

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРАВИЛ ОФОРМЛЕНИЯ ТЕКСТА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.С. Байтрукевич, студент

М.О. Воробьева, студент

И.М. Денисов, студент

Научный руководитель: Е.А. Магомедова, канд. юрид. наук, доцент
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского
(Россия, г. Калуга)

DOI:10.24412/2500-1000-2023-1-1-59-61

Аннотация. В данной статье исследуется вопрос юридико-технического оформления проектов нормативных правовых актов. В условиях отсутствия единого федерального законодательного решения данного вопроса исследуются законы субъектов РФ, регулирующие создание проектов законодательных и нормативных правовых актов субъектов. Сделан вывод о различии подходов в разных регионах, и необходимости создания единого формата данных актов на основе общего федерального закона.

Ключевые слова: законодательная техника, нормативный правовой акт, закон, юридико-техническое оформление, правотворчество.

Современное российское законодательство сталкивается с проблемой отсутствия закрепления на федеральном уровне единого положения, которое бы регулировало форму, содержание и процесс принятия нормативных правовых актов. При этом, региональная правовая практика, в отличие от федеральной, делает шаг навстречу оформлению в правовой плоскости и этих общественных отношений. Большинство регионов Российской Федерации имеет действующее законодательство о нормативных правовых актах, регулирующее вопросы создания, юридико-технического оформления актов, и процедуры их принятия. В том числе, правовое закрепление получила и проблема «языка закона», то есть регулированию использования языковых (синтаксических, лексических, орфографических и иных) средств для оформления текста нормативно-правового акта.

К сожалению, в условиях отсутствия урегулированности правом данного вопроса на федеральном уровне, структура регулирующих данные положения неоднородна – полнота регламентации правовых процедур, видов и структуры актов разнятся от субъекта к субъекту.

Говоря о конкретных субъектах, особо внимания заслуживает Чукотский авто-

номный округ. Сложившаяся региональная нормотворческая практика позволила региону принять наиболее комплексный, регулирующий все аспекты правотворческой деятельности законодательный акт – Кодекс о нормативных правовых актах Чукотского автономного округа от 24.02.2009 №25-ОЗ [1]. Данный акт обращает внимание законодателя на юридико-техническое оформление текстов проектов нормативных правовых актов: установлена необходимость изложения текстов ясно, кратко и логично, используя только литературный русский язык. Подчеркивается, что: «...в тексте проекта нормативного правового акта даются определения используемых юридических, технических, научных и иных специальных терминов, если они не определены федеральным законодательством и если без этого невозможно или затруднено его понимание, а также терминов, допускающих несколько вариантов толкования, недостаточно ясных и четких без дополнительного пояснения.», многократно высказывается мысль о необходимости исключения двоякого толкования как текста в целом, так и отдельно используемых в нём терминов, слов, словосочетаний и предложений. Установлены типовые реквизиты проектов актов, последова-

тельность их расположения, а также определяются различия реквизитов актов, носящих правовой и неправовой характер. Установлены требования к оформлению ссылок в проектах актов, а также порядке указания официальных источников опубликования.

Другим субъектом Российской Федерации, который можно привести в пример комплексного регулирования вопроса создания нормативных актов, является Краснодарский край. Данный регион имеет не только закон о правотворчестве (Закон Краснодарского края от 06.06.1995 №7-КЗ «О правотворчестве и нормативных правовых актах Краснодарского края»), но и дополняющие (и принятые в соответствии с ним) Методические правила подготовки и оформления правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием Краснодарского края, утверждённые постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 18.04.2012 №3212-П [2]. Они приняты в целях унификации оформления текстов правовых актов, путём установления единых требований к подготовке и оформлению актов. Данные правила регулируют общий вид и форму построения актов и их проектов, устанавливает реквизиты для каждого вида документов (значительным отличием от других актов такого типа является регулирование даже типографике и верстке документов: шрифтам, интервалам, полям, их размерности), для каждого возможного реквизита предлагается пример для законодателя (вид реквизита используется в небольшой текстовой заготовке). Значительное внимание уделено структуре актов: его делению на разделы, подразделы, главы, статьи. Отдельно регулируется применение табличной формы изложения в нормативных актах: положение таблицы в тексте документа, обязательные элементы таблиц (головка (заголовки и подзаголовки граф), графы (колонки), строки (горизонтальные ряды), боковик (графа для заголовков строк). Для каждого используемого типа таблиц приводится пример возможного их использования, расположения текста и числовых данных в ячейках таблиц, регламентируется расположение сносок и примечаний,

