях современной жизни российского общества сложилась система государственных органов, деятельность которых направлена на защиту государства и общества, от преступных посягательств, со стороны негативно настроенных групп и отдельных личностей, которые имеют своей конечной целью совершение преступления. В целом, такая группа государственных органов носит название правоохранительных, куда входят Следственный комитет РФ, ФСБ, МВД РФ и ряд других. Но в этой системе правоохранительных органов особое место занимает уголовно-исполнительная система, то есть вся ее деятельность организуется таким образом, чтобы конечная цель была исправление нарушений закона и решение задач, связанных с предотвращением преступности и преступлений. Ответственность за выполнением этих задач лежит на сотрудниках уголовно-исполнительной системы, которые проходят службу в Федеральной Службе Исполнения Наказаний (далее ФСИН РФ) [1].

В рамках данной статьи, дадим определение правового статуса сотрудника УИС

РФ. Выделить его признаки и особенности. Используя в своем исследовании Федеральный закон № 197-ФЗ, как основной документ, который определяет и регулирует всю деятельность сотрудников ФСИН РФ. Так же в рамках данной статьи будут использоваться основополагающие нормативно-правовые акты России, такие как Конституция РФ, ряд Федеральных Конституционных Законов, Федеральные законы, Указы Президента России, Постановления Правительства РФ, локальные акты ведомств в рамках, той компетенции, которая возложена законодательством России. Отдельно стоит упомянуть некоторые международные акты, которые приняты к исполнению в России, например Всеобщая декларация прав человека, которые имеют своей задачей гуманизацию уголовных наказаний.

И так, что же представляет собой сотрудник УИС и его правовой статус? Какие у него есть признаки и в чем особенности и отличия от других представителей правоохранительных органов?

Для более полного понимания того, о том, как определять сотрудника ФСИН

РФ, нужно немного поговорить об историографической стороне данного вопроса, так как ряд авторов в своих исследованиях по-разному понимает, что такое «Правовой статус», либо дополняет его другими составляющими, например, таким как «Правовое положение».

Такой исследователь, как Д.М. Овсянко, считает, что правовой статус состоит, из прав, обязанностей, свобод и ответственности сотрудников. Другие ученые, например такой, как В.А. Пертли дополняет к «Правовому статусу» следующие категории: личные, профессиональные качества сотрудников, меры социальной поддержки и защиты. Такой исследователь, как Н.В. Витрук утверждает, что термины «Правовой статус» и «Правовое положение личности» это два разных по содержанию понятия, которые нужно понимать в узком и широком смысле. И представляют собой комплекс прав и обязанностей, которые гарантированы личности нормами, закрепленными в законодательстве. Смирнов Л.В. в своих работах разграничивает эти два понятия, и определяет правовой статус, как «ядро правового положения». Следующий исследователь в длинной цепи ярких исследователей, это Мучкина Н.В. считает, что «правовое положение» первично, а «Правовой статус» вторичен. На мой взгляд, наиболее четко и ясно выражается В.М. Баранова, и говорит, что разграничение данных понятий не имеет практической цели, а вызвано, только тем, чтобы внести новое содержание в те работы и исследования, которые уже существуют [2]. Будем придерживаться мнения В.М. Барановой, и не буду отделять правовое положение от правового статуса, тем более что в ч. 4 ст. 10 Федерального закона №58-ФЗ напрямую указывается, что Правовое положение, это и есть Правовой статус.

На современном этапе развития законодательства, статус сотрудника УИС РФ определяется, как «Гражданина, который проходит службу в уголовно-исполнительной системе и замещает должность, по которой предусматривается присвоение специального звания». Исходя, из этого определения можно увидеть, что по своей пра-

вовой структуре сотрудник ФСИН РФ является государственным служащим, а значит, служба в УИС РФ относится к федеральной государственной службе.

