

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Е.М. Пасынкова, магистрант

Новосибирский национальный исследовательский государственный университет
(Россия, г. Новосибирск)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-12-1-225-227

***Аннотация.** В статье охарактеризовано территориальное общественное самоуправление на территории Российской Федерации. Территориальное общественное самоуправление признается эффективным способом, обеспечивающим возможность войти в диалог с населением. Рассмотрены актуальные проблемы правового регулирования деятельности территориального общественного самоуправления на региональном уровне, сформулированы предложения по его совершенствованию. Сделаны общие выводы, резюмирующие итоги проведенного исследования.*

***Ключевые слова:** Конституция, местное самоуправление, территориальное общественное самоуправление, муниципальное образование, непосредственная демократия.*

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) [2] под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Основной Закон Российской Федерации определяет, что установление общих принципов организации местного самоуправления к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ) [1]. Из этого следует, что субъекты РФ имеют право на осуществление самостоятельного правового регулирования исключительно в пределах, которые определены федеральными законами.

Важным представляется вопрос о разграничении компетенции правового регулирования местного самоуправления между федерацией и субъектами РФ. В лите-

ратуре высказывается мнение о важности принятия единого федерального закона, который будет раскрывать порядок организации и деятельности ТОС. Стоит отметить, что ученые обосновывают свое мнение Основным Законом РФ, в частности, статья 71 направлена на защиту прав и свобод человека гражданина в государстве и относится к федеральному ведению [5, с. 12].

До вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» субъектам РФ предоставлялось право принимать самостоятельные законы, которые устанавливают организацию ТОС.

В субъектах Российской Федерации отсутствовало точное понимание юридической природы органов территориального общественного самоуправления. Так, одни субъекты РФ относили органы ТОС к органам местного самоуправления.

Шугрина Е.С. приходит к выводу, что понятие территориально-государственной автономии было достаточно спорным. Если в одних регионах органы территориального общественного самоуправления продолжали рассматриваться как неотъемлемая часть местного самоуправления, наделенная соответствующими полномочиями, то в других территориальное общественное самоуправление все больше

трансформировалось в элемент гражданского общества, особый негосударственный орган [6, с. 12].

Закон N 131-ФЗ исключил территориальное общественное самоуправление из числа сфер, в которых субъекты Российской Федерации вправе осуществлять самостоятельное правовое регулирование. Причиной таких изменений выступало недостаточное и неодинаковое развитие ТОС. В некоторых субъектах РФ ТОС изначально не были созданы.

Статья 27 Закона № 131-ФЗ закрепляет, что порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Вследствие установленного переходного периода произошло признание утратившими силу законов субъектов РФ, которые устанавливали организацию и деятельность ТОС.

В литературе появилось мнение о том, что правовое регулирование на уровне субъектов РФ носит характер рекомендаций [3, с. 20]. Такое мнение связано с помощью муниципальным образованиям в виде разработки типовых (модельных) проектов муниципальных правовых актов, а также различных видов программ территориального развития и гражданских инициатив.

Из вышеперечисленного следует сделать вывод, что федеральный уровень правового регулирования ТОС носит централизованный характер. Таким образом, компетенции органов государственной власти субъектов присущ ограничительный характер.

Необходимость регионального участия обосновывается еще и тем, что муници-

пальные образования не имеют необходимого опыта регулирования деятельности территориального общественного самоуправления, а региональный законодатель не включен в перечень соответствующих субъектов законодательства законом N 131-ФЗ [4, с. 67].

Изучение Закона N 131-ФЗ позволяет определить степень участия субъектов РФ в правовом регулировании форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществление местного самоуправления. Так, субъектам РФ предоставляется право осуществления собственного правового регулирования в сферах: организация и проведение местного референдума и муниципальных выборов; проведение голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; установление гарантий деятельности и иных вопросов статуса старосты сельского населенного пункта; назначение и проведение опроса граждан.

Стоит отметить, что отсутствует предусмотрено участие субъектов РФ в правовом регулировании схода граждан, правотворческой инициативы граждан, территориального общественного самоуправления, публичных слушаний, общественного обсуждения, собраний граждан, конференций граждан (собраний делегатов), обращений граждан в органы местного самоуправления.

Таким образом, правовое регулирование на региональном уровне происходит по самостоятельной инициативе. Правовое регулирование на уровне субъектов РФ требует детализации и конкретизации. Стоит отметить, что важным направлением должно стать расширение нормативных основ участия населения в ТОС.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

3. Винник Н.В. Проблемы развития территориального общественного самоуправления

на Востоке России // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – №7. – С. 20-23.

4. Раздьяконова Е.В. Территориальное общественное самоуправление как форма непосредственной демократии в местном самоуправлении // Юридическая наука и практика. – 2009. – Т. 5. № 2. – С. 67-70.

5. Холодная Е. В. Территориальное общественное самоуправление в Российской Федерации: правовые основы организации и деятельности: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2003. – 205 с.

6. Шугрина Е.С. Территориальное общественное самоуправление в России: институт власти или институт гражданского общества // Вестник Академии права и управления. – 2017. – №1. – С. 12-22.

LEGAL REGULATION OF TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT AT THE REGIONAL LEVEL

Е.М. Pasinkova, *Graduate Student*
Novosibirsk National Research State University
(Russia, Novosibirsk)

***Abstract.** The article characterizes the territorial public self-government on the territory of the Russian Federation. Territorial public self-government is recognized as an effective way to provide an opportunity to enter into a dialogue with the population. Topical problems of legal regulation of the activity of territorial public self-government at the regional level are considered, proposals for its improvement are formulated. General conclusions are drawn, summarizing the results of the study.*

***Keywords:** Constitution, local self-government, territorial public self-government, municipal formation, direct democracy.*