

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЗАЩИТЕ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Е.С. Байтрукевич, студент

А.С. Глыбина, студент

М.И. Лещинский, студент

Научный руководитель: Т.В. Васильева, канд. юрид. наук, доцент

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского  
(Россия, г. Калуга)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-1-1-62-67

**Аннотация.** Появление в России института Уполномоченного по правам человека имеет своей целью повышение уровня функционирования защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе и лиц, осужденных и отбывающих наказание в виде лишения свободы. Авторами рассматривается правовая основа деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и его территориальных представителей в ее субъектах, его роль и основные направления деятельности по защите прав человека. На примере Уполномоченного по правам человека в Калужской области авторами рассматривается практическая составляющая деятельности по обеспечению прав, свобод и законных интересов осужденных.

**Ключевые слова:** права и свободы человека и гражданина, законные интересы осужденных, Уполномоченный по правам человека, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее - УИК РФ) одной из задач уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации является охрана прав, свобод и законных интересов осужденных [1]. На реализацию поставленной задачи направлена деятельность как государственных, так и негосударственных органов. Как отмечают А.А. Орлова и И.Ю. Рожкова: «деятельность отдельных из них непосредственно связана с реализацией этой задачи (суд, органы прокуратуры, общественные наблюдательные комиссии, учреждения и органы, исполняющие наказания), деятельность других носит опосредованный характер (Совет Федерации, депутаты различных уровней, правительства, органы местного самоуправления, средства массовой информации и др.» [2]. Особое место среди данных субъектов занимает институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и его территориальных представителей.

Указанные выше авторы связывают это с тем, что Уполномоченный осуществляет координационную роль при взаимодействии с негосударственными субъектами обеспечения прав и свобод осужденных, а также осуществляет профилактику преступлений, так как формирует правильное правосознание осужденных при разрешении проблемных вопросов или конфликтных ситуаций, возникающих в сфере исполнения наказания, с позиции права.

Данные социологического опроса, проведенного Д.А. Запиваловым среди осужденных, свидетельствуют, что первое место, по их мнению, среди других субъектов по уровню взаимодействия с исправительными учреждениями в сфере обеспечения прав осужденных принадлежит Уполномоченному [3].

Становление института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации является одним из важнейших достижений демократических реформ в нашей стране. Правовая основа института Уполномоченного по правам человека в России была заложена Декларацией прав и

свобод человека и гражданина РФ от 22 ноября 1991 г. [4].

Деятельность Уполномоченного по правам человека регламентируется Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 года №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [5]. Данный законодательный акт содержит в себе положения, касающиеся компетенции Уполномоченного, порядка его назначения на должность и освобождения с должности, полномочия. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства вправе обратиться к Уполномоченному путем направления жалоб, предложений, заявлений.

Участие Уполномоченного в обеспечении прав и законных интересов осужденных к лишению свободы предусмотрено уголовно-исполнительным законодательством, законодательством об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации [6]. Уполномоченные при исполнении служебных обязанностей вправе без специального на то разрешения посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, согласно ст. 24 УИК РФ [1], а также в соответствии с частями 4, 5 статьи 12 УИК РФ [1], пунктами 6.4, 143 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110 [7], осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами, к Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и ее субъектов.

В условиях исполнения наказания в виде лишения свободы вопрос защиты прав и законных интересов осужденных еще в большей степени становится значимым и особо важным в данной системе. Граждане, осужденные к наказанию в виде лишения свободы, претерпевают физическую изоляцию от общества и принудительное помещение в исправительное учреждение, вид которого определяется судом.

Отбывание наказания в виде лишения свободы предполагает существенное огра-

ничение либо лишение прав, свобод и законных интересов осужденных, значительно сужают возможности самостоятельной их защиты. Ограничения либо прямо предусмотрены в законе или ином нормативном акте (например, в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений) либо связаны с самим фактом необходимости пребывания в условиях изоляции от общества. Установление ограничений в законодательстве обусловлено необходимостью предоставления администрации исправительных учреждений правовых рычагов воздействия на поведение осужденных для обеспечения порядка и дисциплины в исправительных учреждениях, достижения таких целей наказания, как предупреждение среди осужденных новых преступлений и иных правонарушений, а также их исправления. Примером может послужить то, что, осужденные к лишению свободы лишены права на свободу передвижения. Они обязаны весь срок наказания находиться в исправительном учреждении, покидать пределы которого категорически запрещено. Стоит подчеркнуть, что осужденные к лишению свободы остаются гражданами своего государства и наделены правами и обязанностями.