раскрывающих значение табличных данных. При этом, установлены требования не только к текстам самих актов, но и пояснительной записки (установлены ее реквизиты, структура, шрифтовое и текстовое оформление текста), а также финансово-экономического обоснования (также установлены реквизиты, структура, шрифтовое и текстовое оформление его текста).

Но, как уже упоминалось ранее, не каждый региональный закон обладает комплексным подходом к вопросу юридико-технического оформления законодательных актов. Так, Закон Калужской области от 25.07.1995 №12 «О нормативных правовых актах органов государственной власти Калужской области» [3] не устанавливает особых требований к текстам проектов нормативных правовых актов: нормативный правовой акт должен быть оформлен в соответствии с правилами юридической техники и иметь:

- правильный выбор вида акта;
- логически выстроенную структуру;
- единство терминологии (один и тот же термин употребляется в одном и том же смысле);
- общепризнанность терминов;
- наличие реквизитов.

Также закон устанавливает реквизиты (также как и в Чукотском АО распределяя их по видам нормативных правовых актов), и общую структуру оформления текстов актов. Так, установлено, что нормативный правовой акт Калужской области может содержать:

- пояснительную часть, оглавление;
- обоснование необходимости принятия акта и/или перечень нормативных актов, во исполнение которых принят данный акт;
- собственно постановляющую часть;
- указание исполнителей и ответственных лиц;
- срок действия акта;
- срок вступления в силу акта;
- санкции за невыполнение и нарушение акта;
- смету расходов, приложения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что несмотря на то, что региональный законодатель обратил гораздо большее

внимание на правовое регулирование процесса создания нормативных правовых актов, нельзя сказать что в каждом регионе данная работа была проведена качественно: глубокие и комплексные акты Краснодарского края, Чукотского автономного округа, в которых полноценно проработан вопрос юридико-технического оформления нормативных правовых актов, можно противопоставить поверхностным решениям, предложенным например Законом Калужской области.

Данные отличия вновь заставляют нас сделать вывод о необходимости правового регулирования правотворческого процесса со стороны федерального законодательства и приведения регионального нормотворчества в единый вид в соответствии с федеральным актом. Акты Чукотского АО и Краснодарского края на данном этапе могут выступить в качестве модельных законов для будущего Федерального закона.

Библиографический список

1. Кодекс о нормативных правовых актах Чукотского автономного округа от 24.02.2009 №25-ОЗ // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/543734360> (Дата обращения 29.01.2022 г.).
2. Методические правила подготовки и оформления правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием Краснодарского края, утверждённые постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 18.04.2012 №3212-П // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/460173625> (Дата обращения 29.01.2022 г.).
3. Закон Калужской области от 25.07.1995 №12 «О нормативных правовых актах органов государственной власти Калужской области» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/972203659> (Дата обращения 29.01.2022 г.).

CONSOLIDATION OF THE RULES FOR THE DESIGN OF THE TEXT OF REGULATORY LEGAL ACTS IN THE LEGISLATION OF THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION.

E.S. Baitrukevich, *Student*

M.O. Vorobyeva, *Student*

I.M. Denisov, *Student*

Supervisor: *E.A. Magomedova, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

(Russia, Kaluga)

Abstract. *This article examines the issue of legal and technical design of draft regulatory legal acts. In the absence of a single federal legislative solution to this issue, the laws of the subjects of the Russian Federation regulating the creation of draft legislative and regulatory legal acts of the subjects are being investigated. The conclusion is made about the difference in approaches in different regions, and the need to create a single format of these acts on the basis of a common federal law.*

Keywords: *legislative technique, regulatory legal act, law, legal and technical design, law-making.*