Отдельно стоит сказать об общем порядке приема на службу в УИС РФ. Кратко можно их сформулировать следующими словами. Службу в Уголовной системе вправе проходить граждане, которым уже есть 18 лет, любого пола, расы, национальности, происхождения, независимо от имущественного и должностного положения в обществе, места жительства, любого религиозного вероисповедания и убеждения, принадлежности к любым общественным организациям, обладающих знанием государственного языка России, соответствующих квалификационных требованиям. Сотрудники, способны выполнять поставленные задачи по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья.

В статусе сотрудника УИС РФ входят и выделяют, такие составляющие как общий, индивидуальный и специальный правовые статусы, которые находятся в постоянном взаимодействии и взаимосвязи. Что представляет собой общий правовой статус сотрудника, это такой статус, в котором определяющую роль играет Конституция РФ, или ещё по-другому данный статус можно назвать конституционным. Для более чёткого понимания, что это такое. Приведем пример: ст. 6 Конституции закрепляет за каждым человеком, который родился и проживает на территории России гражданство [3]. А если человек вышел из гражданства России, то такой человек не может занимать должности в УИС РФ, о чем указывается в п. 7 ст. 14 Федерального закона № 197-ФЗ [4].

К содержанию индивидуального статуса сотрудника ФСИН РФ, или по другому данный статус можно назвать общеслужебным, относятся такие элементы: право на отдых; право на финансовое обеспечение; право на служебное продвижение и другие, которые закреплены в ст. 11 Федерального закона № 197-ФЗ.

К специальному статусу сотрудника УИС РФ, относится содержимое права, которое закреплено в специальных нормах

права. Например: использование и применение физической силы, специальных средств и оружия [5]. Этот момент является наиболее актуальным, так как в процессе и по роду осуществления своей службы сотрудники УИС РФ общаются с людьми, которые находясь на свободе и являясь полноправными гражданами государства и членами общества, совершили противоправные действия, за которые и несут уголовную ответственность. Соответственно они являются потенциально опасными, и присутствует возможность посягательства на жизнь и здоровье сотрудников УИС РФ. По моему мнению, применение эффективных мер безопасности позволяет сотрудникам УИС РФ, выполнять свои служебные обязанности на более высоком уровне. Российский законодатель определил наиболее эффективные меры защиты, к которым отнёс личную охрану, защиту имущества и жилища, выдачу специальных средств и оружия, помещение защищаемого лица на конкретное время в безопасное место. Данный перечень мер может применяться, как по отдельности, так и в сочетании друг с другом [6].

Важной составляющей частью правового статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы, норма закона определяет следующие права: право на составление протоколов об административных правонарушениях (АП) и право на административное задержание, право на допрос и обыск осужденных и иных лиц, транспортных средств (ТС), которые находятся на территории, где законом установлены режимные требования и ограничения [7]. Как мы видим круг прав сотрудников достаточно широк, но они могут реализовать их в основном на территории органов и учреждений, в которых они проходят службу. Так как территория, которая не относится к зоне ответственности ФСИН, находится в юрисдикции других правоохранительных органов и требует межведомственного согласования для дальнейшего взаимодействия между ними [8].

Теперь немного поговорим о тех обязанностях, которые свойственны сотруднику ФСИН РФ по роду своей деятельно-

сти, и закреплены в нормах закона. Обязанности, по сути, как и права, о которых я рассказал выше, так же делятся на общегражданские и специальные, или как их можно назвать по-другому профессионально-должностные [9]. Такое деление обязанностей вытекает из самого юридического положения сотрудников. И регулируется огромной массой российского и международного законодательства.

Общегражданские обязанности – это обязанности, возложенные на всех граждан. Такие обязанности как уплата налогов и сборов, защита Отечества и прочие, закрепленные в Конституции Российской Федерации. Поскольку это главный закон страны и основополагающий, то все остальные нормы права и развитие законодательства ориентируются на него. Остальные обязанности дополняются другими нормативными актами.