Одной из определяющих форм деятельности Уполномоченного по обеспечению прав и законных интересов осужденных является рассмотрение их жалоб, заявлений, обращений. Согласно Докладу Уполномоченного по правам человека Российской Федерации в течение 2021 год в его адрес поступило 5879 обращений осужденных к лишению свободы. Анализ этих обращений показал, что в основном они касались вопросов, связанных с:

- медицинским обеспечением (1288 обращений);
- действиями сотрудников УИС (1247 обращений);
- переводом в иные учреждения (1132 обращения);
- условиями содержания (982 обращения) и другие [8].

Занимаясь рассмотрением обращений, Уполномоченный вправе принимать меры по их разрешению и восстановлению

нарушенных прав. Он может для выяснения каких-либо обстоятельств запрашивать, либо же получать от государственных органов, а также органов местного самоуправления и иных должностных лиц уголовно-исполнительной системы необходимые материалы, сведения, документы, также самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами проводить проверку деятельности учреждений и органов, исполняющих наказание, их должностных лиц [5].

Уполномоченный вправе направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур, а также давать рекомендации по совершенствованию законодательства [5]. В частности, Уполномоченным по правам человека РФ предлагается закрепить в российском законодательстве норму, предполагающий введение системы посещения мест принудительного содержания без уведомления администрации [8].

Как было отмечено выше, Уполномоченный по правам человека РФ имеет территориальных представителей, которые осуществляют свои полномочия в субъектах Российской Федерации. В Калужской области действует областной закон от 10 июня 2002 г. № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области». Рассмотрим эффективность обеспечения прав осужденных на примере деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области за 2021 год.

Согласно докладу Уполномоченного «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2021 году» в его аппарат поступило 219 обращений. Круг обращений, как отмечает Уполномоченный, обширен и как правило состоит из:

1. жалоб на приговоры судов, на действия администрации исправительных учреждений, на качество оказания медицинской помощи;

2. вопросов, связанных с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания и решением жилищных проблем;

3. просьб выслать нормативно-правовые акты, решения из практики Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ, Европейского суда по правам человека, а также разъяснить порядок обращения в высшие судебные инстанции [9].

Помимо рассмотрения обращений Уполномоченный по правам человека в Калужской области осуществляет встречи с осужденными, в процессе которых он разъясняет свои полномочия, предоставляет информацию об изменениях в законодательстве, знакомит со справочной литературой, выпускаемой в аппарате Уполномоченного и др. Так 27 мая 2021 года был проведен личный прием в исправительной колонии №3, в ходе которого было принято 28 осужденных. В результате были выявлены проблемы в вещевом и медицинском обеспечении осужденных, законности наложения взысканий. Итогом личного приема стало проведение проверок в ИК-3, в ходе которого были приняты меры на разрешение проблем. В частности, в отношении вещевого обеспечения было подано исковое заявления, требования которого были удовлетворены судом. Еще отличным примером, связанным с приемом осужденных, служит мероприятие «Час вопросов и ответов», в ходе которого Уполномоченный осуществляет правовое просвещение осужденных.

Уполномоченный посещает исправительные учреждения и знакомится с материально-бытовым и медико-санитарным обеспечением осужденных. Уполномоченный обсуждает с руководством учреждений выявленные в ходе посещения недостатки, а также направляет свои предложения и рекомендации руководству УФСИН по Калужской области и прокурору региона. Как отмечает Уполномоченный, как правило, большинство таких предложений и рекомендаций оперативно реализовывались. Данные слова подтверждаются определенными ситуациями. Так, например, 30 марта 2021 года Уполномоченный посетил ИК-5, в котором обнару-

жил недостатки, связанные с вентиляцией, отоплением и освещением помещений. Осужденные также просили установить радиоточки в камерах. После того как уполномоченный направил соответствующие запросы в компетентные инстанции, администрация учреждения приняла все соответствующие меры. В результате, при посещении ИК-5 9 сентября 2022 года у Уполномоченного остались положительные впечатления об условиях содержания осужденных [10].

27 января 2023 г. на расширенном заседании коллегии Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области выступил Уполномоченный, который отметил, что взаимодействие с учреждениями ФСИН носит конструктивный характер и позволяет своевременно разрешать вопросы, связанные с обеспечением прав осужденных [10].

Осужденные для достижения какого-либо результата, а также ради особого отношения к ним, устраивают протесты, которые могут проявляться в разных формах: отказ от приема пищи, нанесение себе увечий и т. п. По таким поступающим обращениям Уполномоченный проводит встречи с данными лицами и разъясняет им негативные последствия подобных действий со стороны осужденных, а также устраивает проверку того факта, которым вызваны протестные действия осужденных. Так, 25 октября 2021 года к Уполномоченному поступило обращение эксперта МОО «Межрегиональный центр прав человека», Фонда «В защиту прав заключенных» 3. (дело № 697-21) о ситуации в ИК-3 УФСИН России по Калужской области и аналогичная информация поступила к Уполномоченному от родственников осужденных, содержащихся в ИК-3 и различных СМИ [11].

