

ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ФЕДЕРАЛИЗМА

А.Д. Ельцова, студент

З.З. Сафиуллина, студент

Научный руководитель: О.Е. Тарасова, канд. филос. наук, доцент

Российский государственный университет правосудия
(Россия, г. Казань)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-1-3-6-8

Аннотация. В статье рассматривается правовая сущность такого явления как «федерализм». Авторы дают характеристику федерализму не только как конституционно-правовому институту, но и как политическому, социально-экономическому и духовно-культурному явлению современной государственности. Федерализм представлен как сложное, неоднозначное явление с отличительными чертами в сравнении с федерацией.

Ключевые слова: федерализм, федерация, территориальное устройство, субъект федерации, государственность.

Вопросы административно-территориального устройства государства являются актуальными как в теоретическом, так и в практическом плане на протяжении всей истории государственности, но не смотря на это до сих пор ученые не пришли к единому мнению к решению терминологических проблем в определении сущности таких политико-правовых явлений как «федерализм» и «федерация».

Существует точка зрения, что понятия «федерализм» и «федерация» тождественны. В большинстве учебников по конституционному праву «федерализм» и «федерация» данные понятия объединены и характеризуют как одну из форм государственного устройства. В то же время самая распространенная точка зрения по рассматриваемому вопросу указывает на то, что понятие «федерализм» и понятие «федерация» различны. Понятие «федерализм» значительно шире и не сводится к одной из форм государственного устройства.

Рассматривая понятие и сущность «федерализма» нельзя сводить к каким-либо формальным конструкциям и категориям. Безусловно, понятие «федерализм» означает территориальное соединение, объединение, но в то же время это еще и государственное устройство, которое «позволяет обеспечить единство и плюрализм общественной и государственной власти в условиях ее территориальной организации

на нескольких уровнях» [1, с. 12]. При этом в основу данного объединения и единства положен «постоянный императив (принцип, положенный в основу взаимоотношений) принимать все решения некоего объединения (союза) субъектов путем соглашений без диктата центральной власти» [2, с. 150].

Таким образом, неправильно будет рассматривать федерализм как чисто конституционно-правовой институт, его следует изучать комплексно как политическое, экономическое, юридическое, социальное и духовно-культурное явление. Это связано с тем, что федерализм:

– относиться не только чисто к структуре и функционированию государственной власти, это на сегодняшний день еще и практика реализации различных идей в сфере государственного устройства;

– содействует сохранению как единства, так и разнообразия общественных структур, это связано с разнообразным пониманием роли федерализма как интеграционного и дезинтеграционного элемента в государстве и обществе;

– связывает воедино как цели, так и средства их достижения. Целью и средством федерализма не может быть унитаризм либо сепаратизм; они исключаются федерализмом;

– обусловлен действием ряда факторов, как политических, социальных, так и экономических, идеологических и др.;

– связан не только с развитием страны, но и с мировым развитием. Федерализм предназначен для использования в качестве средства объединения в мирное и гармоничное сообщество людей на всех уровнях территориальной организации власти.

– постоянно меняет формы своей политической организации. Он постоянно в движении и в развитии. При этом федеральная модель, сложившаяся в конкретном государстве на конкретном этапе его развития вбирает в себя все политико-правовые, экономические, социальные, идеологические и духовно-культурные явления и закономерности общества.

Если федерация – это форма территориально-государственного устройства, то федерализм – это проявление установленных федеративных отношений, это сами федеративные отношения во всем их многообразии. Федерализм более широкое понятие, так как определяет саму концепцию и парадигму государственного устройства, которое позволит обеспечить плюрализм и единство общественной и государственной власти в условиях ее территориальной организации на разных уровнях. С одной стороны федерализм определяет разделение власти между территориальными образованиями, а с другой стороны федерализм воплощает способ урегулирования конфликтов, разногласий, объединяет людей на государственном уровне. Поэтому федерализм имеет не только внешнюю оболочку, но и внутреннее содержание, так как является «моделью организации человеческого общества» [3, с. 28].

Современный федерализм представляет собой сложное и неоднозначное явление, которое постоянно эволюционирует, находится в поиске новых нестандартных решений. Но в то же время можно выделить следующие неотъемлемые черты, которые присущи ему на современном этапе:

– наличие разделения властей как по горизонтали (законодательная, исполнительная и судебная) так и по вертикали (федеративная и региональная). Данное разделение представляет собой процесс, т.е. такая система власти не является застывшей она периодически подвергается

корректировке в соответствии с законодательством;

– основой любого федерализма является верховенство права;

– обязательное наличие местного самоуправления, которое позволяет реализовывать права человека. Именно их обеспечение является той целью, ради которой существует федерализм, и тем фактором, который обеспечивает содержание и смысл федерализма;

– субъекты федерации характеризуются однородностью, например, среди субъектов не могут быть одновременно и монархии и республики. В то же время субъекты могут отличаться по уровню экономического развития, численности населения, территории, что отражается на представительстве в законодательно-представительном органе. Федерализм это всегда непрерывный процесс преодоления асимметричности субъектов, свойственной в той или иной мере практически любой федерации;

– федерализм характеризуется своей стабильностью;

– в преодолении проблем во взаимодействии федеральных органов власти и органов власти субъектов большую роль играет судебная власть.

Надо сказать, что принципы федерализма являются теми исходными положениями, которые составляют организационную основу всей федеральной системы. Принципы являются центральными установками федерализма, пронизывая его они дают представления о его содержании и функционировании. Принципы федерализм должны опираться на шесть базовых факторов которые гарантируют сохранение целостности федерации:

– стабильность конституционных норм, которые затрагивают федеративное устройство государства;

– соответствие федеральной конституции и конституций субъектов;

– действующий конституционный контроль за соответствием законодательства субъектов федерации федеральной конституции и федеральному законодательству;

– осуществление федерального контроля за функционированием исполнительной вертикали власти;

– допустимость принудительного в случае необходимости, федерального вмешательства в дела субъекта федерации.

В заключении хотелось бы отметить, что федерализм по своей сути является

альтернативой унитаризму, который не разрушая целостность государства удовлетворяет интересы стремящихся к самостоятельности субъектов. На сегодняшний день федерализм становится ведущей тенденцией в развитии современной государственности и приобретает глобальный характер.

Библиографический список

1. Глигич-Золотарева, М.В. Конституционно-правовые основы российского федерализма: проблемы теории, методологии и практики: автореф. дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.02. – Тюмень, 2009. – 28 с.

2. Кетова, Е. В. Понятие и сущность принципа российского федерализма / Е.В. Кетова // Философия права. – 2017. – № 1 (80). – С. 149-154.

3. Саликов, М.Н. О некоторых проблемах разграничения законодательных полномочий в российской федеративной системе / М.Н. Саликов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2015. – № 1. – С. 28.

THE LEGAL ESSENCE OF FEDERALISM

A.D. Eltsova, *Student*

Z.Z. Safiullina, *Student*

Supervisor: *O.E. Tarasova, Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor*

Russian State University of Justice

(Russia, Kazan)

Abstract. *The article examines the legal essence of such a phenomenon as "federalism". The authors characterize federalism not only as a constitutional and legal institution, but also as a political, socio-economic, spiritual and cultural phenomenon of modern statehood. Federalism is presented as a complex, ambiguous phenomenon with distinctive features in comparison with the federation.*

Keywords: *federalism, federation, territorial structure, subject of the federation, statehood.*