

ПРОБЛЕМНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Е.М. Пасынкова, магистрант

Новосибирский национальный исследовательский государственный университет
(Россия, г. Новосибирск)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-12-1-228-230

Аннотация. В статье рассматривается территориальное общественное самоуправление, сущность его понятия, особенности, правовая природа. В статье охарактеризовано территориальное общественное самоуправление на территории Российской Федерации. Выявлены общие признаки местного самоуправления и территориального общественного самоуправления. Сделаны общие выводы, резюмирующие итоги проведенного исследования.

Ключевые слова: Конституция, местное самоуправление, территориальное общественное самоуправление, муниципальное образование, гражданское общество, вопросы местного значения.

Интересным представляется вопрос о правовой природе ТОС. Стрельников А.О. в собственных научных работах утверждает, что ТОС можно рассматривать как часть системы местного самоуправления, так и в качестве системы самоорганизации граждан, гражданского общества [7, с. 41]. Поддерживают такое мнение Раздьяконова Е.В. [6, с. 69]. Данная позиция видится верной ввиду того, что ТОС имеет тесную связь с местным самоуправлением, но и в тоже время выступает частью гражданского общества.

Данную позицию не поддерживает Алешкова Н.П. и определяет ТОС как особую форму общественной активности в специфической сфере деятельности – деятельности по решению вопросов местного значения, т.е. в сфере муниципального управления [3, с. 95].

Чеботарев Г.Н. считает, что ТОС является подсистемой местного самоуправления, интегрирующую как многообразные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, так и формы непосредственного решения населением отдельных вопросов местного значения [8, с. 72].

ТОС, лишённое властных функций, является особой формой выстраивания правоотношений между населением и муниципальным уровнем публичной власти, в юридических трудах можно встретить

мнение, что основой развития территориального общественного самоуправления является протестная активность населения, представленная в форме обращений граждан в органы власти, в форме саботирования официально принятых решений местным населением, пикетов и стихийных митингов [4, с. 7]. Однако с данной точкой зрения тяжело согласиться, поскольку территориальное общественное самоуправление является достаточно сложно организованным правовым институтом, требующим активного и конструктивного взаимодействия общества и представителей власти.

Стоит отметить, что ТОС и местное самоуправление связаны самоуправленческими началами, которые лежат в их основе деятельности. Интересным является предположение о совпадении предмета деятельности ТОС и местного самоуправления. Так, общим предметом выступают вопросы местного значения, но ТОС принимает решения по собственной инициативе, а органы местного самоуправления принимает общеобязательные решения [5, с. 378].

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) [2] под территориальным об-

ществленным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Из данного положения следует, что ТОС является институтом местного самоуправления, но не относится к публичной власти. Они нацелены на то, чтобы воплотить инициативу жителей в общественно полезную деятельность по решению проблем местного значения.

Основываясь на приведенном выше определении, можно предположить, что к ТОС применима общественная теория. ТОС указывается законодателем как одна из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местное самоуправление выражает интересы местного сообщества на определенной территории. Сторонники государственной теории видели общественное начало в местном самоуправлении через выборные общественные должности, которые осуществляли свою деятельность на безвозмездной основе.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории [1].

О публичном характере ТОС в своих работах говорит Ц.А. Ямпольская. Так, автор рассматривает ТОС, с одной стороны

как форму общественной активности и инициатив населения, с другой как форму участия граждан в управлении делами государства ввиду их взаимосвязи между собой единым интересом, «возникающим из их совместного удовлетворения бытовых и иных социально-культурных потребностей, обусловленных общностью условий жизни».

К существенным признакам, отличающим ТОС как общественное самоуправление, от местного самоуправления можно отнести:

- 1) общественное самоуправление, которое лежит в основе ТОС;
- 2) особый субъект осуществления ТОС – местное сообщество;
- 3) самоорганизация ТОС, организация на добровольных началах;
- 4) наличие общественной инициативы в основе деятельности ТОС, которое самостоятельно несет ответственность за добровольно взятые обязательства по решению местных вопросов жизнедеятельности;
- 5) непосредственное активное участие местного сообщества в деятельности ТОС с использованием непосредственных форм;
- 6) самоответственность – ответственность за добровольно взятые обязательства несет местное сообщество.

Таким образом, общественная теория местного самоуправления в большей степени отражает сущность ТОС, представляя собой теоретическую основу территориального общественного самоуправления. Так, именно в основе ТОС лежит общественное самоуправление, которое осуществляется местным сообществом, под которым понимается добровольная организация населения в целях решения местных вопросов, население, объединенное общими интересами и самостоятельно несущее ответственность за добровольно взятые обязательства.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

3. Алешкова Н.П. Некоторые проблемы правового регулирования организации территориального общественного самоуправления в городах // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – №6. – С. 95-99.

4. Горячев И.Н. Развитие территориального общественного самоуправления как института гражданского общества (региональный аспект): Автореф. дис. ... канд. социол. наук. – Пенза, 2011. – 171 с.

5. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / Н.Е. Борисова, Ю.А. Дмитриев, В.В. Комарова, В.В. Пылин [и др.]; под ред. Ю.А. Дмитриева. – М.: Издво МЦУПЛ, 2000. – 512 с.

6. Раздьяконова Е.В. Территориальное общественное самоуправление как форма непосредственной демократии в местном самоуправлении // Юридическая наука и практика. – 2009. – Т. 5. №2. – С. 65-69.

7. Стрельников А.О. Правовое регулирование деятельности территориального общественного самоуправления // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – №4. – С. 41-48.

8. Чеботарев Г.Н. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – №11. – С. 72-77.

PROBLEMATIC THEORETICAL PROVISIONS OF TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT

E.M. Pasinkova, *Graduate Student*
Novosibirsk National Research State University
(Russia, Novosibirsk)

***Abstract.** The article considers territorial public self-government, the essence of its concept, features, legal nature. The article describes the territorial public self-government on the territory of the Russian Federation. Common features of local self-government and territorial public self-government are revealed. General conclusions summarizing the results of the study are made.*

***Keywords:** Constitution, local self-government, territorial public self-government, municipal formation, civil society, issues of local importance.*