

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.С. Бялт, канд. юрид. наук, доцент

Г.В. Марченко, д-р ист. наук

Санкт-Петербургский университет МВД России
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-1-1-95-97

***Аннотация.** Исследование вопросов, посвященных деятельности общественных наблюдательных комиссий как одного из элементов системы общественного контроля в России, в аспекте совершенствования механизма защиты прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, в том числе и от неправомерного ограничения данных прав со стороны должностных лиц государственных органов, выступает необходимым условием дальнейшего построения в Российской Федерации правового государства и развития гражданского общества. Авторы, анализируя нормативную правовую базу в данной сфере, исследуют сущность и значение института общественных наблюдательных комиссий, формулируют и обосновывают ряд выводов по указанной проблематике.*

***Ключевые слова:** общественный контроль, общественная наблюдательная комиссия, гражданское общество, правовое государство, права, свободы.*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации «человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [1, ст. 2], то есть Основной закон российского государства предполагает формирование в государственном механизме определенной системы по защите прав и свобод человека и гражданина. К одним из важнейших элементов данной системы, несомненно, следует отнести институт общественного контроля, наличие и функционирование которого выступает необходимым условием дальнейшего построения в России правового государства и развития гражданского общества. Одними из субъектов общественного контроля являются общественные наблюдательные комиссии, создаваемые в целях защиты прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, в том числе и от неправомерного ограничения данных прав со стороны должностных лиц государственных органов. Не случайно Президент Российской Федерации В.В. Путин обращает особое внимание на вопросы, связанные с неукоснительным соблюдением прав человека и гражданина при реали-

зации государственными служащими своих должностных полномочий [4]. Таким образом, следует констатировать, что актуальность рассматриваемых вопросов не вызывает сомнений.

Современная правовая наука вопросам, затрагивающим деятельность общественных наблюдательных комиссий как одного из элементов системы общественного контроля в Российской Федерации, уделяет довольно серьезное внимание, что позволяет говорить о достаточной изученности данной проблематике [5-8].

Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений [3, ст. 4].

Федеральное законодательство к субъектам общественного контроля относит: Общественную палату Российской Феде-

рации; общественные палаты субъектов Российской Федерации; общественные палаты (советы) муниципальных образований; общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации; общественные наблюдательные комиссии; общественные инспекции; группы общественного контроля; а также иные организационные структуры общественного контроля [3, ст. 9].

Общественные наблюдательные комиссии действуют на постоянной основе в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания. В субъекте Российской Федерации образуется одна общественная наблюдательная комиссия, которая осуществляет свою деятельность в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Основными задачами общественной наблюдательной комиссии являются:

- осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия;

- подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений по результатам осуществления общественного контроля;

- содействие сотрудничеству общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах территории субъекта Российской Федерации полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания [2, ст. 6].

Формы деятельности общественной наблюдательной комиссии и полномочия членов общественной наблюдательной комиссии также конкретно прописаны в законодательстве [2, ст. 15; 16], в связи с чем представляется возможным отметить, что на сегодняшний день правоотношения, касающиеся вопросов защиты прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, урегулированы правовыми нормами в достаточно полном объеме.

Обобщая вышеизложенное, можно констатировать следующее:

- исследование вопросов, посвященных деятельности общественных наблюдательных комиссий, имеет существенное значение с позиции систематизации правовых знаний в данной сфере, а также в свете развития гражданского общества и дальнейшего построения в Российской Федерации правового государства;

- общественные наблюдательные комиссии являются одними из субъектов общественного контроля цели и задачи которого [3, ст. 5] направлены, в том числе, на развитие гражданского общества в России, как одного из специфических признаков правового государства;

- основными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в области функционирования общественных наблюдательных комиссий, являются: Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;

- мы полагаем, что институт общественных наблюдательных комиссий в Российской Федерации, безусловно, следует развивать посредством совершенствования нормативной правовой базы в обозначенной сфере, а также практики ее применения.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Российская газета. 1993. 25 декабря; СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.
2. Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (в ред. от 5 декабря 2022 года) // СЗ РФ. 2008. № 24. Ст. 2789; 2022. № 50. Ч. 3. Ст. 8766.
3. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (в ред. от 27 декабря 2018 года) // СЗ РФ. 2014. № 30. Ч. 1. Ст. 4213; 2018. № 53. Ч. 1. Ст. 8424.
4. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года // Российская газета, 2021, 22 апреля.
5. Зубарев С.М. Теория и практика контроля за деятельностью персонала пенитенциарной системы: Дисс. ... докт. юрид. наук. – М., 2006.
6. Колодин Р.В. Правовые и организационные аспекты общественного контроля за деятельностью воспитательных колоний: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Вологда, 2010.
7. Павлов А.А. Участие общественности в деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Вологда, 2009.
8. Реент Я.Ю. Организация и правовое регулирование общественного контроля за обеспечением прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы России: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2014.

LEGAL AND ORGANIZATIONAL BASES OF FUNCTIONING OF THE PUBLIC MONITORING COMMISSION IN THE RUSSIAN FEDERATION

V.S. Byalt, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

G.V. Marchenko, *Doctor of Historical Sciences*

**St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
(Russia, St. Petersburg)**

***Abstract.** The study of issues related to the activities of public monitoring commissions as one of the elements of the system of public control in Russia, in the aspect of improving the mechanism for protecting the rights of citizens in places of forced detention, including from unlawful restriction of these rights by government officials, is a necessary condition for further building in the Russian Federation of the rule of law and development civil society. The authors, analyzing the regulatory framework in this area, explore the essence and significance of the institution of public supervisory commissions, formulate and substantiate a number of conclusions on this issue.*

***Keywords:** public control, public monitoring commission, civil society, rule of law, rights, freedoms.*