Другой группой обязанностей являются обязанности, которые закреплены в ст. 12 Федерального закона № 197-ФЗ. Специальные права сотрудника определяются его должностной инструкцией. Но при этом круг обязанностей настолько широк, и не ограничивается только должностной инструкцией. В данном законе напрямую указано, что на сотрудника ФСИН РФ могут возлагаться и другие обязанности, которые предусмотрены действующим законодательством России. И более того, сотрудник обязан временно выполнять обязанности, которые не предусмотрены его должностной инструкцией и в случае необходимости, может привлекаться на срок до одного месяца для выполнения обязанностей, которые не указаны в контракте. Из всех перечисленных и рассмотренных обязанностей, а также в процессе изучения Федерального закона № 197-ФЗ, следует вывод о том, что нельзя исчерпывающе определить круг обязанностей сотрудника, но и если говорить о большем, то мы увидим, что обязанности закреплены в различных действующих нормативно-правовых актах.

Особым составным элементом правового положения сотрудника ФСИН России являются запреты, и ограничения как говорит законодатель это нужно для внут-

ренной защиты деятельности. К таким видам ограничений относится: на службу не может быть принято лицо, которое имеет судимость или признано судом недееспособным. Запрещено заниматься предпринимательской деятельностью и работать по совместительству, кроме занятий научной, преподавательской и творческой деятельностью. Это делается для того, чтобы избежать коррупции [10].

Подводя итог, можно сделать следующие выводы. Правовое положение сотрудника ФСИН РФ определено, как набор прав, обязанностей, льгот и гарантий, запретов и ограничений, которые закреплены в законодательстве России, и находится в постоянном изменении и совершенствовании. Вся дальнейшая законодательная инициатива будет направлена на гармоничное изменение существующих нормативно правовых актов, и принятие новых.

Библиографический список

1. Минаев, А.В. Уголовно-исполнительное право: Учебное пособие / А.В. Минаев, Д.И. Кечил, О.И. Чепунов. – Кызыл: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Тувинский государственный университет», 2014. – 378 с.
2. Каляшин А.В. Административно-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы: учебное пособие ВЮИ ФСИН России; Каф. адм. права и адм. деятельности ОВД. Владимир, 2008.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения: 25.01.2023 г.).
4. Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (редакция от 05.12.2022). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения: 25.01.2023 г.).
5. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения: 25.01.2023 г.).
6. Галахов С.С. Правовые и прикладные проблемы применения мер безопасности в территориальных органах ФСИН России Деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите в современных условиях: вопросы теории и практики. – 2015. – № 2. – С. 30-37.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федерал. закон от 30.12.2011 № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2022). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения: 25.01.2023 г.).
8. Макшанов, В.Л. Административная ответственность как вид юридической ответственности / В.Л. Макшанов, А.В. Минаев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 10-2 (61). – С. 206-208.
9. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Основные понятия и институты учеб. – М., 2004. – 171 с.
10. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О противодействии коррупции». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения: 25.01.2023 г.).

THE CONCEPT AND SIGNS OF A FPS EMPLOYEE AS A CIVIL SERVANT

A.V. Kozhaev¹, *Graduate Student*

Supervisor: *A.V. Minaev, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*¹, *Professor*²

¹**Kaliningrad branch of the Moscow Financial and Law University MFLA**

²**Academy of Military Sciences**

(Russia, Kaliningrad)

***Abstract.** The article is devoted to the consideration of the concept of legal status, rights and obligations of an employee of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation, from the historical era to the present. The range of rights of employees is quite wide, but they can exercise them mainly on the territory of the bodies and institutions in which they serve. Since the territory that does not belong to the area of responsibility of the Federal Penitentiary Service is under the jurisdiction of other law enforcement agencies and requires interdepartmental coordination for further interaction between them. The legal status of an employee of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation is defined as a set of rights, obligations, benefits and guarantees, prohibitions and restrictions that are enshrined in Russian legislation and are constantly changing and improving.*

***Keywords:** Constitution, State regulation and administration, law enforcement agencies, penal system of the Russian Federation, Federal Penitentiary Service, employee, civil servant.*