Уполномоченный выехал и лично проверил обстановку в колонии ИК-3 строгого режима. В проверке участвовали также ответственные работники областной прокуратуры, УФСИН по Калужской области, председатель Общественной наблюдательной комиссии Калужской области Л. Зуева.

Была проведена детальная проверка, в ходе которой было установлено, что до произошедшего случая сотрудниками УФСИН допускались нарушения порядка изъятия и уничтожения запрещенных предметов. В целях устранения выявленных нарушений, в адрес начальника Управления ФСИН России по Калужской области внесено представление, а виновные должностные лица, привлечены к административной ответственности.

Уполномоченный по правам человека в Калужской области считает и просит об этом не забывать, что лица, находящиеся в заключении, не перестают оставаться людьми, вне зависимости от того насколько серьезно преступление, в котором они обвиняются. Суд, принимающий решение о лишении этого лица свободы, не отбирает у него права оставаться человеком. В связи с этим соблюдать права и свободы, законные интересы осужденных - обязанность государства, его органов и должностных лиц [12].

Вышеизложенное свидетельствует о том, что институт Уполномоченного по правам человека играет крайне важную роль в механизме защиты прав, свобод и законных интересов осужденных к лишению свободы как на федеральном, так и на региональном уровне. В рамках своей правозащитной деятельности Уполномоченный взаимодействует с различными органами государственной власти, организациями, общественными объединениями, что позволяет решать проблемы эффективно.

#### **Библиографический список**

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4172/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/) (Дата обращения 26.01.2023)
2. Орлова А.А., Рожкова И.Ю. Ретроспективный анализ правовой природы деятельности уполномоченного по правам человека в сфере обеспечения прав и законных интересов осужденных // Уголовно-исполнительная система на современном этапе и перспективы ее развития. – 2020. – С. 103-110.

3. Запивалов Д.А. К вопросу о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по защите прав и свобод осужденных к лишению свободы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2019. – № 6 (205). – С. 22-26.

4. Декларация прав и свобод человека и гражданина РФ от 22 ноября 1991 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/9005146> (Дата обращения 26.01.2023).

5. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации". – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4172/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/) (Дата обращения 26.01.2023)

6. Федеральный закон "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" от 18.03.2020 N 48-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4172/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/) (Дата обращения 26.01.2023).

7. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утв. приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/351075854> (Дата обращения 26.01.2023).

8. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d-a1b5ba1dd5f8/documents/14493f2b-4975-49d0-86dd-c9ac917436fe/0447a931-4bc9-4ce6-ae92-b32f8d741412.pdf> (Дата обращения 26.01.2022).

9. Доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2021 году». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ombudsman.kaluga.ru/library/?content=item&item=725&folder=130> (Дата обращения 26.01.2023).

10. Уполномоченный по правам человека в Калужской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ombudsman.kaluga.ru> (Дата обращения 27.01.23).

11. «Отбывающий срок в сухиничской колонии камерунец захотел остаться в России»// Калуга 24. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kaluga24.tv/news/043009> (Дата обращения 26.01.2023).

12. Зельников Ю.И. Опыт Уполномоченного по правам человека в Калужской области по защите прав граждан в местах лишения свободы // Журнал Уполномоченного по правам человека в Калужской области «Права человека». – 2022. – № 2 (67). – С. 4-8.

**ACTIVITIES OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS  
IN THE SYSTEM OF PROTECTION OF THE RIGHTS, FREEDOMS AND  
LEGITIMATE INTERESTS OF PERSONS SENTENCED TO IMPRISONMENT**

**E.S. Baytrukevich**, *Student*

**A.S. Glybina**, *Student*

**M.I. Leshchinsky**, *Student*

**Supervisor:** *T.V. Vasilyeva, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

**K.E. Tsiolkovsky Kaluga State University**

**(Russia, Kaluga)**

***Abstract.** The appearance of the institution of the Commissioner for Human Rights in Russia aims to increase the level of functioning of the protection of human and civil rights and freedoms, including those convicted and serving a sentence of imprisonment. The authors consider the legal basis of the activities of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation and its territorial representatives in its subjects, its role and the main activities for the protection of human rights. Using the example of the Commissioner for Human Rights in the Kaluga region, the authors consider the practical component of activities to ensure the rights, freedoms and legitimate interests of convicts.*

***Keywords:** human and civil rights and freedoms, legitimate interests of convicts, Commissioner for Human Rights, Penal Enforcement Code of the Russian Federation.*